

论坛

营造一流营商环境 建设民营经济强省

张旭华

福建是民营经济大省,民营经济贡献了全省约七成的税收、地区生产总值、科技创新成果,以及逾八成的城镇劳动就业、九成以上的市场主体数,2022年全省民营经济增加值达3.69万亿元。为促进民营经济进一步发展壮大,福建省委、省政府提出实施新时代民营经济强省战略,从战略高度专题部署民营经济工作,推动民营经济高质量发展。新形势新挑战下,引导民营经济提质增效、转型升级,支撑民营经济高质量发展的关键之一就在于打造适合民营企业发展的沃土,营造一流营商环境。

福建营造一流营商环境的成效与不足

2023年省政府工作报告提出,打造一流营商环境,实施营商环境创新改革行动计划,打造能办事、好办事、办成事的“便利福建”。2023年8月25日《中共福建省委福建省人民政府关于实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见》提出,“完善市场经济制度,营造支持民营经济发展的‘一流营商环境’,进一步对营造一流营商环境作出系统全面部署。

在福建省委、省政府的高度重视下,福建营商环境持续改善。《福建省优化营商环境条例》正式施行,推出“一件事一次办”改革事项8125个、精简审批环节67.6%;要素市场化配置改革加快推进,工业用地“标准地”改革有序实施,省市两级公共数据汇聚共享平台全面建成;加强市场准入效能评估,制定市场准入效能评估指标体系,建成市场准入效能评估平台,进一步提高市场准入隐性壁垒的线索处置效率;深化“一业一证”改革,在超市、餐饮、药店等行业开展“一业一证”改革试点,推动省级综合许可平台建设,进一步降低企业准入成本;持续提升经营主体退出退出便利度,全省企业开办时间压缩至1个工作日,简易注销公告时间压缩至20日。

尽管我省营商环境建设取得显著成效,但与一流营商环境的要求仍有一定距离。

从国内外经验来看,一流营商环境应包括4个关键要素:一是能够立足区域发展实际,持续获取契合新产业发展需求、满足新型人才需要的高端要素,市场主体能够获得支撑自我良性累积发展所需的各类资源;二是在国

际比较中处于领先地位,能够在规则上与国际接轨,为贸易投资提供便利的环境;三是包容性强,能够一视同仁,鼓励不同规模、不同性质的企业发展壮大;四是法律法规和制度体系完整、内容丰富、层次分明。

从当前来看,民营经济发展中仍存在惠企政策难兑现等“亲而不实”问题,政府对不同所有制企业或不同地域企业“亲疏不一”问题,市场主体自身诚信度不高、社会中介组织发育不健全等问题也仍然存在。

多措并举持续营造一流营商环境

未来,要把营造一流营商环境作为实现高质量发展、推进新福建建设的重要基础和关键一环,补齐短板弱项,持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,坚持对标国际一流水平,聚焦市场主体关心的热点和难点问题,坚持需求导向、问题导向、目标导向,努力形成更多具有福建辨识度的标志性成果,真正让群众和企业看到变化、得到实惠、感到满意。

一是改革体制机制,形成高效能制度供给。

营商环境是经济活动中涉及的体制机制因素和条件的总和,要通过改革和创新手段重塑政府和市场的关系,对存在的体制性障碍、机制性梗阻加以破除。

由于涉及领域广、程序多,优化营商环境相关的体制机制是一项庞大的系统工程,一方面要注重政务环境、要素环境、创新环境、市场环境等领域体制机制改革的系统性、整体性、协同性,制定系统性、科学性的改革方案,加强各部门的联动集成和协调配合,实现跨越部门界限的协同联动。

另一方面,要激发不同主体的积极性,平衡多元群体的利益,有效控制改革成本,形成促进改革的有效合力,要把实践证明有效、市场主体满意的改革措施转变为规范性的制度安排,提升改革效率;要综合运用多种改革手段和技术工具,更大力度为市场主体投资经营解决难题。

二是推动思维转换,变管理者为服务者。

营商环境好不好,市场主体最有发言权。营造一流营商环境最重要的是相关职能部门要由管理思维转变为服务思维,把企业

看作服务对象,通过换位思考,聚焦政策、手续、融资、人才等方面的痛点,把服务送到最需处、帮到心坎上。要以便民提效为目标,实施为企业减环节、减材料、减费用、减时限的政务服务优化工程,推动政务服务破除壁垒、数据共享、互联互通,打造更高层次的现代服务型政府。

但是,建设服务型营商环境并不意味着要放松对市场主体经营行为的监管。世界银行营商环境报告认为,高质量的营商环境需要的是智慧型监管,而不是减少监管。因此,要加快大数据、人工智能、区块链等数字化技术在市场监管领域的推广应用,加强对风险事项的跟踪预警,提升监管的精准化、智能化水平。优化营商环境过程中,仍然要更好地发挥政府“看得见的手”、提供公共服务的调节和平衡作用。

三是加强社会共治,凝聚优化营商环境强大合力。

企业选择一座城市投资兴业既取决于当地的产业发展环境、政策导向、生产要素供给等因素,也受城市品质、生活条件、社会氛围等方面因素影响。优化营商环境不仅需要政府着力引导和企业发挥能动性,更需要在社会层面获得群众的全方位支持,从而凝聚起“人人关注营商环境”的社会共识。要在营商环境建设中推动多主体参

与的共治模式,发挥社会共治的协同效应。

一方面,要在营商环境领域搭建政府、企业、群众能够沟通协调、开展前沿研究、宣传政策成果的平台,使每个人都成为营商环境的参与者、建设者、推动者,营造尊商安商、清商亲商的社会氛围。

另一方面,要贯彻社会共治理念,注重发挥专家学者、行业协会、商会、新闻媒体等社会组织或第三方的作用,通过常态化组织座谈会、恳谈会等方式,加强社会监督和反馈,为优化营商环境“把脉问诊”。

四是落实政策优惠,切实提升企业获得感。

企业获得感是衡量政策含金量的重要标尺,要牢固树立放水养鱼意识,推动惠企政策的深化、细化、量化、实化,压实政策任务的主体责任,明确政策落实细节,确保惠企政策落到实处。

要进一步为企业降本减负,包括进一步降低企业用地、用水、用气、物流等方面的成本;降低融资成本,落实存贷款利率市场化改革,鼓励金融机构用好结构性货币政策工具,引导资金流向重点领域和薄弱环节,加大对实体经济的支持力度;降低税费成本,推进结构性减税,延续优化减税费政策,整治清理涉企违规收费;降低制度成本,简化报装手续、优化办事流程等,以更大

力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。

要营造更加公平的准入环境,在招标投标、市场准入、资源利用、审批准可等方面及时清理不够公平和不够透明的市场规则和政策文件。

五是对标国际规则,构建开放型国际化营商环境。

要尽快完善符合国际惯例、与国际规则相衔接的运营体系,对标对表世界银行和国家发改委营商环境评价指标体系,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,促进各类主体平等参与市场竞争和享受各类政策待遇。

要促进国际贸易便利化,充分发挥自贸试验区的引领示范作用,优化跨境货物口岸监管模式,提升跨境通关物流链运转效能,进一步压缩进出口整体通关时间;促进外商投资便利化,多层次建立与外商投资企业的沟通与联系,及时宣讲、解读相关政策,了解各国投资者的诉求,优化外商投资企业设立流程;促进内外贸一体化,推动知识产权保护、放宽市场准入、综合保税区等体制机制创新,促进内外贸在政策法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可上的相互衔接。

(作者系福建社会科学院营商环境与企业评价中心副主任,研究员)

学习

礼者人之规范 守礼所以立身也

一种价值观要真正发挥作用,必须融入社会生活,让人们在实践中感知它、领悟它,达到“百姓日用而不知”的程度。在这方面,我国古代可以说是做到了极致,道德教育渗透到衣食住行、言谈举止各个方面,通过各种礼仪、制度来规范和约束人们的言行,强调“非礼勿视,非礼勿听”,“礼者人之规范,守礼所以立身也”。我们要注意把我们所提倡的与人们日常生活紧密联系起来,在落细、落小、落实上下功夫。

——《把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程》(习近平同志《论党的宣传思想工作》)

这句古语出自宋代理学大师程颢、程颐原撰,杨时辑整理而成的《二程粹言》,原文为:“礼者,人之规范。守礼,所以立身也。安礼而和乐,斯为盛德矣。”意思是,礼仪是为人的规范,遵守礼仪是人立身的根本。

习近平总书记指出,“我们生而为中国人,最根本的是我们有中国人的独特精神世界,有百姓日用而不觉的价值观。我们提倡的社会主义核心价值观,就充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华”。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。我们党把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程,广泛开展社会主义核心价值观宣传教育,为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。

(据《中国纪检监察报》)

新论

下课铃响了,本该热闹的学校操场却静悄悄的。课间十分钟不允许孩子到户外活动,甚至除了去洗手间不能出教室,目前成了一些学校的规定。这些所谓的规范,详细规定孩子们课间十分钟的活动范围、活动种类、声音大小,同时还规定班主任的监督职责并与班分的扣分挂钩,貌似理由充足;课间打闹可能出安全事故,有序的课间更显校园文明等。然而,怕孩子出问题,怕被追责,就采取限制学生课间外出活动这种“省事儿又保险”的方法,实则是一些地方教育主管部门和学校的懒政。正处于生长发育中的孩子需要奔跑跳跃,需要放松双眼,需要阳光雨露。囿于教室、教学楼中,培养出来的往往是温室花朵,是越来越多的“小胖墩”“小眼镜”“过敏娃”。张弛有度的生活节奏、你来我往的社交活动,不是成年人的特权,而是所有人的必需。玩闹更是孩子的天性,是他们认识世界、探索世界的方式。紧张课程之余,让孩子轻松自在几个“十分钟”,才能更好地专注于课上的“四十分钟”,更好地为追逐星辰大海做好准备。保证孩子享有课间十分钟,改变课间“圈养”现象,需要相关部门和家长互相理解,携手合作。相关部门应细化校内安全事故有关的法律法规,明确学校和老师的责任;学校和老师应加强对学生的安全教育,引导孩子进行有益的课间活动,采取增加防护措施,派设巡查老师等安全措施;家长应充分理解、信任学校和老师,出现问题积极沟通,依法理性维权。应该把课间十分钟还给孩子,让他们也能继续这份闪耀着金光的人生记忆。欢声笑语的课间,是学校靓丽的风景,也一定是家长们心头的期盼。

——徐社
(据新华社北京11月1日电)

今年以来,国内马拉松赛事的数量呈现井喷之势。地方积极办赛,跑友热情参赛,中国的路跑产业正加快复苏。然而,近期部分赛事密集出现问题,也敲响了警钟。事实上,越来越多人参与马拉松运动,反映了人们对健康的追求,体育正在成为更多人的生活方式。而各地乐于举办马拉松,一方面满足越来越多跑步爱好者的需求,另一方面,也看中路跑赛事具有的城市营销、带动消费等功能。正是这样的良性互动,推动着路跑产业不断向前,近年来,中国的路跑从赛事数量、参赛规模、办赛能力和竞技水平上都取得了长足的进步。不过,对于赛事组织者来说,不管马拉松承载了多少功能,需知其核心始终是一场竞赛,完善安全措施,保证竞赛的公平和公正乃是赛事组织的必答题。如果在这方面出了问题,哪怕包装和呈现再“精彩”,也拿不到及格分。有业内人士分析,前两年受到疫情影响,大部分路跑赛事处于停办状态,不少路跑的赛事公司业务惨淡,专业人才出现流失,导致今年恢复办赛后,很多赛事在组织上准备不足,出现问题后应对能力不够。然而,最近网上的一些炒作和对马拉松赛事的攻击,对疫情后刚刚复苏的中国路跑产业无疑是一种伤害。对于路跑出现的问题,更应该加理性看待,出现问题并不可怕,组织者吸取教训不断改进,办赛水平才能长足进步。当然,赛事组织者要勇于承认自己的问题,做到更加公开透明,对社会的关切及时回应。中国路跑运动的发展成果来之不易,各方更应珍惜和呵护,需要“警钟”,亦少不了来自社会各界的“春风”。

——王浩明 吴俊宽 王沁鸥
(据新华社广州11月4日电)

欢迎大家踊跃投稿
稿件可发送至电子邮箱 fzbllb@qq.com



福州市“税收特派员”深入福建罗源闽光钢铁有限责任公司、福州源澳物流有限公司等企业开展税收优惠政策宣讲,助推企业高质量发展。(福州市税务局供图)

切实推进新时代福州老区高质量振兴发展

吴雨星

福州的连江、罗源是闽东苏区的重要组成部分,长乐、永泰、闽侯、闽清等地也有丰富的红色资源。改革开放以来,党和政府领导福州老区振兴发展取得突出成就,长乐荣膺中国工业百强区、闽侯入选县域经济百强县、福州老区人民取得脱贫攻坚的全面胜利……新时代新征程上,福州要发挥省会的担当,推进老区高质量发展,为全省老区发展树立新标杆。

深刻把握新时代推进福州老区振兴发展的理论遵循

无论我们走得有多远,都不能忘记来时路。革命老区是党和人民军队的根,是中国人民选择中国共产党的历史见证。习近平总书记多次告诫我们,永远不要忘记红色政权是怎么来的,新中国是怎么建立的,务必要不忘初心、牢记使命。

习近平总书记对革命老区工作十分关注,对老区人民感情很深。他在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时指出,“要饮水思源,决不能忘了老区苏区人民”“加快老区苏区发展,要有长远眼光,多做促进发展和生态保护相协调相促进的文章,打好污染防治攻坚战,突出打好蓝天、碧水、净土三大保卫战”。习近平总书记的重要讲话,为老

区发展、乡村振兴指明方向。

共同富裕是社会主义的本质要求,新时代推进老区振兴发展是为了推动共同富裕取得更明显的实质性进展。

老区振兴发展的程度,能够有效彰显社会主义的制度优势。老区孕育了党领导下的社会主义制度,社会主义制度也应该发挥优越性作用回报老区的贡献,推进老区振兴发展。脱贫是振兴发展的基本前提。习近平总书记指出,脱贫攻坚取得举世瞩目的成就,正是“因为我们有制度优势,党和国家集中力量抓,全社会都来帮”。新时代新征程,老区以什么样的面貌实现振兴发展,同样是中国特色社会主义制度阶段性成果暨优越性的呈现。

从物质与精神两个维度推进新时代福州老区振兴发展

福州老区同全国大多数老区一样,多位于边远山区,经济发展遭遇的困难多。但这些地区不仅有红色资源优势,还有突出的绿色资源优势及部分特色产业。推进福州老区振兴发展不仅要跨越发展障碍,利用绿色资源发展好本地特色产业,还要激活红色资源这个老区特有的精神财富。

推进福州老区振兴发展要弘扬优良革命传统。优良革命传统作为“精神生产”的产物,能

够对物质生产起到反向推动作用。习近平总书记强调,“要从红色基因中汲取强大的信仰力量”,走好新时代长征路。自力更生、艰苦奋斗、不怕牺牲等革命传统精神品质可以转化为老区现代化发展的重要动力。2021年3月,习近平总书记在福建考察时指出:“福建是革命老区,党史事件多、红色资源多、革命先辈多,党史学习教育具有独特优势”。福州老区同样具有丰富的红色资源,如连江、罗源是闽东苏区的重要组成部分,长乐是中共福建省委南阳旧址所在地,永泰境内保存着中共福建省委旧址纪念碑等红色遗迹。福州的老区要充分利用红色资源,立足省会城市的政治、地理优势,积极对接学校、单位、社会团体等开展红色研学教育,在提升人流量的同时带动消费,促进老区发展。同时,要发挥红色基因的“精神生产”作用,将优良革命传统内化为促进老区振兴发展的精神动力。

加强党和政府的领导推进福州老区振兴发展的重要保障。各级党委和政府要在思想上充分认识做好老区工作的重大意义,大力做好宣传与教育,增强全社会推进老区振兴发展的意识。新时代推进福州老区振兴发展不仅是政治使命,更是推进区域协调发展、实现共同富裕的需要。在机制保障上,强化组织引领,加强

作风,提高办事效率;大力推进改革开放,加速老区经济发展。永泰、闽清等地的老区有“山”的优势,森林覆盖率高,适合绿色康养度假;连江、罗源等地的老区有“海”的优势,水产资源丰富,适合海上休闲度假。同时,相较福州其他地区,福州老区农业占比较高,推进农业农村现代化仍是福州老区实现现代化的基本要求。基于劳动力、土地资源等优势,福州老区可主动承接市区劳动力密集型溢出产业,因地制宜发展特色农业,塑造精品农业、景观农业,鼓励推进农产品精深加工,形成农业一二三产高质量融合发展。

统筹政府与社会的力量推进福州老区振兴发展

推进老区振兴发展是党和政府的责任与义务,但单靠官方力量还不够。在中国式现代化的新征程上,全社会要持续关注与支持老区发展。

加强党和政府的领导推进福州老区振兴发展的重要保障。各级党委和政府要在思想上充分认识做好老区工作的重大意义,大力做好宣传与教育,增强全社会推进老区振兴发展的意识。新时代推进福州老区振兴发展不仅是政治使命,更是推进区域协调发展、实现共同富裕的需要。在机制保障上,强化组织引领,加强

福州市老区办在推进老区振兴发展中的统筹协调作用。明确各级党政机构在老区振兴发展中的职责和任务,并建立相应的考核机制,确保各项工作顺利实施。鼓励党政干部深入老区,尤其是欠发达老区、老区基点村调研,及时解决存在的问题。

感召社会力量共建福州老区振兴发展共同体。加强对老区的帮助与支持,强化挂钩帮扶与对口合作,促进科技、人才、资本等要素资源的共享,构建教育、医疗等公共服务资源共同体。要发挥老促会在联结社会力量、促进老区振兴发展方面的突出作用,组织企业、社会组织支援老区发展。支持老区利用政策优势,立足沿海开放前沿的地缘优势,抓住加快建设现代化国际城市的重大机遇,感召乡贤、社会团体、海内外同胞等广大社会力量投入老区振兴发展工作。

【作者系中共福建省委党校马克思主义研究院讲师;本文系2023年度福州市习近平新时代中国特色社会主义思想重点调研课题“习近平总书记关于革命老区振兴发展重要论述在福州的孕育与实践”、2023年度福建省社会科学基金博士扶持项目“习近平总书记关于革命老区发展重要论述在福建的孕育与实践研究”(FJ2023BF001)的阶段性成果】