

# 生态环境分区管控,如何服务项目落地?

新华社记者 高敬



3月19日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线一期工程盐池、邵仙盐池、邵仙盐池(无人机照片)。新华社发

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

## 一个基础:

### 确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说,对重点管控单元,以解

决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

## 一个手段:

### 编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求接纳水体或监控断面不

达标,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限

制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应

用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

## 一个平台:

### 生态环境分区管控信息平台

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选址选线环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)

## 新华视点

# 违规改装缘何屡见不鲜? ——电动自行车安全隐患系列调查

新华社记者

改时速、改功率、改电压……“新华视点”记者调查发现,在一些地方的销售门店,电动自行车改装已成为“公开的秘密”。

值得警惕的是,违规改装可能导致车辆在充电和使用过程中产生短路或热失控等问题,带来安全隐患。近年来,因违规改装导致的火灾事故也不时见诸报端。

## 违规改装触目皆是

2019年实施的电动自行车“新国标”《电动自行车安全技术规范》规定,最高设计车速不超过25km/h,装配完整的电动自行车的整车质量应当小于或等于55kg,蓄电池标称电压小于或等于48V。

“新国标”还明确,电动自行车的软硬件均应当具有防篡改设计,防止擅自改装或改动最高车速、功率、电压、脚踏骑行能力。

然而,“新华视点”记者近日走访多地发现,为改变电动自行车车速限制,经营者对车辆控制器进行解码、将原配电池更换为大容量电池的现象屡见不鲜。

“走在路上能看到,改装过的电动自行车实在太多了。有些仅从外观就能看出来,轮胎加宽、轴距加大,有的跑得比汽车还快。”广州市民卢女士表示。

记者了解到,改装电动自行车一般分为改“软件”和改“硬件”。通过特殊软件、程序等手段解除速度限制,可将电动自行车时速从25公里调整至50公里左右。部分消费者为进一步提高速会改“硬件”,即通过更换电池、电机、控制器、轮毂等大部件,达到目标速度。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人介绍,将原配电池更换为大容量电池,可能导致电池功率、重量等技术参数与电动自行车的充电器、车速控制器、电动机等主要零部件的参数不匹配。而且,由于未经严格反复试验验证,在充电和使用过程中可能产生短路或热失控等问题,引发火灾。

1月21日,一辆停放在北京市某居民楼下的电动自行车起火冒烟。据北京市消防救援总队通报,经调查,火灾原因是车主私自加装电热手把导致线路故障。

此前,江苏南京某小区楼道内曾发生电动自行车引发的火灾。法院裁判文书显示,起火原因为:该电动车踏板处的电池仓被改造后失去密闭、固定功能,电池发生故障起火后向外飞溅引燃周围的电动车。

北京市西城区消防救援支队火调技术处副处长耿军龙介绍,违规改装或加装大容量电池,可能会引发电气风险,导致电动自行车

车爆燃。此外,市面上很多改装车充电器使用的是劣质或翻新电子元件。“有些散热风扇损坏失灵,有些没有过热、过载保护,充电时容易起火。”广西质检院机电检验所工程师崔伟瑜说。

## “先上牌再改装” 与监管“躲猫猫”

违规改装隐患重重,为何仍有人热衷于此?

记者调研发现,一些消费者为突破速度限制、追求高续航,成为改装电动自行车的“忠实粉”;一些门店为牟利不惜冒险迎合消费者的改装需求。

一名做同城配送的外卖小哥告诉记者,他每天都要跑100公里以上,对电动自行车速度和续航时间要求高,“如果不改装,一天要换两三块电池。”

一名电动自行车改装“发烧友”说,自己改装车花了三四万,但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查,“查到最多罚点钱,不会被拘留”。

记者近日走访多地市场,约有近一半经销商门店或修理铺可提供或变相提供改装服务。电动自行车改装主要集中在解码或更换限速器、更换电池、加长座椅等方面。据广州交警介绍,在日常巡查中发现,有不少改装车主会将电动自行车电池“加厚”,即通过拆电池、并联电路等形式增加电池容量。

“解除限速器装置只要10分钟,再换上72V的铅酸电池,车后座也帮你加上,跑在路上比汽车开得快。”南宁市一家电动自行车店销售人员表示,现在市面上的车基本都能改装,车速普遍能突破每小时三四十公里。

这名销售人员向记者坦承,改装后安装的大功率电池长期使用,会加快电路老化,容易形成安全隐患。

记者走访多家电动自行车整车企业和经销商了解到,为符合“新国标”重量限制等规定,部分电动自行车出厂时会预装锂电池。然而,由于正规锂电池价格较高,装有此类电池的车不具价格竞争力,一些经销商门店或修理铺会改换成铅酸蓄电池或劣质低价的锂电池,再低价出售。

在一些地方,门店会提供“先上牌后改装”服务。在南京市仙胡大道的电动自行车销售门店,销售人员告诉记者,只要购买电动自行车,都可免费提供改装拆除限速装置和更换大功率电池等服务,并保证在车管所上牌时能获得符合“新国标”

的车牌。

“我们这儿买车的人都是先去车管所上牌,回来后再改装。只要上了牌,行驶在路上也不会有交警查验的。”一名销售人员向记者保证。

还有一些门店则与监管部门玩起“躲猫猫”。“先在网聊,私聊发地址,约好时间再过来。”网络上一家“网红”改装店的师傅说,门店位于某工业园内,没有明显招牌,顾客都是网上约好再过来;还有客户自己不来,先把改装配件寄到门店,再叫个货车把电动自行车拉过来,全程不露面。

## 加强全流程监管 和安全警示教育

业内人士建议,强化日常监管和执法检查,加强对电动自行车生产销售单位的宣传指导。据悉,广东已对全省电动自行车及电池生产单位实施质量信用记录,对B、C、D类企业依次实施跟踪监管、重点监管、特别监管等分类监管措施。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人建议,一方面,加强生产厂商的源头质量管控,强化问题产品召回抽查,开展废旧再用电池专项整治;另一方面,推进电动自行车赋码溯源管理。

为进一步保障充电安全,天能控股集团董事长张天任建议在规范中新增对充电器的管理要求,配备智能充电器,防止充电中出现异常;电路应具备过载、短路保护等功能。

北京市朝阳区人民法院王四官法庭法官陈曦表示,据刑法、产品质量法等相关规定,销售违规改装的电动自行车,可能会被追究罚款、吊销营业执照等行政责任;构成犯罪的,还会被追究刑事责任。电动自行车使用者也不可购买明知违规改装的电动自行车,否则一旦引发火灾,亦需承担责任。

业内人士指出,目前电动自行车管理领域尚无专门性法律法规,对于电动自行车违规改装行为的惩治举措以行政处罚为主,惩罚力度也难以起到威慑作用。建议进一步完善法律法规,有效发挥法律规范的约束作用。

多位受访者提出,要进一步加强安全警示教育,引导消费者切勿违规改装。北京消防也提示消费者,一定要购买正规合格的车辆及配件,定期更换老旧电池。不要改装电动自行车,加装加热器、音响、照明等装置容易造成线路超负荷引发火灾。

(新华社北京3月19日电)

近期黄金和比特币价格大幅波动,国际金价已突破每盎司2100美元关口,比特币一度站上7.3万美元高位。分析认为,避险需求以及投资投机需求、美联储货币政策预期、供需关系变化等综合性因素是导致此轮价格大幅上涨的主要原因。

比特币自去年四季度以来价格不断攀升,今年已累计上涨约60%,近期更多次上演大起大落行情。3月,纽约市场黄金期货一度站上每盎司2200美元上方,本月已经上涨超过5%。

## 避险需求多,美信用受损

黄金作为传统避险资产,价格上涨首先体现了市场出于多重考虑避险情绪上升。从乌克兰危机升级,再到巴以爆发新一轮冲突、红海危机持续加剧,近年来多国央行持续增持黄金,黄金价格进入了一轮持续上升的行情。

理论上,美债也被认为是“安全资产”,但今年初美国联邦政府债务规模已超过34万亿美元。达拉斯联储银行前行长理查德·费舍尔此前表示,如果美国政府继续借更多钱,债券市场供应过剩最终将推高国债收益率。这将造成债务上升和利息成本上升的恶性循环,美国政府必须拿出更多的钱来偿还债务。

美国银行策略师近日表示,美国债务膨胀的步伐持续加快,预计从34万亿美元升至35万亿美元将不到百日,这有助于解释为何黄金和比特币等资产的价格接近或超过历史高点。

美国经济学家戴维·戈德曼日前在媒体文章中表示,外国央行持有3.4万亿美元的美国国债,外国央行持有的美国国债总计超过8万亿美元。没收俄罗斯外汇储备之举促使许多外国投资者——无论是官方投资者还是私人投资者转向黄金。

乌克兰危机升级以来,美国冻结俄罗斯中央银行在美资产,禁止美国人与俄央行、俄联邦国家财富基金和俄财政部进行交易。这意味着俄央行在美境内的资产或由美国人控制的资产被冻结。2022年2月,美国宣布冻结阿富汗中央银行数十亿美元外汇储备,据原阿富汗央行行长阿杰马勒·艾哈迈迪早前在社交媒体推特上透露,阿富汗央行持有约90亿美元外汇储备,其中约70亿美元存在美国的银行。分析人士认为,多国央行开始大举购入黄金一定程度上是为了在某些情况下避免遭受类似损失。

## 美当局背书,比特币“飞升”

比特币价格近期暴涨,除了传统投资市场无法满足投资或投机需求这一原因之外,更受益于美国监管当局历史性放松对比特币监管,这导致大量美元资金流入比特币现货交易所交易基金(ETF)市场。虽然近期比特币价格有所回调,但3月18日比特币单枚价格仍在6.8万美元以上,处于近年来高位。

# 黄金与比特币价格大幅波动为哪般

新华社记者 邓茜

美国证券交易委员会(SEC)今年1月批准比特币现货ETF,授权多家公司申请的比特币现货ETF获准交易。这意味着机构和散户投资者在不直接持有比特币的情况下,能够通过传统股票账户投资比特币。

虽然SEC主席加里·根斯勒在声明中说,委员会批准了一些比特币现货ETF股票的上市和交易,但并不代表批准或支持比特币。投资者应对与比特币和加密货币相关的产品风险保持谨慎。

然而这依然使投资特别是投机需求受到刺激,其中不乏国际游资炒作。自比特币现货ETF在美获批后,加密货币市场开始期待其他虚拟货币现货ETF申请的前景。近期不仅是比特币,虚拟货币市场均迎来一波大涨行情。

长期以来,以比特币、以太坊和瑞波币为代表的虚拟货币并没有主权信用背书,而是通过算法生成的。因此,虚拟货币能否称为货币,在业内存在较大争议。但美国监管当局的政策变化,在市场上来相当于为虚拟货币背书,其可投资性得到更程度的市场认可。

## 美联储转向,供需再平衡

无论是黄金还是比特币近期的价格上涨一定程度上反映出市场对于美元供应预期的变化,以美元计价的资产与美元天然具有负相关性,因此美联储的货币政策预期一定程度上会影响黄金和比特币价格变化。另外,这两种投资标的自身的供需关系近期也存在一定变数,有消息表明其供应会相对收缩,也在一定程度上推涨价格预期。

市场分析人士认为,黄金看涨势头源于市场对美联储6月开始降息的预期。随着美国通胀压力开始下降,美联储加息周期将结束,宽松预期持续释放,这将导致市场利率走低,美元下跌,将为以美元计价的其他资产带来价格上涨空间。

此外,实际生产层面的供需关系变化也对市场价格产生影响。在黄金方面,据《日本经济新闻》近日报道,由于矿脉资源逐渐枯竭,叠加全球人工费用上涨,黄金的生产成本达到历史最高水平,这导致不少人认为,陷入亏本的矿山迟早要停止开采。在全球经济动荡的背景下,作为避险资产的黄金仍将维持在高价区间,并且仍有进一步上涨的可能性。

在比特币方面,据媒体报道,今年4月将迎来四年一次的“减半”。比特币是通过所谓的“挖矿”过程生成的,受算法设计限制,大约每四年其新生成代币数量会“减半”。这种内在的通缩特性造成了其天然稀缺性,也在市场创造了上涨预期。但由于比特币缺乏内在价值支撑,在高位波动之下不乏游资获利了结,据说已有不少参与者遭遇“爆仓”。

(据新华社北京3月19日电)