

市国土资源综合行政执法支队忠诚履职勇担当 守耕地红线 护一方良田

本报记者 赖志昌 通讯员 杨子华 王宇

阳春三月,榕城大地一派勃勃生机。2021年3月,习近平总书记在福建考察时强调,推动高质量发展,首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。三年来,福州市自然资源和规划局始终牢记嘱托,坚持规划引领,强化资源保障,深化拓展“三争三领”行动,不断提升自然资源执法工作,只为了“把这座滨海城市、山水城市建设得更加美好,更好造福人民群众”。

农为邦本,本固邦宁;粮食安全是“国之大者”,耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来,习近平总书记多次对耕地保护工作作出重要指示批示,“像保护大熊猫那样保护耕地”“采取‘长牙齿’的硬措施,坚决遏制耕地‘非农化’、基本农田‘非粮化’”“绝不能占用耕地和违背自然规律去搞造林绿化”“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”……这些为各地区各部门提供了遵循和行动指南,不断加快推进我国耕地保护和建设速度,牢牢筑起了粮食安全的“压舱石”。

近年来,福州市国土资源综合行政执法支队深入践行习近平生态文明思想,认真贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神,按照市委、市政府的决策部署,坚持党建引领,坚守耕地红线,扎实开展卫片执法检查、“两违”综合治理、违建清查整治专项行动、乱占耕地建房问题整治等工作,采取“长牙齿”的硬举措,坚决遏制土地违法行为,牢牢守住耕地保护红线,守护好一方沃土良田。



长乐督导组实地开展耕地保护督导。



长乐督导组开展精准图斑判读。

马上就办 真抓实干

织密动态执法“天地网”

耕地违法早发现早制止

春分时节,远山如黛,一畦畦蔬菜长势喜人,一处处农田规如棋盘……上午9点多,晋安区宦溪镇宜夏村田间的机耕道上,巡田网格员老刘骑着摩托车巡田护田。他不时停下来掏出手机,打开巡田APP拍照打卡。“现在村民们保护耕地的意识大大加强,我们作为网格员日常也加强了巡护,如果农田内有了违建的苗头会立即上报,执法部门也会立即处置。”他说。

作为村级巡田网格员,每天巡田成为老刘的“常规动作”,如今像他一样的网格员散布在全市各田间地头,成为守护耕地红线的一线“哨兵”,实现耕地违法早发现、早制止、早处置。

在村边一块原本被破坏的耕地,如今种上了油菜花等农作物,恢复了往日的生机。此前,晋安区宦溪镇创新村协管员在日常网格化巡查中发现,有村民占用耕地建设休闲场所。经核实,该休闲场所未经有关部门审批,违法占用耕地300多平方米。次日,镇政府便联合市、区相关职能部门,对上述建筑物予以拆除。市国土资源综合行政执法支队相关负责人告诉记者,一旦发现违法占用耕地行为,属地乡镇政府就会组织执法人员在三天内拆除,十五天内全部拆除复耕到位,彻底消除违法状态。

近年来,除了这样的常态巡查,市国土资源综合行政执法支队还充分运用“天地网”动态执法,创新科技治违手段,落实“常态巡、天上盯、节点堵、群众督”监管机制,把卫片执法与“两违”整治有机结合,确保图斑核查“月清月结”。在占用耕地的违法行为面前,市国土资源综合行政执法支队向来铁面无情。市国土资源综合行政执法支队充分运用卫片执法监管手段,采取“三个有力、三个及时”措施,对各类违法占用耕地现象予以严厉打击、严格整治、严肃问责。

三年来,福州市先后将村庄规划编制纳入全市“九个一批”、城建工作“九大专项行动”,市、

县、镇、村共同发力,打通规划落地实施“最后一公里”,逐渐形成具有地方特色的村庄规划体系,提出构建“市县镇村”四级联动型村镇责任规划师制度,完成批复村庄规划1116个,总体规划、控制规划和各专项规划保障经济社会发展需要,也为执法工作奠定了坚实基础。“打击乱占耕地,我们从不手软,采取有效措施,坚持‘早发现、快查处、严督查’,严控新增违法占用耕地行为。”上述相关负责人告诉记者,支队严格落实“分阶段、分层级”全过程质量管控机制,及时组织逐图斑地类核查工作,将年度国土变更调查与土地卫片执法有效衔接,建立耕保执法调查联动,确保耕地地实至名归。

此外,该支队深入开展“三提三效”“三争三领”系列活动,强化作风整治,严格执法、柔性服务,组建13个督导组开展点对点常态化督导,从源头上遏制违法占用耕地的现象,以“零容忍”的态度,采取“长牙齿”的硬措施,牢牢守住耕地红线;紧盯长乐机场二期、福州现代物流城、闽江河口湿地公园、三江口植物园等重点项目,在项目施工前做好政策解读和报批指导,保证项目合法用地。



闽侯县村干部用“智慧耕保”管理平台巡田。本报记者 林双伟摄

创新监管方式

实现动态巡田数字化

守田护田,要从源头出发,确保农田农用,良田粮用,既保护耕地,又保护农民利益。基于此,市国土资源综合行政执法支队创新智慧护田和“三线巡查”,从云端到田间全方位守护,处处彰显巡查的精度。

当下,在闽侯县鸿尾乡鸿尾村广袤的田野里,成片绿油油的禾苗长势正好。在鸿尾村近3000亩耕地背后,一个监管“利器”——助力数字化动态巡田的“智慧耕保”APP正提供数字化动态巡田功能。

“只要打开这个APP就能看到,我们站的地方,就是村里一块两亩多的永久基本农田。目前来看,它没有被违法占用等信息。”市国土资源综合行政执法支队相关负责人介绍,2023年,闽侯率先在14个乡镇开展数字化动态巡田,试点推广“智慧耕保”APP。

闽侯县鸿尾乡鸿尾村运用巡田“智慧耕保”APP守护良田是福州耕地保护的一个缩影。福州现有耕地140余万亩,但多数为零星分散地块,监管难度较大。在广阔田野,如何盯牢每一寸“粮”田?市国土资源综合行政执法支队自主研发“智慧耕保”管理平台,在“全链条摸排”摸清底数、“全流程监管”遏制新增违法占用的基础上,新推出“数字化动态巡田”——“智慧耕保”App,以科技手段创新耕保举措,织就起一张缜密的耕地保护网。

据介绍,数字化动态巡田通过将福州市域内所有耕地进行数字化脱密处理后,与最新年度的矢量电子地图、影像电子地图等进行叠加套合编码,让每一块耕地都有一个“身份证号码”。随后,以村干部为巡查“哨

兵”,每周巡查、每月全覆盖,将违法占用耕地问题发现在初始,解决在萌芽。

“一图展示”,即耕地和永久基本农田分布图、地理影像图、违法占用耕地图图斑叠加套合,耕地保护利用情况一目了然,可视可查;“一码管地”,即对每一块耕地编码,加载自然属性、使用状况、监管情况等,实现全流程监管;“一键上报”,即网格员巡田发现耕地“非农化”“非粮化”问题,在APP中点击上报,快速处置,实现数字化监管。

思想是行动的先导。市国土资源综合行政执法支队坚持理论学习“第一议题制度”,强化队伍政治建设,对全市各级田长、巡田网格员、监管人员开展耕地保护、系统操作培训2000多人次,还把土地管理政策法规纳入市委党校课程,提高基层领导干部和管理人员的耕保意识及业务素质。“县、乡、村各级网格员都可以对着图找耕地,监管起来方便高效。”市国土资源综合行政执法支队相关负责人表示,这样能有效帮助属地政府全面掌握辖区内耕地数量与分布情况,以及每块耕地的种植情况,是否存在“非农化”“非粮化”等问题。

如今,数字化动态巡田已在福州各县(市)区全面推广。近年来,市创新全链条摸排排查“五级”工作法,遏制新增违法占用耕地全流程监管、数字化巡田源头管控等耕地保护措施,受到自然资源部、省自然资源厅的高度肯定。市还制定了预警约谈、耕地保护三年行动方案、自然资源执法监督工作规范(试行)等八项耕地保护监管制度,有力有效推进全市耕地保护工作。



市资源规划局在闽侯全面推行数字化巡田工作,并向市民进行宣传。本报记者 蔡双伟摄

落实专项监督整改

严守耕地保护红线

“经过复垦,绿苗又长出来了,这块地终于养起来了!”近日,市国土资源综合行政执法支队来到马尾区琅岐田园综合体(种植基地)现场开展执法“回头看”,附近村民对执法人员说起了复垦的效果。

如今,地里种植的高价值蔬菜品种(台湾花菜)郁郁葱葱。据了解,2018年5月,这块面积200余亩的地块被琅岐某公司违规占用,部分耕地建起了零星构筑物(景观设施),地面也被固化,遭到严重破坏。如今,被固化的地面已恢复原貌,被占用的耕地也已全部复耕。

“我们在督导琅岐镇耕地保护工作中,发现该违法占用耕地建设的问题后,马上制止,要求拆除违法构筑物,恢复固化的地面,对地块复耕到位。”市国土资源综合行政执法支队相关负责人表示,支队及时向琅岐经济区政府通报情况,要求当地政府落实耕地保护主体责任,按要求整改处置,促进了业主单位将该地块上的构筑物和固化地面全部拆除并复耕到位。

市国土资源综合行政执法支队扎实推进土地督察问题整改,坚持问题导向,坚持立行立改,深入一线,指导重点难点问题整改,取得显著成效;采取“常态+联合+亮剑”的督导方

式,实行清单式管理,综合运用各类处置措施,全市清查整治专项行动违建问题全部按时整治销号,具体经验做法得到清查整治专项行动部际协调机制的充分肯定。

支队近年组织了“三争三领”竞赛、执法督导“50日攻坚”行动,开展“当攻坚先锋、铸执法铁军”评选,改进了作风,激励担当作为,形成比学赶超氛围。支队督导室负责人表示,三年来,支队发送预警函55份,通报督办98宗重大典型案件,对土地违法行为形成有力震慑,有效维护我市自然资源管理秩序,三年督察问题整改率达95.18%,位居全省前列;对“挖湖造景”、新增乱占耕地建房等重点问题跟踪督办,恢复耕地面积900余亩。

民非谷不食,谷非地不生。“耕地是粮食生产的命根子。我们将牢记嘱托,守住耕地保护红线,护好一方沃土良田。”市国土资源综合行政执法支队相关负责人表示,将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕市委、市政府中心工作,按照局党组具体部署要求,以扎实的工作作风,勇担当、敢创新、严执法、见实效,昂首阔步,砥砺前行,以实实在在的行动,递交一份份满意答卷。

本版图片除署名外由市国土资源综合行政执法支队提供

马尾区“花海公园”复耕照片。