

# 政府工作报告

(上接6版)

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,完善全口径地方债务监测监管体系,分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制,提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系,全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障,加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系,加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定,支撑国民经济循环畅通。

**(七) 坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴。**锚定建设农业强国目标,学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积,巩固大豆扩种成果,推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价,在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策,健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度,完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产,稳定畜牧业、渔业生产能力,发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度,实施农机装备补短板行动。严守耕地红线,完善耕地占补平衡制度,加强黑土地保护和盐碱地综合治理,提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国,必须践行好大农业观、大食物观,始终把饭碗牢牢端在自己手上。

毫不放松巩固脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作,确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色优势产业,推进防止返贫就业攻坚行动,强化易地搬迁后续帮扶。深化东西部协作和定点帮扶。加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度,建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制,让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革,促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收,壮大乡村富民产业,发展新型农业经营主体和社会化服务,培养用好乡村人才。繁荣发展乡村文化,持续推进农村移风易俗。深入实施乡村建设行动,大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务,加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设,加大农村抗震改造力度,持续改善农村人居环境,建设宜居宜业和美乡村。

**(八) 推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局。**深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济

格局。

积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济,补齐基础设施和公共服务短板,使县城成为新型城镇化的重要载体。注重以城市群、都市圈为依托,促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。稳步实施城市更新行动,推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造,加快完善地下管网,推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题,加强无障碍环境、适老化设施建设,打造宜居、智慧、韧性城市。新型城镇化要处处体现以人为本,提高精细化管理和服务水平,让人民群众享有更高品质的生活。

提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势,按照主体功能定位,积极融入和服务构建新发展格局。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略,提升东北和中西部地区承接产业转移能力。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,统筹推进兴边富民行动。优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划,完善配套政策。大力发展海洋经济,建设海洋强国。

**(九) 加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。**深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划,统筹水资源、水环境、水生态治理,加强土壤污染源头防控,强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役,推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制,健全生态保护补偿制度,充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略,加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和市场化机制,推动废弃物循环利用产业发展,促进节能降碳先进技术研发应用,加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力,建立碳足迹管理体系,扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命,控制化石能源消费,加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设,推动

分布式能源开发利用,提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力,发展新型储能,促进绿电使用和国际互认,发挥煤炭、煤电兜底作用,确保经济社会发展用能需求。

**(十) 切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。**坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向,加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措,优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作,积极促进农民工就业,加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视,保障农民工工资支付,完善劳动关系协商协调机制,维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求,加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高30元。促进医保、医疗、医药协同发展 and 治理。推动基本医疗保障省级统筹,完善国家药品集中采购制度,强化医保基金使用常态化监管,落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革,以患者为中心改善医疗服务,推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗,引导优质医疗资源下沉基层,加强县乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板,加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新,加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动,筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金,完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度,积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设,加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务,完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系,统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策,把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动

文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理,培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程,提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查,加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流,提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施,推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平,推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础,增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,加强重点行业领域风险隐患排查整治,压实各方责任,坚决遏制重特大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对,加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷预防化解,推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控,推进扫黑除恶常态化,依法打击各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安中国。

各位代表!

新征程新使命,对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把为民造福作为最重要的政绩,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神,持之以恒正风肃纪反腐,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责,干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署,坚持优化协同高效,深入推进政府职能转变,不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法,勇于打破思维定势和路径依赖,积极谋划用好切实可行、撬动性强的工作抓手,在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为,确保最终效果符合党中央决策意图,顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果,大兴调查研究,落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵

引,提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义,进一步精简文件和会议,完善督查检查考核,持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”,完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有底”的行动力,提振干事创业的精气神,真抓实干、埋头苦干、善作善成,努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表!

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,促进各民族广泛交往交流交融,推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,深入推进我国宗教中国化,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的成绩和进步,人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战,统筹推进军事斗争准备,抓好实战化军事训练,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系,抓好军队建设“十四五”规划执行,加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力,优化国防科技工业体系和布局,加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”工作,巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,发挥自身优势和特点,积极参与粤港澳大湾区建设,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外来干涉,推动两岸关系和平发展,坚定不移推进祖国统一大业,维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,推动构建新型国际关系,反对霸权霸道霸凌行径,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,弘扬全人类共同价值,推动全球治理体系变革,推动构建人类命运共同体。

各位代表!

使命重在担当,奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

## 国家级知识产权保护规范化市场培育对象公示

据新华社北京3月12日电(记者 宋晨)记者从国家知识产权局了解到,近日,2024年度国家级知识产权保护规范化市场培育对象名单公布,这是自2021年国家知识产权局推动“知识产权保护规范化市场培育项目”纳入第三批全国创建示范活动保留项目目录以来,首批遴选确定的国家级知识产权保护规范化市场培育对象。

30家培育对象包括线下市场28家、线上市场2家,分布在18个省(自治区、直辖市),涉及商超百货、家居家具、农贸农资、五金建材、纺织服装等多种类型,福建省、江西省、湖南省、广西壮族自治区和陕西省等5地首次有市场入选。

下一步,将加大工作力度,持续开展国家级知识产权保护规范化市场培育、认定和复查等工作。深入贯彻实施《商品交易市场知识产权保护规范》《电子商务平台知识产权保护管理》国家标准,积极引导线上线下商品交易市场实现知识产权保护全流程管理,进一步优化营商环境,为推动高质量发展提供有力支撑。

福州市自然资源和规划局

2024年3月12日

## 金价屡创新高,“黄金热”还能持续多久?

新华社记者 陈云富 程思琪

近日,金市开启连涨模式,黄金期货、现货价格纷纷触及历史新高。3月份以来,国际金价不到十个交易日累计涨幅超过6%。作为一种无息资产,金价缘何强劲上涨?“黄金热”未来还能持续多久?记者进行了采访。

### 国际国内金市集体上涨

“金价在2023年震荡上涨后,市场多数预期2024年还会创新高,但普遍预计应该在年中左右,没想到会来得这么快。”提及近期金市的强劲涨势,黄金市场分析师程伟告诉记者。

3月份以来,纽约市场黄金期货一度站上每盎司2200美元上方,到12日盘中交易,纽约黄金期货依然徘徊在每盎司2190美元附近,不到10个交易日,累计涨幅超过6%。受到带动,以人民币计价的黄金价格亦强劲上涨,上海黄金交易所黄金现货交易较活跃的AU99.99、上海期货交易所黄金期货主力合约双双升至每克508元左右,同期市场的涨幅均超过5%。

在终端市场,多数金店的足金饰品报价均达每克650元以上,投资金条报价也在每克520元以上。3月11日,记者在上海多家金店看到,消费者对黄金热情依然高涨,消费者王玲告诉记者,看到最近黄金价格快速上涨,原本放在下半年给老人购买黄金饰品的计划提前了。

终端消费,投资热带动金店销量大幅提升。老凤祥豫园店经理蒋伟栋介绍,其所在门店前两个月的销售额同比增长了50%。“这背后的原因一方面有春节等假期元素的带

动,需求增多,另一方面也有消费者投资增加的带动。”

值得注意的是,随着金价的强劲上涨,市场对买入卖出时点的争议再起,部分前期较低成本购入的投资者也选择在高点进行卖出“变现”。“由于近期金价已达到一些消费者的心理预期价位,来店进行金条回购的消费者也有增加。”蒋伟栋说。

### 金价缘何强劲上涨

年初金价缘何强劲上涨?“今年黄金市场似乎在复制2023年初的市场表现。”程伟认为,2023年初,美元贬值,加上硅谷银行破产等系列风险事件成为金价上涨的主要推动因素,而近期,欧美货币政策转向的预期以及持续的地缘政治风险担忧也成为主要的推动因素。

“近期金价的上涨,一方面是美联储降息预期持续升温,另一方面实物消费需求强劲,也使黄金资产表现优于其他资产。”贺利氏贵金属中国区交易总监陆伟佳认为,此前美国一些经济数据已减缓投资者对通胀的担忧,市场对降息的押注再度升温。尽管全球最大的黄金ETF基金SPDR持有的黄金下降,但中国和土耳其其实际的增持弥补了市场的流出,加上中国春节期间黄金消费强劲,市场需求仍可能继续上升。

光大期货的分析也认为,发达经济体降息预期强化是金价上涨的重要推动因素,尤其是欧美央行相似的立场使不同市场对降息的预期分歧弱化,后续欧美央行的政策步伐会趋于一致。

不过一些分析也指出,当前金价已计入

了部分欧美央行的降息预期,投资者的追涨仍需谨慎。“从驱动因素来看,避险也是推动金价上涨的另一重要因素。”程伟认为,地缘政治事件带动了市场的避险情绪,但地缘政治事件对市场的影响往往较为短暂。

### 高位“炒金”需谨慎

每次黄金市场大幅上涨时,国内市场总会出现大量“蜂拥”入场者,此次也不例外。在小红书、微博等社交媒体平台,大批年轻消费者分享自己挑选、搭配、购买的心得,进一步带动年轻群体对金饰消费、金条投资的认同。“网上分享的古法、镂空、硬金等工艺,包括与玉石等饰品的完美搭配,黄金饰品已经不是印象中‘金链子’的传统形象。”“00后”消费者万华告诉记者。

业内专家认为,投资仍需理性,尤其是在金价相对较高的时间段,参与黄金市场还要以“稳”为主。目前,国内投资者可以选择的黄金投资工具不少,既有高风险、高收益的黄金现货和期货交易,其杠杆交易特点使投资者更面临比市场行情更大的波动损益;也有金融机构推出的贵金属钱包、实物金条、ETF基金及黄金类理财产品等,投资者首要选择好适合自身需求的投资渠道。

“黄金变现能力

比较强,本身具有保值等功能,但持有黄金没有利息,只能通过低买高卖实现投资收益。”王玲说。

“对于普通投资者而言,投资黄金市场应更多立足于长期投资。”在黄金市场专家蒋舒等业内人士看来,从历史上看,黄金与股票等其他资产价格同向波动的概率较小,因此海外投资者常常将固定比例的资产投资于黄金,一方面是利用黄金的保值功能,另一方面也能利用黄金与其他资产的波动特点来稳定整个投资组合的收益。

而对于高风险高收益的投资,买卖时点是关键,多数投资者还需“多做功课”来把握“黄金机会”。业内专家也指出,尽管近期金市的快速上涨让投资者产生了更高的预期,但市场高位的风险需警惕。“短期来看,黄金市场已经透支了未来一段时间的涨幅,一旦市场预期有所修复,金价很可能会快速回落。”

(新华社上海3月12日电)

## 公示

二建·冶山观邸项目位于鼓屏路86号,建设单位为福建省二建建设集团有限公司。为满足文物保护需求,现建设单位申请规划设计条件调整:(1)容积率由不超过2.4调整为不超过2.38;(2)场地标高由14.5米-15.5米调整为15.3米-16.9米(即建筑室外±0.00标高),地块中部公共通道标高可结合交通需求进行适当调整,具体以今后审批的建设工程设计方案为准;(3)该项目建设工程地下室,设置不少于160个机动车

停车位,不少于550个非机动车停

车泊位;(4)第一排住宅建筑在满足退让用地红线的前提下,与南侧办公楼间距按不小于24米控制。依据《福建省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》第四十六条、五十三条规定,现进行公示,征求利害关系人意见。详情可查阅福州市自然资源和规划局网站(<http://zygh.fuzhou.gov.cn/>),公示时间为2024年3月13日至2024年3月25日。

在公示期限内,本项目利害关

系人如对该项目调整有异议,可书面向我局用地处反映(联系电话:83317376,地址:东部办公区4号楼六楼)。如要求听证,应在公示期限内书面向我局政策法规处提出申请(联系电话:83310951)。办公地点:福州市仓山区南江滨西大道193号东部办公区4号楼5-8层,邮编:350026。

福州市自然资源和规划局

2024年3月12日