

探索与实践

养殖海权改革福州实践的价值和启示

董桂荣 余钦明 杨习斌

福州作为首批国家海洋经济发展示范区,是全国较早探索养殖海权改革试点的城市。试点工作从2019年开始,目前已在福州市连江县、罗源县、福清市、长乐区、马尾区等5个县(市)区的21个镇49个村全面铺开。从试点情况看,养殖海权改革试点探索出养殖海域国家所有权、村集体使用权、渔民个人经营权“三权分置”,(海域)不动产证、水域滩涂养殖证“两证联动”的海域资源要素市场化配置新机制。试点村普遍反映,养殖海权改革能有效促进“规范用海、强村富民、渔业兴旺、渔村和谐”。

福州养殖海权改革的主要实践

统一规划,科学布局养殖海域。一是市、县两级政府统一编制海域养殖规划。在充分尊重历史和渔民意愿的前提下,根据国土空间规划和环境保护规划,市、县两级政府统一编制海域养殖规划,科学设置养殖区、限养区、禁养区,明确养殖区可以开展养殖生产、限养区满足一定管控要求前提下可以开展养殖生产、禁养区禁止养殖生产。

二是村级编制养殖发展专项规划。市、县两级渔业主管部门指导开展村级海上养殖发展规划编制工作,进一步明确养殖区、限养区环境承载力,控制养殖总量和密度,优化养殖品种结构和空间布局。

三是健全四级联动规划落实机制。将养殖规划执行落实情况列为市、县各级各部门生态环境保护督察的重要内容,建立养殖规划执行情况“一季度一通报”制度,利用航拍卫星、无人机和海上人工拉网巡查等方式,联动推进养殖规划落到实处。

“三权分置”,明晰海域产权主体

一是明确海域国家所有权。根据《中华人民共和国海域使用管理法》,明确海域国家所有权,任何组织或个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让海域;明确任何组织或个人使用海域的,必须依法取得海域使用权。

二是确认村集体海域使用权。根据《中华人民共和国海域使用管理法》和《中华人民共和国渔业法》,将规划用于养殖的海域确权给村委会从事养殖生产,即村委会依法向县资源规划部门缴交海域使用金,县海渔部门和资源规划部门联动核发(海域)不动产证和水域滩涂养殖证,从而实现“养殖海域所有权属国家、使用权归村集体”的分置。

三是盘活渔民海域经营权。在

对渔民养殖范围等信息进行审核的基础上,村委会公开、公平、公正地向渔民出让养殖海域经营权,经村民代表大会表决通过后,向渔民发放养殖凭证并依法收取海域养殖租金,实现“养殖海域使用权归村集体、经营权归渔民”的分置。

凭证管海,规范养殖用海行为。一是构建海域空间“一张图”。开发海上养殖网格化智慧管理系统,以遥感影像为底图,建立海上养殖台账,实现养殖数据和空间信息“一张图”管理。

二是规范海上养殖“一本证”。试点村委会向渔民明确包括身份信息、养殖品种、养殖方式、养殖期限、养殖四至坐标等内容后,发放养殖凭证,市、县两级海渔部门进行过程性监督。

三是探索海洋行政执法“一体化”。健全养殖凭证管理制度,采用“线上遥感+线下巡逻”方式,实现动态监管。组建海上养殖管理队伍,探索资源规划部门和海渔部门的“大综合一体化执法”,强化渔民“凭证用海、按需用海、有偿用海”意识,规范海上养殖管理。



罗源县通过“以管促养”模式,进行养殖海权改革,实行五村共管。同时,将“确权政策+渔排改造”有机结合。 陈世强摄

创新赋能,激活养殖凭证功能

一是赋予“物权凭证”功能。养殖凭证既能体现养殖规模的合法性,又能体现养殖行为的真实性,是银行评估渔民海上养殖生产产值的重要参考。

二是赋予“信用凭证”功能。养殖凭证体现了个人依法依规用海信息,形成对渔民的完整评价和信用,从而赋予养殖凭证作为信用凭证的功能基础。

三是赋予“金融凭证”功能。银行基于养殖物权功能、信用功能,开发面向渔民、利息优惠、审批简便的多种金融产品,拓展渔民贷款融资渠道,促进渔民增产增收。

强化组织,确保改革有序有效

一是坚持党建引领。试点工作始终在试点村党组织统一领导下开展,成立专项工作小组加强组织领导,重大事项集体研究决定,鼓励引导党员在试点工作中充分发挥表率作用,创新设立“海上渔排党支部”方便服务党员群众,因

地制宜发展特色产业。

二是注重发挥群众主体作用。在养殖海权改革过程中注重政策宣传和解读,试点方案充分听取吸收群众意见,试点过程充分发动群众参与,让试点成效更多更公平地惠及广大群众。如,罗源县鉴江镇试点村针对海区规划,出让价格、海域管理等涉及村民利益的重大事项,在广泛听取村民意见的基础上,经过党支部和村委会联席会议研究后,提请村民代表大会表决。

三是强化依法依规。试点过程中,坚持依法依规科学确定养殖用海规模和布局,开展“三权分置”和“两证联动”工作,切实加强养殖用海监管,稳妥处置养殖海域纠纷,既有序有效推进试点改革,又维护社会稳定。

福州养殖海权改革的主要成效

从试点成效看,养殖海权改革的福州实践在“规范用海、强村富民、渔业兴旺、渔村和谐”等方面成效突出。



进一步规范了养殖用海秩序。养殖海权改革实现养殖海域产权从“谁占谁有”向“国家所有、村集体使用、渔民有偿经营”转变,实现养殖海域从“无序乱用”到“有序开发”转变,“凭证用海、有序开发”的可持续发展理念得到渔民的广泛认同。截至2023年底,在福州市开展养殖海权改革的49个村中,共发放村级水域滩涂养殖证17000公顷,发放率达98.1%。

进一步促进了渔民增收增效。养殖海权改革通过(海域)不动产证和水域滩涂养殖证“两证联动”,探索出村委会或村集体股份经济合作社以及村级联合体将养殖凭证发放给渔民,有效降低渔民获得合法养殖用海生产经营的制度成本。同时,养殖海权改革创新赋予养殖凭证金融功能,有效降低贷款渔民的直接或间接融资成本。据不完全统计,2019年以来,福州市海上养殖新

增贷款余额超6亿元,仅贷款利息部分,每名涉改村渔民平均每年节省逾1万元。

进一步促进了乡村产业发展。养殖海权改革前,渔村的村集体靠出让养殖海权得到的收入几乎为零,往往“靠海吃不到海”。养殖海权改革后,村集体凭借养殖凭证向承租渔民依法收取海域养殖租金,村集体收入普遍增加。海域养殖租金收入主要用于为老人缴纳医保、为学生设立奖学金和开展美丽乡村建设等民生工程,使得渔村社会福利和保障进一步改善、人居环境进一步提升,基层战斗堡垒的组织力不断增强。据统计,在养殖海权改革成效明显的7个镇21个村,平均每个涉改村的村集体增收45.8万元,养殖规模较大的渔村的村集体增收甚至超过100万元,涉改村60岁以上老人的医保费用基本实现村集体收入兜底。

进一步推动了乡村产业发展。养殖海权改革稳定渔业生产经营主体的生产预期,提升投资积极性,加快资金等生产要素向沿海

乡村流动,涌现出一批“一村一品”示范村和省、市乡村振兴示范村,有力促进渔业发展,保障福州市海水养殖产品供给。2023年,福州市水产品产量308万吨,渔业生产总值692亿元,居全国前列。

进一步促进了渔村和谐稳定。长期以来,海上养殖界限不明、权属不清,关系错综复杂、民间纠纷不断。养殖海权改革通过确权颁证,有效清退一批“祖宗海”“门前海”,将传统的“谁占谁有”的涉海关系转变为“凭证用海”的法治关系,渔民知法、守法、用法的观念不断增强。各涉改镇村通过认真排查和调解,大量的历史纠纷得到有效处理,隐藏矛盾得到合理解决,试点村基本没有新增的养殖海权纠纷。据对7个镇21个涉改村的统计,与2019年改革前相比,养殖用海纠纷下降50%以上,有效消除沿海乡村大量历史遗留问题和不稳定因素,提升渔民参与基层治理的积极性。

养殖海权改革是提升基层治理现代化水平的新路径。乡村治理体系和治理能力的现代化是一个系统性工程。养殖海权改革的福州实践,规范渔民养殖用海行为,有效改变渔民“祖宗海”“门前海”的错误认识,增强产权意识和法治意识,有效减少养殖用海纠纷;渔村治理手段不断创新,村集体收入增加,渔村人居环境改善,有效增强村级党组织的政治功能和组织功能,渔村党组织建设进一步加强。

养殖海权改革是更高水平推进新一轮“海上福州”建设的新举措。“海上福州”建设30周年,改革开放始终是主题主线。养殖海权改革的福州实践是深化养殖海域产权制度改革积极探索,是践行大食物观、“向江湖河海要食物”的新实践,是海洋渔业高质量发展的制度保障。养殖海权改革是持续推进“海上福州”建设的产物,也是“海上福州”建设改革创新的重要样板之一,必将为更高水平推进新一轮“海上福州”建设提供有益借鉴。

(作者单位:福州市海洋与渔业局)

福州养殖海权改革的启示

养殖海权改革是推进“要素市场”统一开放的新尝试。完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求。养殖海权改革的福州实践,创新构建“海域所有权国家所有、使用权确权给集体、经营权渔民有偿按需申请”的“三权分置”制度,同时(海域)不动产证和水域滩涂养殖证“两证联动”,完善了养殖用海的产权制度和要素市场化配置,实现养殖海域从“无效资源”向“有效资产”的转化,促进海域资源要素自主有序流动,提高要素配置效率。

养殖海权改革是实施乡村振兴战略的新抓手。乡村振兴是增加农民收入、促进乡村振兴的重中之重,也是实现共同富裕的关键所在。养殖海权改革的福州实践,促进了渔民增收增效,推动了特色养殖产业发展,有效壮大了渔村的村集体经济,使得渔村基础设施不断完善,人居环境有效整治、公共服务水平显著提升,渔村群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

养殖海权改革是践行“两山理论”的“海上样板”。“两山理论”深刻揭示了生态环境保护和经济发展之间的辩证统一关系,养殖海权改革是践行“两山理论”的“海上样板”。养殖海权改革的福州实践将生态化养殖用海贯穿全过程,控制养殖总量和密度,优化养殖品种结构和空间布局,推进生态网箱、浮球应用替代,将过去的“粗放散养”转变为现在的“按规养殖”,体现发展和保护的统一;通过明确海域自然资源的产权主体,并创新赋能养殖凭证的功能属性,实现资源向资产、资金的有效转化,创新海洋资源生态产品价值实现机制。

养殖海权改革是提升基层治理现代化水平的新路径。乡村治理体系和治理能力的现代化是一个系统性工程。养殖海权改革的福州实践,规范渔民养殖用海行为,有效改变渔民“祖宗海”“门前海”的错误认识,增强产权意识和法治意识,有效减少养殖用海纠纷;渔村治理手段不断创新,村集体收入增加,渔村人居环境改善,有效增强村级党组织的政治功能和组织功能,渔村党组织建设进一步加强。

养殖海权改革是更高水平推进新一轮“海上福州”建设的新举措。“海上福州”建设30周年,改革开放始终是主题主线。养殖海权改革的福州实践是深化养殖海域产权制度改革积极探索,是践行大食物观、“向江湖河海要食物”的新实践,是海洋渔业高质量发展的制度保障。养殖海权改革是持续推进“海上福州”建设的产物,也是“海上福州”建设改革创新的重要样板之一,必将为更高水平推进新一轮“海上福州”建设提供有益借鉴。

(作者单位:福州市海洋与渔业局)

学习

胸中正 则眸子瞭焉

古人说:“胸中正,则眸子瞭焉;胸中不正,则眸子眊焉。”对党风廉政建设和反腐败斗争,首先要从政治上,才能看得更明白。

——《反腐败斗争是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务》(习近平总书记《论党的自我革命》)

这句古语出自《孟子·离娄上》,原文为:“存乎人者,莫良于眸子。眸子不能掩其恶。胸中正,则眸子瞭焉;胸中不正,则眸子眊焉。”意思是,一个人的眼睛是最能表现其内心状态的,当心地纯正时,眼睛就明亮,心中不正,眼睛就会昏暗。

中国共产党是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者,不断推动马克思主义与中华优秀传统文化相结合,自觉坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论,透过纷繁复杂的表面现象把握事物的本质和发展的内在规律。

新征程上,广大党员干部必须不断提高政治判断力,深刻认识各类腐败问题的政治本质和政治危害;不断提高政治领悟力,深刻领悟党中央坚定不移正风肃纪反腐的决心意志;不断提高政治执行力,按照党中央指明的方向推进党风廉政建设和反腐败斗争,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

(据《中国纪检监察报》)

新论

春和景明,乡村博物馆成为不少人郊游的好去处。相比城市或综合类博物馆的“高大上”,这些博物馆是有点“土”的——不仅坐落在乡村,而且所陈列的展品和讲述的故事也都是这片土地上“长”出来的。但也正因为足够“土”,足够接地气,它成为乡村文化乃至乡村精神的“代言人”,它浓缩并集中记录了乡村沿革、在地文化和民俗风情,那些本就充满故事的场馆和里面的各种物件,是乡土记忆和文化根脉的具象化,它们留住了时间,也留住了乡愁。可以说,乡村博物馆建设的过程,本身就是乡土记忆“唤醒”的过程,文化自信激活的过程,共同体意识强化的过程。人们在参与乡村博物馆建设的过程中,得以有机会重温一代代人的生活轨迹,重新认识传统民俗和文化气象的魅力和价值,在对文化根脉的追溯、对乡土文化的传承和保护中,激发出创造新生活的自豪感和自信心。一个小而美的乡村公共文化空间,承载着人们对高品质生活的期待和向往,更好满足人们不断增长的精神文化需求。乡村博物馆,不仅让乡土文化浸润人心,也点亮村民共富之路。那么乡村博物馆是否有必要村村都建?倒不见得。还是要因地制宜,慎重决策,避免一哄而上。否则,难免落入千篇一律的窠臼,落入虎头蛇尾的困局。要将乡村博物馆的建设放在整个村庄乃至更大区域的发展和规划中统筹谋划,在做好特色乡土文化挖掘的同时,做好产业布局,既关注眼前效益,更着眼长远可持续发展。乡村博物馆作为公共文化服务设施建设的重要内容之一,有关部门和机构也应适当加大帮扶指导力度,助力其解决发展中普遍面临的人才短缺、运营欠规范等困难和问题。

——希莱莉 (据4月10日《光明日报》)

“90后”农机手、有博士学位的农业专业合作社负责人、回乡创业的土特产销售主播……春耕时节,田间地头活跃着这样一批“新农人”。耕种是推动农业产业发展的关键因素。正是农业科技的不断创新,让中国人把饭碗牢牢端在自己手里,粮食安全得到保障。如今,“新农人”利用5G、大数据、云计算、物联网等先进科技手段,为农业发展赋能,大大提升了农业生产效率,推动传统农业向现代化农业快速转变。乡村振兴也期盼具备新商业理念、富有创新精神的“新农人”。农村出现老龄化、空心化,要让乡村更好地发展,更快地振兴,离不开“新农人”的长远眼光和开阔思路。“新农人”善于利用互联网平台等优势资源,能够敏锐抓住发展机遇,敢于改变传统发展模式,在农业产业形态上进行创新,在农村经济业态上实现升级,能走出致富新路子,为乡村发展装上“新引擎”。“新农人”带来新科技,也要接地气。农业不同于其他产业,“春不种,秋不收”“不违农时,谷不可胜食也”等农业生产规律,仍主导着农业生产,不可违背而行;大部分农事有着极强的内在逻辑,须顺势而为。只有深入认识乡村,深度融入乡村,“新农人”才能更好“根植”乡村土壤,“长得”枝繁叶茂。“新农人”来到乡村,需要一片成长的“沃土”。远离都市繁华,放弃大城市的生活便利,“新农人”在农村默默耕耘,投身农村发展建设。农村基层组织要为他们积极创造宜居宜业的外部环境,提供安居乐业的物质保障,减少他们的后顾之忧,让他们待得住、过得好、干得起劲。农村基层组织要对“新农人”进行帮助和引导,为其构建配套培训体系,出台人才支持政策,实施产业扶持措施,从而与“新农人”带来的新生产方式紧密衔接,两相促进。新时代呼唤更多勇于拼搏的“新农人”,“新农人”也向往在这片土地上实现人生理想和价值。

——高健钧 (据新华社成都4月12日电)

欢迎大家踊跃投稿 稿件可发送至电子邮箱 fzrblb@qq.com

发展民营经济 加快建设先进制造业强省

方聪龙 颜志鑫

习近平总书记指出,“正确引导民营经济健康发展高质量发展”“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重,全面建成社会主义现代化强国,发展壮大实体经济,都离不开制造业,要在推动产业优化升级上继续下功夫”。

福建省委十一届四次全会审议通过《中共福建省委福建省人民政府关于实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见》,强调加大鼓励、支持、引导力度,促进民营经济健康发展、高质量发展,并提出坚持发展实体经济,加快建设先进制造业强省。

民营企业是加快建设先进制造业强省的重要力量

民营经济是我省经济的特色所在、活力所在、优势所在。我省民营经济走过从小到大、由弱到强的成长历程,并逐渐迈向市场化、国际化的道路。全省民营经济创造了约七成税收、七成地区生产总值、七成科技创新成果、八成城镇劳动就业、九成企业数。

我省民营企业对制造业的支撑作用显著。2023年,14家企业上

榜中国民营企业500强,18家企业上榜中国制造业民营企业500强。全省规模以上民营工业企业增加值比上年增长3.5%,高于全省规模以上工业增速0.2个百分点。民营企业增加值占规模以上工业增加值比重为61.1%,对全省规模以上工业增加值增长贡献率超六成。

推动制造业转型升级,发展高附加值、高技术含量、高质量的制造业成为必然趋势。转型升级是一个长期的系统工程,面临诸多挑战:传统制造业企业人才队伍老龄化,低技能劳动力缺口日益扩大;企业转型升级后,高能人才供给不足;创新公共平台建设不足,企业的研发投入较高;人才引进政策不够完善,缺乏企业用工配套措施;支持民营企业发展的政策延续性不足。

加大政策支持力度,推进制造业高质量发展

提升涉企政策科学性和主动服务能力。建立完善企业家参与涉企政策制定机制,提高涉企政策稳定性、连续性和针对性,稳定企业预期,促进民间投资和长期投

资。优化干部选拔和奖惩体制机制,坚持“一张蓝图绘到底”“一任接着是一任”,书写“功成不必在我、功成必定有我”的责任担当。建立健全容错纠错机制,鼓励公职人员全力服务企业,大力选拔使用勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,特别优秀的可以破格使用,提高政策制定的科学性,促进民营企业长效发展。

进一步加大奖补、税费优惠力度,降低企业运营成本,支持民营企业发展。建立政策“免申即享”机制和推广告知承诺制,充分发挥财政资金直达机制作用,推动涉企资金直达快享。完善工业增产增效、专精特新企业奖励等奖补政策。充分发挥支持小微企业和个体工商户税费优惠政策。持续落实增值税留抵退税等减税降费政策,提高增值税留抵退税办理效率。

强化民营企业人才和用工需求保障,深化产教融合、校企合作,培育一批我省急需的各类产业人才。优化职工住房、就医、就学、落户等职业发展环境,建立健全多层次社会保障体系,促进基本公共服务均等化。重视制造业职业

教育,采取订单式、批次式等培训模式,大力培养制造业专业技术人才,提升制造业就业意愿,保障制造业人才要素供给稳定。探索民营企业柔性引才机制,以民营企业为主体引进人才,突出能力、实绩和贡献导向,克服唯学历、唯学历、唯资历等倾向,更好地满足企业用工实际需求,提高人才适配性和使用效率。

加强创新公共服务平台建设,提高民营企业创新能力,确保创新人才“引得来、有平台、留得住”。支持设立服务民营企业研发创新试验的免费或费用补贴形式的工程实验室,鼓励企业敢试验、敢创新。通过资金支持、税收优惠等方式,支持建设共享实验室。由多家企业共同投资、建设、管理的实验室,可共享设备和人才资源,为民营企业提供更加便捷、高效、经济的实验室服务。加强科研实验室技术和培训服务的供给,帮助制造业民营企业提高技术水平和竞争力。

支持民营企业转型升级,推动制造业高端化、智能化、数字化。鼓励劳动密集型购置设备,开展技术改造。加强智能平台和制

造业企业的合作,建立完整的“研发、生产、服务”数据网络体系,提高智能制造和服务平台建设与应用效率,降低民营企业转型升级的投入成本。培育产业升级所需人才,减少劳动力结构和产业升级之间的摩擦。鼓励制造业企业开展岗位技能提升培训,推广新型技能普及与提升,支持设立技能培训共享平台,打造公共实训基地和产教融合基地,建立工业自动化专项培训计划与培训基金。促进制造业劳动力投入研发、设计等服务型制造环节,设立省级制造业人才奖励计划,鼓励企业壮大高水平工程师和高技能人才队伍,促进制造业劳动力结构更好与工业自动化相适应。

(作者单位:福建农林大学经济与管理学院;本文系福建省社会科学基金项目“福建健全多层次社会保障体系研究”、福州市哲学社会科学规划重点项目“福州加快城镇基本公共服务均等化研究”、福建农林大学乡村振兴研究院开放基金项目“促进县域经济与农村一二三产业融合发展研究”的阶段性成果)