

聚焦两会

三个角色诠释人大如何围绕中心依法履职

——解读市人大常委会工作报告

本报记者

2023年是全面贯彻党的二十大精神精神的开局之年。14日,市人大常委会主任张忠在市人代会上作市人大常委会工作报告。报告以“优等生”“先行者”“实干家”三个角色诠释了一年多来市人大常委会如何围绕中心依法履职,展示了常委会作为一线机关在建设现代化国际城市中的担当作为。

角色一:理论武装的“优等生”

一年来,市人大常委会坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,深化拓展“第一议题”学习机制,建成福州人大新思想教育实践基地“第一课堂”,上好常委会组成人员和人大代表“思政第一课”,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的忠诚品格更加鲜明。

常委会坚持以调研开局、以调研开路,组织“发展全过程人民民主与发挥人大代表作用”主题调研,开展围绕中心、服务大局

“小切口”调研,工业用地改造提升、高质量发展文旅经济等15项调研成果被省、市有关刊物采用。开展69项专题调研,推动解决事关发展和民生的问题32个,连续7年摘取全省人大系统课题调研优秀组织奖。

常委会还创设“于山课堂”,组织青年干部围绕高质量发展、前沿科技和哲学社会科学等选题开展调查研究,并举行成果交流会,开拓了青年干部的思维眼界,增长了本领才干。

角色二:敢拼会赢的“先行者”

常委会坚持向改革要动力、向创新要活力,首次从监督和立法两个层面同步发力,围绕全域治水开展专题询问,制定地方性法规《福州全域治水条例》,把解决问题和建章立制一体推进。该法规将“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共管”治水实践固化为法规制度,为全国设区市层面率先制定。

常委会还首次对闽江流域福州段生态环境综合治理工作进行独立评估,推动水安全、水资源、水环境、水文化、水经济、水管理、水保护全域统筹、一体构建,打造幸福河湖的“福州样板”。

新设两个基层立法联系点,组建立法信息员队伍,进一步完善立法协商、开门问计、市县联动、统一审议等机制,推动了一批利在长远的项目有序进入实质性立法程序;首次开展对检察官的履职评议,拓宽对常委会任命人员的监督渠道,获市委主要领导批示肯定。

角色三:务求实效的“实干家”

常委会直面源头“防控难”、部门“协同难”、执法“查处难”等顽疾,修改大气污染防治办法,推动榕城蓝天常在、空气常新;针对城乡适用法规不一致问题,修改古树名木保护管理办法推动管护责任落实,实

现全市范围内所有古树名木“棵棵有人管”;回应社会关切,制定城市养犬管理条例,推动建设更加文明、安全的人居环境。

常委会坚持把发挥代表作用作为发展全过程人民民主、保障人民当家作主的重要体现,组织超过两万人次的各级人大代表参加评议基层单位中期评估和评选“人民群众最满意的十件实事”活动,极大拓展了代表参与常委会工作的广度与深度。其中“人民群众最满意的十件实事”评选,获人民网、新华网等央级媒体关注点赞,入选2023年福州市改革优秀案例。

坚持一张蓝图绘到底,提请市十六届人大二次会议审议通过《关于动员全市人民深入学习贯彻党的二十大精神加快建设现代化国际城市的决议》,连续三年以人民代表大会讨论决定重大事项的方式,推动市委关于赓续“3820”宏伟蓝图的主张转化为全市人民的共同意志。

2023年度优秀委员履职故事

王晓昉:为劳动者权益发声

本报记者



“人力资源”始终是市政协委员王晓昉的履职关键词,作为福州市律师协会劳动与社会保障法律专业委员会主任,她希望将律师肩头的社会责任感转化为政协委员履职的责任感,在人力资源领域为政府和群众搭建起沟通的桥梁。

发布招聘广告时“只招男性”是否合规?公司单方面解除劳动合同哪些情况涉嫌违法?在一场围绕“企业人力资源合规管理”的委员讲堂上,王晓昉将企业在人力资源管理中可能遇到的违规管理情况一道道来,从法律角度清晰解答了在场企业的用人疑惑,让不少企业的人力资源管理者受益匪浅。

紧扣市委、市政府工作重点,王晓昉也将人力资源建设融入“构建福州都市圈协调发展新格局”这一重要课题中。她建议,构建福州都市圈和晋江人力资源大市场,完善跨区域劳动人事争议协同处理机制,“就业创业服务统一大平台、人力资源跨区流动的合理机制、新业态从业者社会保障等都是福州都市圈打造人力资源协同发展大市场的关键词”。

献策台

社区治理还需“软硬兼施” 人大代表积极建言基层治理现代化

本报记者

社区治理关系千千万万城市居民的获得感幸福感。在市十六届人大三次会议期间,市人大代表们积极建言、献良策,围绕社区闲置地利用、消防设施管理、居家养老服务、工作人员减负等方面,提出一条条接地气、察民情的建议,为基层治理注入更多新智慧、新力量。

提升硬条件:社区闲置场地怎么用

作为社区治理的载体,社区场地等“硬件”是增加社区包容性和韧性的重要一环。如何通过优化“硬件”提高人民群众生活品质?

“我发现福州市区和县城的社区中存在相当数量被忽视和闲置的场地,如果这些场地能得到合理利用,将为社区带来巨大的潜力和价值。”市人大代表杨海东在《关于利用社区的闲置场地和闲置人力为社区老少提供特色服务的建议》中,建议摸清社区的闲置场地、场所,通过合理、科学规划布局,将社区闲置场地建设成多功能场地,适合一老一小共同使用。

小区消防设施日渐老化,是当下不少老旧小区遇到的“老大难”问题。“福州市存在较多老旧小区,其建设时间较早,当时的建筑规范和消防安全标准与现在的要求存在较大差距,导致这些小区的消防设施和设施往往存在不同程度的老化和损坏。”对此,郑美等7名代表提出《关于加强无物业小区消防设施管理的建议》,希望通过管理升级助推配套设施完善,筑牢社区“防火墙”。

优化软环境:社区养老服务应更多元

社区,不仅是一个物理空间上的居住场所,也是一个承载多种功能的生活家园。随着社会老龄化程度逐步加深,如何让社区“软环境”更完善,让城市生活更宜居幸福,也引起了代表们的关注。

在《关于我市加强社区型居家养老服务的建议》中,黎忠和代表建议,整合各类服务资源,充分发掘老年人需求,扶持培养综合化、专业化社区养老服务企业,依托社区建设养老服务设施,引入广泛社会力量,为老年人提供生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务。

从老年人应急救援需求入手,黄美辉代表在《关于发挥物业救护员作用提升小区应急救援能力的建议》中提出,政府要出台指导性文件,明确物业公司急救救护员的培养和发展要求,提供操作指南和培训大纲等,加大支持力度。与此同时,要建立完善的急救教育培训体系和急救应急预案,提升小区应急救援能力。

完善工作机制:为社区工作者减负

社区工作者站在服务群众的最前沿,他们的工作质量影响着社区居民的生活质量。

蓝建菊等3名代表在《关于进一步做好社区工作者减负的建议》中,建议规范化明确社区权利和义务,进一步严格规范社区准入事项。开展专业性较强、隶属于行政执法部门的工作时,按部门在社区中设置专岗,相应的政务服务人员也需下沉到社区。

李进福代表也注意到,各种功能交叉、使用频率低、实用性差的部门软件正让社区工作更加“臃肿”。在《关于推动清除基层“指尖上的形式主义”的建议》中,他建议将部门软件整合并入省一级的平台进行统一管理,县级以下部门应依托省市部门平台进行模块增设,不要独立开发软件。对市级以下使用频率较低或内容相似重复的软件,做到应取消的尽量取消。

以审判工作现代化 助力中国式现代化福州实践

——市中级人民法院工作报告亮点扫描

本报记者

14日,在市十六届人大三次会议第二次全体会议上,市中级人民法院代院长陈茂和向大会作工作报告。

2023年,福州法院扎实推进为大局服务、为人民司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全市法院受理案件230229件,同比上升14.15%;办结210935件,同比上升8.52%。

坚持能动司法,服务保障中国式现代化福州实践。建立营商环境动态监测机制,着力减时、降费、优程序,法院牵头营商环境评估指标稳居全省第一方阵。审结商事案件90347件,标的额1118.49亿元。审结清算与破产案件1083件,出清440家“僵尸企业”,帮助46家企业摆脱困境,化解涉企债务46亿余元。连江法院办结“冠海系”公司破产重整案,化解26.50亿元债务风险,职工债权人和91.07%普通债权人得到全额清偿。完善涉台纠纷多元化解机制,成立全省首个涉台文物和文化遗产司法保护基地。牵头建立闽东北协同发展区生态环境审判技术调查官库,促进提升生态审判专业化水平。

依法惩治犯罪,推动建设更高水平平安福州。全市法院审结刑事案件15425件,结案数同比上升17.88%,切实维护国家安全、社会安定、人民安宁。加大对涉众型经济犯罪的打击力度,强化追赃挽损,最大限度减少群众实际损失。落实宽严相济刑事政策,6834件案件适用认罪认罚从宽制度。

秉持“如我在诉”,积极回应人民群众

司法新期待。推广成立“茉莉姐姐”家庭教育指导中心,与市妇联等共建反家暴联动工作机制。推动“福州商厦大厦”“利嘉公馆”等“问题楼盘”复工续建,中院协调上海金融法院退回保交楼项目预售监管资金3.65亿元。坚持和发展新时代“枫桥经验”,设立146个法官工作室、诉讼服务站等解纷平台,与40个部门建立诉调对接机制,诉前委派调解案件73456件,同比增加43.87%。巩固提升“三一”立案工作机制,畅通诉讼服务热线,完成网上立案62334件,网上调解、开庭24616次,严格落实7日内程序性回复,3个月内完成实质答复,办复群众来信5017件。

深化改革创新,持续提升司法质量效率和公信力。深化司法体制改革,院长带头办案100736件,占结案总数47.76%,创新轻刑快办机制,交通肇事等七类案件平均审理周期缩短至8小时左右。审判执行效率稳步提升,全面压缩程序衔接、案件移送时长,案件审理平均用时减少9.75天。长期未结案件数同比下降75.6%。

报告指出,2024年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,坚持“3820”战略工程思想精髓,把牢正确方向,服务中心大局,践行为民宗旨,提升司法效能,加强队伍建设,改进法院工作,坚决扛起省会城市法院龙头示范的使命担当,坚持守正创新、传承赓续、巩固提升,以审判工作现代化为中国式现代化福州实践贡献更大力量。

以检察工作现代化 服务中国式现代化福州实践

——市人民检察院工作报告亮点扫描

本报记者

14日,在市十六届人大三次会议第二次全体会议上,市人民检察院检察长傅建飞向大会作工作报告。

2023年,全市检察机关服务大局展现新作为,监督办案实现新进展,受理提请审查逮捕各类犯罪嫌疑人8545人、审查起诉15719人,分别比升63%、7%;办理刑事检察监督4068件、民事检察监督1393件、行政检察监督1411件、公益诉讼907件,“四大检察”监督办案总数比升43%;20项竞争性业务指标进入全省前三,其中13项排名首位。

在融入福州发展大局方面,助力构建持续向好的经济环境,依法起诉破坏市场经济秩序犯罪1118人,挽回损失4.72亿元,居全省首位。积极营造安商护企的发展环境,两级院领导挂钩联系民营企业200家,帮助解决涉企“挂案”清理、追赃挽损等诉求80余件;开展护航法治化营商环境专项监督,办理涉民营企业民事行政监督案件672件,5项涉检营商环境评价指标居全省前列。协力保护山清水秀的生态环境,起诉破坏生态环境犯罪152人,办理生态领域公益诉讼242件;督促缴纳生态赔偿金826万元,修复耕地林地367亩,增殖放流鱼苗1615万尾,认购碳汇3.5万吨。

在践行司法为民宗旨方面,秉持善良司法理念,对轻微犯罪依法不批捕2042人,不起诉2883人,分别比升51%、12%。推进新时代“枫桥经验”检察实践,妥善办理群众信访6433件,组织开展检察听证843场,促进“法结、心结”一起解。维护特

定群体合法权益,积极参与电信网络诈骗、养老诈骗专项整治,起诉相关犯罪2601人,帮助挽回损失5456万元。护航未成年人健康成长,零容忍惩治性侵、虐待等侵害未成年人犯罪,起诉476人;坚持教育感化挽救方针,对涉嫌轻微犯罪、有悔罪表现的未成年人,附条件不起诉269人;联合设立家庭教育指导站和普法帮教基地42个,帮助398名“问题少年”回归校园或就业。

在提升法律监督质效方面,持续做优刑事检察,依法监督立、撤案912件,书面纠正侦查活动违法400件,纠正漏捕、漏诉749人。努力做强民事检察,办理生效民事裁判监督465件,提出抗诉和再审检察建议28件,已获采纳23件。不断做实行政检察,监督纠正行政审判和执行活动违法233件,比升71%;针对不起诉后需给予行政处罚的案件,提出检察意见426件。深入做精公益诉讼检察,组织圆桌会议、公开听证63场,运用磋商程序办结行政公益诉讼265件,发出检察建议505份,诉前到期整改率超99%;起诉食品药品安全、个人信息保护等领域民事公益诉讼96件。

报告指出,2024年,全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,聚焦高质量发展这个首要任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当,以检察工作现代化服务中国式现代化福州实践。

找好关键点 下好“创新棋”

市政协委员聚焦科技创新建言献策

本报记者

政府工作报告提出,我市致力科技创新引领,加快推进新型工业化。如何有效保护知识产权?如何实现创新资源的精准匹配?如何进一步集聚创新人才?今年两会,科技创新再次成为委员热议的高频词、关键词。

回望过去一年,福州入选全国创新驱动示范市;全社会研究与试验发展经费投入总量保持全省第一;国家级高新技术企业突破4000家,省级科技小巨人企业达749家,均位居全省第一……创新动力、发展活力在榕城大地勃发奔涌。

谈科技创新,绕不开知识产权。2023年,福州入选第二批国家知识产权保护区建设城市,有效发明专利拥有量超2.9万件、位居全省第一,为高质量发展注入源源不断的动能。如何在保持既有优势的情况下,百尺竿头更进一步?市政协委员徐小玲认为,可以从知识产权保护体系的薄弱环节——企业商业秘密的保护着手。

“相比专利、软件著作权等具有相对清晰客体的权利,企业商业秘密特别强调企业自力救济和行政司法保障相协调,具有一定复杂性。”她建议,加强对企业经营者的商业秘密保护的教育,引导行业协会制定并推广符合产业特点的企业商业秘密管理规范,总结案例经验,全面夯实知识产权保护链条。

作为一家高新技术企业负责人,市政协委员胡建容深感创新资源匹配的重要。“有些企业花重金去国外购买创新技术,殊不知国内早有企业研发并生产了相关产



福州高新区科技企业云集。本报记者 林双伟摄

品。”为打破科技对接壁垒,胡建容建议,可以首先进行科技“大摸底”,摸排、梳理和汇总相关科技创新信息,建立线上买卖技术的“科技大脑”,拓宽科研成果的对接面,实现需求端与供给端信息的精准匹配。

提及创新资源融合,市政协委员林发希十分关注区域内的科技创新合作,今年他的提案专门聚焦“京榕两地深化科技创新合作”。近年来,福州连续参加第三届和第四届跨区域协同创新合作年会,与北京、

上海、天津等多地签订跨区域协同创新产业、技术、人才合作项目。

在此基础上,林发希建议,发挥福州制造业基础良好和应用场景空间广阔的优势,探索更多符合市场规律的成果转化模式,两地科技部门可以协同布局产业发展,推动京榕协同创新共同体建设。

没有人才的支撑,科技创新就是无源之水、无本之木。在竞争激烈的“抢人时代”,福州持续打响“好年华 聚福州”人才工作品牌,

加快建设福州国际人才港,连续三年获评中国年度最佳引才城市……一批批青年才俊选择福州、融入福州,成为福州发展的“最佳合伙人”。

市政协委员邓文飞认为,福州正加快建设现代化国际城市,加快打造福州国际人才创新交流高地势在必行。他建议,要借助布局“产业链”引来“人才链”,同时可以采取“季节型”“假日型”等灵活多样的人才交流合作方式,让更多创新人才来榕留榕。