

# 聚焦全国两会



## 全国人大常委会法工委相关负责人 解读国务院组织法修订草案

新华社记者 刘奕湛 齐琪

### 今年赤字率 为何拟按3%安排?

新华社记者 魏玉坤 申毓 韩佳诺

3月5日提请审议的政府工作报告指出,今年赤字率拟按3%安排。

去年年初的赤字率安排同样是3%,这是不是意味着今年的赤字规模不变?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏5日在国务院新闻办召开的吹风会上表示,赤字率同样是3%,但由于GDP这个分母大了,赤字规模今年达到4.06万亿元,比去年年初预算增加1800亿元。

这样安排有何考虑?

一是赤字规模比去年进一步增加,符合中国经济运行整体向好的客观实际,有利于保持必要支出强度,发挥财政逆周期调节作用。

全国人大代表、辽宁大学校长余森杰表示:“这也意味着我国将继续实施积极的财政政策,向外界释放积极的信号,有助于稳定和提振经济社会发展信心。”

二是着眼于统筹发展和安全,保持赤字率相对稳定,有利于防范地方债务风险,增强财政可持续性,为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

黄守宏表示,国际上有一个所谓3%赤字率警戒线的说法,很多国家在一定时期远远超过3%,有的达到两位数。对中国而言,这些年赤字率一直保持在合理适度的水平。只有在应对新冠疫情冲击时的2020年、2021年超过了3%,前些年都是在3%以下。今年的赤字率按3%安排,整体来讲是适度的。

根据政府工作报告,今年“积极的财政政策要适度加力、提质增效”。这就需要多种政策工具有机组合、发挥整体规模效应,尤其要用好包括赤字、地方政府专项债等政策工具。

对此,政府工作报告也作了详细部署,如今年拟安排地方政府专项债券3.9万亿元,比上年增加1000亿元等。

“总体看,今年的财政政策安排科学合理,财政支出强度总体扩大,集中财力保障党中央战略方针实施,将有力促进经济质的有效提升和量的合理增长,进一步巩固回升向好的积极态势。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。(新华社北京3月6日电)

### 促消费政策如何发力?

新华社记者 邹多为 段续 潘德鑫

5日提请审议的政府工作报告,将“着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环”列为2024年政府工作的十项任务之一,并对“促进消费稳定增长”作出明确部署。

此次提请审议的计划报告发布的数据显示:内需对经济增长的贡献率达到111.4%,其中最终消费支出贡献率为82.5%。

促进消费稳定增长需要激发有潜力的消费。政府工作报告强调要“从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策”;计划报告则把“改善居民消费能力和预期”摆在促进消费稳定增长工作的首要位置。

——消费增长的关键是让百姓“钱袋子”鼓起来。

龙年春节假期,“尔滨”冰雪旅游站上顶流,电商、外卖平台年货“焕”新出发,身着汉服的游客们在主题公园里穿梭……“热辣滚烫”的图景折射出新型消费的魅力与活力。

全国人大代表、陶然居集团董事长严琦表示,进一步鼓励消费、推动消费,需要继续减税降费,发挥社会保障、转移支付等调节作用,创造更多就业机会,增加老百姓的可支配收入,让大家能消费、敢消费、愿消费。

——如何乘势而上,进一步促进消费升级?

提请审议的预算报告提出,研究鼓励和引导消费的财税政策,培育壮大文化、旅游、教育、健康、养老等领域新的消费增长点。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘爱峰表示,新的一年,要瞄准日益多元的消费需求,从便捷、品质、文化等供给端的多角度出发,加大创新投入力度,通过打造特色产品、提升服务能力等丰富百姓消费体验、扩展消费增长空间。

新型消费加速发展的同时,传统消费也需巩固提升。政府工作报告提出“鼓励和推动消费品以旧换新,提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费”。

“推动大规模设备更新和消费品以旧换新是一项系统工程,做好这项工作要打好政策组合拳。”6日,国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大二次会议记者会上表示,近期,国家发改委会同有关部门研究制定了《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”。

“我们将会同有关方面,加大财政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑,把实事办好、好事办实。”郑栅洁说。

“加强消费者权益保护,落实带薪休假制度”“发展智慧商圈”“加大消费品质量安全监管力度”“促进老字号守正创新发展”“继续实施县域商业建设行动”……政府工作报告提出,计划报告、预算报告就优化消费环境提出的具体举措,让代表委员感受到促消费的决心和力度。(新华社北京3月6日电)

### 修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依法立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。

着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织

制度和工作制度作出规定,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

### 草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的内容。”雷建斌

说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制度主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计,夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职权的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

(新华社北京3月6日电)

## 加快发展新质生产力 这些地方这么干

2月28日,在北京星际荣耀空间科技股份有限公司,装配测试人员在安装液体姿轨控动力系统。该公司积极转化科研成果,在可重复使用液体运载火箭等领域投入自主研发力量,在商业航天运载火箭领域不断取得新突破。

北京目前拥有157家商业航天重点企业,形成蓬勃发展的“南箭北星”布局。

高度重视发展新质生产力是政府工作报告的一大看点。报告提出,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。

不论是生产大国重器还是机械零部件,不论是传统制造业还是新兴科技产业,从北到南,越来越多的企业迈上发展新质生产力的实践之路。

新华社记者 鞠焕宗 摄

国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

### 修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义?

全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

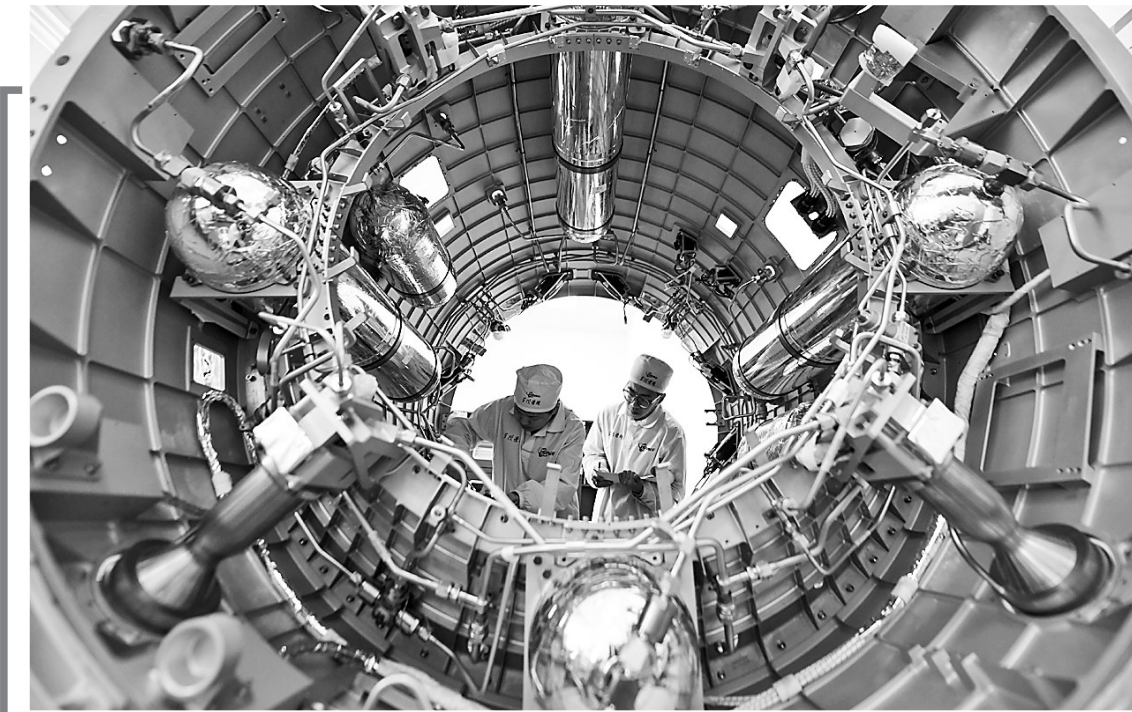
1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示,这将进一步健全国务院组织制度和工作制度,确保正确政治方向,全面加强政府自身建设,为建设人民满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设,保证党的路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大行使国家权力产生的,履行宪法法律赋予的重要职责,必须坚持以人民为中心、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。



去年以来,中国物价涨幅持续低位运行,引发了一些人对中国陷入通货紧缩的担忧。如何看待中国物价运行态势?中国经济真的陷入通缩了吗?

全国两会期间,记者采访多位全国人大代表、全国政协委员和权威专家,分析这一问题,回应外界关切。

### 物价低位运行意味着通缩吗?

自去年10月份以来,居民消费价格指数(CPI)同比持续下降,至2024年1月份同比下降0.8%。与此同时,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)延续下降态势。

物价低位运行,引发一些关于中国经济是否会陷入通缩的担忧声音。

判断是否陷入通缩,首先要厘清概念。经济学上通常认为,通缩主要指价格持续负增长,货币供应量也具有下降趋势,且通常伴随经济衰退。这就既要看到物价运行之“形”,也要看货币供应之“态”,更要看经济发展之“势”。

——物价运行:总体低位,保持温和上涨态势。

根据5日提请审议的政府工作报告,2023年全年,中国居民消费价格上涨0.2%。这一数据与主要发达国家饱受高通胀困扰形成鲜明对比。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示,去年,剔除波动较大的食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%,表明我国工业消费品以及服务消费供需总体稳定。PPI同比降幅也从去年6月份的最高下降5.4%,收窄至2024年1月份的下2.5%。

去年以来,我国物价月度水平始终在合理区间温和波动。2024年1月份,CPI环比上涨0.3%,已连

续两个月上涨。

——货币投放:总量适度、节奏平稳。

截至2024年1月末,中国广义货币(M2)余额为297.63万亿元,同比增长8.7%。在去年同期高基数背景下,保持了合理增速。

社会融资规模是比较全面反映金融支持实体经济的总量性指标。1月份,中国社会融资规模增量为6.5万亿元,比上年同期多5061亿元。

——经济发展:总体回升向好。

2023年,中国经济总体回升向好,国内生产总值增长5.2%,经济

增速快于疫情三年4.5%的平均增速,也明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速,是全球经济增长重要引擎。

2024年以来,中国制造业采购经理指数、中小企业发展指数等指标较去年12月份有所回升。国际货币基金组织(IMF)日前上调了今年中国经济增长预期,为中国经济投下“信任票”。

“通缩往往是经济运行中结构性问题长期积累的结果,判断通缩不应仅盯一两个价格指标。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说,整体上看,中国没有出现通缩,更不存在通缩外溢,所谓“中国经济通缩”完全是个伪命题。

荷兰国际集团(ING)前不久发布报告指出,关于中国通缩的讨论被外界夸大,1月份中国整体CPI和核心CPI环比均上涨,反映

中国未陷入“通缩螺旋”。

“我们预计中国不会出现整体通缩趋势。”IMF第一副总裁吉塔·戈皮纳特不久前表示。

### 物价涨幅低位运行原因何在?

物价关系经济运行,影响百姓生活。当前,中国物价涨幅低位运行是多重因素共同作用的结果。

“疫情防控平稳转段后,国内生产加快恢复,物流保持畅通,产品供给充足,但需求预期不稳、收入分配分化等因素制约,恢复需要一定时间。”中国价格协会副会长许光建说,供需恢复时间差是物价走低的主要因素。

为应对高通胀所采取的超常规刺激政策“后遗症”。

受访专家一致认为,造成当前中国物价低位运行的因素主要是阶段性、周期性和季节性的,并非趋势性的,不宜夸大其影响。

今年政府工作报告将全年居民消费价格涨幅预期目标定在3%左右。根据5日提请审议的计划报告,设定这一目标,主要考虑是综合分析2023年价格变动的翘尾影响和2024年新涨价因素,预计2024年居民消费价格将温和上涨。

“这一预期目标与去年预期目标保持一致,符合国内物价企稳回升的总体趋势,并为加大宏观政策

调控力度和深化价格改革留有一定余地。”全国人大代表、辽宁大学校长余森杰说。

如何防范通缩风险?受访代表委员和专家表示,国内物价低位运行虽然是暂时性的,但也要警惕和防范通缩风险,积极有效破解国内有效需求不足、部分行业产能过剩等问题。

——强化宏观政策调控。政府工作报告指出,保持流动性合理充裕,社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

## 如何看待中国物价运行态势?

### ——两会中国经济问答

新华社记者 魏玉坤 吴雨

金李委员表示,2022年因乌克兰危机等导致粮食和能源价格较高,使得2023年CPI涨幅在数据上相对较低。此外,猪肉价格在中国CPI中占有较高权重,受生猪和猪肉供应充裕,叠加猪肉消费不旺影响,国内猪价持续走低,拉低了CPI涨幅。

输入性因素也对我国物价产生影响。疫情之后,为了应对高通胀,美欧主要央行快速、高强度调整货币政策,美欧的CPI同比涨幅已经由前期10%左右的高点回落至目前的3%左右。“发达经济体的通胀水平快速超预期下跌,对中国价格水平带来影响。”中国人民银行行长潘功胜说。

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示,中国物价走低或将全球贸易品价格产生一定正面溢出效应,有助于缓解部分经济体

为应对高通胀所采取的超常规刺激政策“后遗症”。

受访专家一致认为,造成当前中国物价低位运行的因素主要是阶段性、周期性和季节性的,并非趋势性的,不宜夸大其影响。

今年政府工作报告将全年居民消费价格涨幅预期目标定在3%左右。根据5日提请审议的计划报告,设定这一目标,主要考虑是综合分析2023年价格变动的翘尾影响和2024年新涨价因素,预计2024年居民消费价格将温和上涨。

“这一预期目标与去年预期目标保持一致,符合国内物价企稳回升的总体趋势,并为加大宏观政策

任曾刚说。

积极的财政政策要适度加力、提质增效;稳健的货币政策要灵活适度、精准有效;把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估……今年政府工作报告中的多项部署,强化了政策统筹,确保同向发力、形成合力。

——推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说,当前,防范通缩风险,关键是要扩大国内需求,释放超大规模市场潜力活力,增强抵御外部输入性风险的能力和底气。

政府工作报告在部署今年工作任务时指出,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,更好统筹消费和投资,增强对经济增长的拉动作用。

优化消费环境,开展“消费促进年”活动,实施“放心消费行动”;深化国际消费中心城市培育建设;高质量推进增发国债项目建设;实施政府和资本合作新机制,鼓励民间资本参与重大项目建设……政府工作报告和计划报告为今年着力扩大国内需求谋划重点。

“随着系列扩内需政策部署落实到位,更好发挥投资对优化供给结构的关键作用,推动国内消费结构提质升级,国内经济循环将进一步畅通。”全国政协委员、中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义说。

世界银行副首席经济学家兼预测局局长阿伊汗·高斯表示,当前中国所采取的一系列政策十分正确,在短期内可以增强消费者信心,提振消费,并通过坚定的改革提升长期的经济增长潜力。

(新华社北京3月6日电)