

大规模设备更新和消费品以旧换新 如何撬动万亿元市场?

新华社记者 陈炜伟

国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，明确了5方面20项重点任务。

大规模设备更新和消费品以旧换新有何深意?

中央财经委员会第四次会议强调，实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。

我国设备更新需求很大。2023年，工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元，随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。

从消费品换新的市场需求看，2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台，汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

“推动大规模设备更新和消费品以旧换新，可以推动先进产能比重持续提升，使得高质量产

用消费品更多进入居民生活，既能促进消费、拉动投资，也能增加先进产能、提高生产效率，还能促进节能降碳、减少安全隐患。可以说，既惠企、又利民，一举多得。”国家发展改革委有关负责人说。

大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点?

在设备更新方面，行动方案明确，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上。

中国信息通信研究院院长余晓晖认为，行动方案为我国未来几年工业领域设备更新投资明确了目标，将有效释放工业领域设备更新潜力、增加先进产能、提高生产效率。

在消费品以旧换新方面，将开展汽车、家电等耐用消费品以旧换新，推动家装消费品换新。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长王青说，实施消费品以旧换新，有利于推动消费市场从“有没有”向“好不好”加快转变，形成以消费为主导力量的

国内大循环。

在回收循环利用方面，行动方案明确，完善废旧产品设备回收网络。到2027年，报废汽车回收量较2023年增加约一倍，废旧家电回收量较2023年增长30%。

中国循环经济协会会长朱黎阳介绍，据估算，1辆报废的小型汽车精细化拆解后，可分解出约36千克橡胶、70千克塑料、740千克废铁、100千克铝；1台普通电冰箱可回收9千克塑料、38.6千克铁、1.4千克铜。对退役设备和各类废弃产品进行妥善处置、循环利用，有利于落实全面节约战略，提高资源利用效率。

在标准提升方面，行动方案提出，加快完善能效、排放、技术标准，强化产品技术标准提升，强化重点领域国内国际标准衔接。

“标准提升行动是‘指挥棒’。”中国标准化研究院首席专家林翎说，结合产业发展实际，统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准，有利于推动更多中国产品设备向

高端化、智能化、绿色化发展。

如何推动行动方案落地?

在总体要求中，行动方案明确，坚持市场为主、政府引导。

中国宏观经济研究院经济研究所副所长吴萨分析，大规模设备更新和消费品以旧换新建立在企业和消费者自愿行为的基础上，主要依靠市场提供多样化供给和服务。同时，通过加大财税、金融、投资等政策支持，充分调动各方积极性，形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制，更好发挥更新换代规模效应。

工业领域设备更新的主体是企业。不少企业担心设备更新投入大、周期长、见效慢，导致更新改造积极性不高。

余晓晖说，行动方案提出要把符合条件的设备更新项目纳入中央预算内投资等资金支持范围，把数字化智能化改造纳入优惠范围。这将进一步扩大政策惠及面，有效降低企业投资成本，极大提升企业设备更新的热情和意愿。

在消费品以旧换新方面，王青认为，要注重分阶段、分产品类别组织和开展以旧换新活动，营造活力持续迸发的消费市场氛围。以便捷和实惠为导向，综合运用消费补贴、消费券、消费贷款贴息等多种政策工具，积极发挥互联网平台渠道优势，简化政策申请流程，特别是要照顾老年人和农村居民需求。

针对废旧产品设备回收网络不够完善、回收渠道不够畅通的问题，朱黎阳说，行动方案提出加快发展“换新+回收”物流体系和新模式，支持企业建设逆向物流体系等，进一步畅通报废汽车、废旧家电家具等产品规范回收渠道，有利于提高回收处理的效率和质量。

落实行动方案，还需要进一步细化政策。国家发展改革委有关负责人介绍，各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代等多个领域的具体政策或规范，以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动具体方案，不断完善配套措施。

(新华社北京3月15日电)

《地名管理条例实施办法》 5月1日起施行

新华社北京3月15日电(记者 高蕾)记者15日从民政部获悉，民政部近日公布《地名管理条例实施办法》，办法自2024年5月1日起施行。

据了解，2022年5月1日，修订后的《地名管理条例》开始施行，对地名管理作出了全面、系统的规定。为贯彻落实条例，健全完善地名管理制度体系，民政部制定出台了此办法。

办法共26条，对条例进行了细化和补充。在地名命名更名方面，办法规定了地名方案的编制内容、组织实施和变更程序，明确了不以人名、企业名称、商标名称作地名的特殊规定，规定了具有重要地理方位意义的相关名称范围由有关主管部门结合实际根据职责权限确定。

在地名使用方面，办法细化了地名罗马字母拼写、地名用字读音审定、少数民族语地名和外国语地名汉字译写及标准汉字译名使用等要求，明确了地名标志设置和维护的具体内容。

在地名文化保护方面，办法完善了地名保护名录制度，细化了地名保护名录的类别、内容、公布等要求，规定了列入保护名录的地名可以采取设立标志、派生命名、活化使用、制作文化产品、开展宣传等活动方式进行保护利用。

此外，办法还针对不报送备案或者未按时报送备案的违规行为，进一步明确了处理程序；对具有重要地理方位意义、地名的专名和通名、地名文化遗产、历史地名等概念进行了解释说明。

现代化生态环境 监测体系建设明确路线图

据新华社北京3月16日电(记者 高敬)生态环境部日前印发《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》，提出了“两步走”的建设目标：未来五年，现代化监测体系建设取得重要进展；到2035年，现代化生态环境监测体系基本建成。

生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。生态环境部生态环境监测司有关负责人介绍，此次印发的意见以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向，以更高标准保证监测数据“真、准、全、快、新”为目标，以科学客观权威反映生态环境质量状况为宗旨，更好发挥生态环境监测对污染治理、生态保护、应对气候变化的支撑、引领和服务作用。

这位负责人介绍，意见明确了“两步走”目标：第一步，未来五年集中力量推进现代化监测体系建设取得重要进展，实施天空地海一体化监测网络建设工程、监测科技创新工程、强基层补短板能力提升工程、监测人才培养工程等“四大工程”，加速生态环境监测数智化转型，提升生态环境监测整体能力。第二步，再用五年左右时间，到2035年，现代化生态环境监测体系基本建成，生态环境监测综合实力达到世界先进水平。

我国加快推动 建筑领域节能降碳

新华社北京3月15日电 记者15日从国家发展改革委了解到，国务院办公厅近日转发国家发展改革委、住房城乡建设部《加快推动建筑领域节能降碳工作方案》。

方案明确主要目标：到2025年，建筑领域节能降碳制度体系更加健全，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，新建超低能耗、近零能耗建筑面积比2023年增长0.2亿平方米以上，完成既有建筑节能改造面积比2023年增长2亿平方米以上，建筑用能中电力消费占比超过55%，城镇建筑可再生能源替代率达到8%，建筑领域节能降碳取得积极进展。到2027年，超低能耗建筑实现规模化发展，既有建筑节能改造进一步推进，建筑用能结构更加优化，建成一批绿色低碳高品质建筑，建筑领域节能降碳取得显著成效。

方案提出了提升城镇新建建筑节能降碳水平、推进城镇既有建筑改造升级、强化建筑运行节能降碳管理、推动建筑用能低碳转型、推进供热计量和供热收费、提升农房绿色低碳水平、推进绿色低碳建造、严格建筑拆除管理、加快节能降碳先进技术研发推广、完善建筑领域能耗碳排放统计核算制度、强化法规标准支撑、加大政策资金支持力度等12项重点任务。



中央文明办 宣

呼和浩特： 黄河湿地候鸟多

3月16日，在呼和浩特市托克托县黄河湿地，天鹅在空中飞翔。

随着天气转暖，在内蒙古自治区呼和浩特市托克托县黄河湿地，大批北归候鸟到此觅食。近年来，随着当地生态环境持续改善，候鸟数量逐年增加。

新华社记者 连振摄



西藏农区迎来 年度春耕大典

3月16日，在西藏拉萨市林周县春耕仪式现场，当地群众表演藏戏。

当日是西藏农民举行一年一度春耕大典的日子。村民沿着着传承千年的春耕民俗，身着节日盛装，手捧“切玛”(五谷丰登斗)，唱起祈愿歌，互敬青稞酒。当铁犁翻开土地，妇女将手中的种子撒下，祈求新的一年丰收。

新华社记者 张汝锋摄

婚恋交友App里藏着多少“灰色地带”?

新华社记者 鲁畅 孟含琪 吴文涓

近年来，网络婚恋交友用户规模不断扩大，市场增速明显，手机应用商城上多个排名靠前的婚恋交友App下载量过亿。然而记者调查发现，一些不法分子利用平台用户信息审核不严，伪装身份诈骗钱财，甚至衍生出平台账号买卖等“黑灰”产业链。

法律人士表示，要督促平台加强信息审核把关，通过技术手段清理整顿虚假注册等乱象，设立快速响应投诉举报机制，加强诚信网络空间建设。

不法分子利用婚恋交友App诈骗敛财

日前，北京市公安局破获一起利用婚恋交友App诈骗案件。当事人马某某报案称，在某交友平台上添加了一名昵称“迷人宝贝”的陌生网友。该网友自称是一名女检察官，是刚离婚的单身母亲，没聊多久就对马某某表示好感，双方在网确立男女朋友关系。

此后，对方多次以孩子出车祸、介绍工程项目等理由向马某某借钱，两个月内马某某共向对方转账3万4千余元，在一次要

求视频和线下见面未果后，马某某意识到被骗。

办案民警介绍，这名所谓的“女检察官”实际上是河北某地一个男性菜农，把账号注册成女性，编造身份和男用户聊天，发现马某某动感情“上钩”后，便开始连续骗钱。

记者注意到，此类案件近年来在多地频发，不法分子“钻”婚恋交友App用户信息审核把关不严的漏洞，轻易实施诈骗，有的金额巨大。

去年，山东警方破获系列婚恋交友类诈骗案件，捣毁69人婚恋交友诈骗犯罪团伙，涉案金额500余万元。诈骗团伙人员在某交友平台上把自己包装成女性角色，拉近距离后便诱导对方以给其购买鲜花、衣物、化妆品等理由在虚假购物链接上付款，还引导受害人在虚假平台软件上进行充值。

北京市公安局网安总队的侦查员分析此类案件特点时表示，婚恋交友诈骗较为常见，不法分子作案套路简单，通常利用网络伪装成“金融白领”“商业精英”“军官”“公务员”等身份，骗取事主的感情和信任，接着编造各种

理由骗取钱财。

信息不对称为诈骗等违法犯罪留下“空间”

记者调查发现，婚恋交友平台信息不对称特点突出，用户只要充值几十元就能获得查看其他用户个人信息或来访记录等“权限”，这为不法分子从事诈骗等违法犯罪活动大开方便之门，衍生出会员账号买卖等“黑灰产”。

去年8月，北京警方打掉一个网络黑产犯罪团伙。警方调查发现，该团伙主要有3名嫌疑人，一人负责招揽客户注册婚恋交友平台会员账号，两人负责将收购来的会员账号转卖给电信诈骗团伙，非法获利26万元。

据介绍，该团伙以某婚恋交友平台需要“凑人头”冲业绩为幌子，如帮忙注册会员账号可以领取商家50元至140元不等的“补贴”。

为了在婚恋交友平台实施诈骗，一些诈骗团伙还在社交平台发布“有偿租用微信”等信息，吸引人上钩。在北京警方侦破的一起案件中，嫌疑人以100元24小时的价格将自己的微信

号、QQ号“出租”，结果对方使用其账号关联注册某交友平台账号，骗走一名当事人8700元。最终，嫌疑人因帮助信息网络犯罪活动罪被警方依法处理。

记者调查发现，一些婚恋交友平台的“活跃用户”，通过充值高等级，可以在查看他人信息寻找作案目标的同时更好隐藏身份。其中，有的用户发布“软色情”信息暗示可以提供招嫖服务，实则进行“裸聊”诈骗；有的冒充“红娘”，收取数千元至上万元不等的“介绍费”。

据介绍，平台虚假注册乱象增加了公安机关打击和整治难度。吉林省松原市公安局反诈民警边岩说，在查办相关案件中，常常发现平台账号的注册人不是诈骗分子本人，给警方排查带来不小挑战。

提升治理精准度推进诚信网络环境建设

由于婚恋交友服务高度同质化，许多平台失去资本支持，盈利模式趋于单一，并在疏于监管之下产生许多灰色地带。

记者注意到，婚恋交友平台乱象长期存在，大量网友在“黑

猫投诉”等平台发起投诉，反映维权难。对此，专家建议加强监管治理，让规模高达数十亿元的网络“脱单生意”良性发展。

“要在平台运营成本与保障信息真实之间寻找平衡点，加大技术上的投入。”中国政法大学知识产权研究中心特约研究员赵占领说，一些有标准、可量化、提供成本不高且有必要进行核实的信息，可要求用户提供后与相关部门对接进行查询验证，确保某些关键信息真实性。此外，平台自身也应通过技术的手段识别违规信息，发现违法活动，及时向公安机关举报。

吉林省社会科学院助理研究员全龙杰认为，针对一些小众交友App使用门槛低、隐蔽性强等特点，需要加强监督检查和整治工作。

北京警方同时提醒，网恋需谨慎。如果在交往过程中，只闻其声不见其人，对方还以各种理由诱导汇款，很可能就是在实施网络诈骗。发现诈骗账户等相关证据第一时间向公安机关报案。

(新华社北京3月15日电)