

探索与实践

“一师一员”筑梦田园 有效提升村镇规划质量

——福州市村镇责任规划师制度的实践与思考

福州市自然资源和规划局、“榕博汇”智库联合课题组

学习

世不患无法 而患无必行之法也

“世不患无法，而患无必行之法也。”没有严明纪律作保障，制度就是一纸空文。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常监督和专项检查，用严格执行推动制度执行。——《以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化》(习近平总书记《论党的自我革命》)

这句古语出自西汉桓宽《盐铁论·申韩》：“非患铤耨之不利，患其舍耨而芸苗也。非患无准平，患其舍枉而绳直也。故亲近为过不必诛，是锄不用也；疏远有功不必赏，是苗不养也。故世不患无法，而患无必行之法也。”意即不怕锄头不利，只怕留着杂草不锄，反而把禾苗锄掉了；不怕没有测量水平的标准，只怕舍弃弯曲的木头反而去纠正直木。对亲近的人，虽有过错而不处罚，就等于不锄杂草；对疏远的人，虽有功劳而不奖赏，就等于不去培育禾苗。不担心世上没有法令，而是担心没有坚决执行的法令。

“好的法规制度如果不落实，只是写在纸上、贴在墙上、编在手册里，就会成为‘稻草人’、‘纸老虎’，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。”新时代以来，习近平总书记反复强调制度建设要“两手抓”，尤其要抓好制度落实。(据《中国纪检监察报》)

新论

公平竞争是市场经济的本质要求。从2016年开始建立公平竞争审查制度以来，我国不断从顶层设计、地方探索等层面推动更加公平、充分和良性的市场竞争。然而仍有一些妨碍公平竞争市场秩序的现象存在：企业迁移跨不过“行政藩篱”；政府采购项目“定向派单”；招投标充当“陪跑员”……这些已成为建设国内统一大市场道路上亟待清理的“路障”。实践证明，“破壁清障”不仅需要完善制度设计，更要勇于对不当干预市场、不平等对待企业的政策措施施以真碰硬。完善公平竞争审查，要有刀刃向内的自我革命精神。无论是公平竞争审查还是清理妨碍公平竞争的政策措施，本质都是将权力关进制度的笼子，防止任性用权。近年来，很多地方将是否进行公平竞争审查纳入政府绩效考核内容等探索，都是促进公平竞争审查落地生效的真抓实干。完善公平竞争审查，要重点关注那些督查检查中发现的重点领域、经营主体反映集中的突出问题。近日施行的《浙江省公平竞争审查办法》明确对设置不合理的条件排斥经营者参与招标投标政府采购活动，对外地经营者设定歧视性的资质资格要求或者评标评审标准、违反规定要求中标企业在本地上注册设立法人或者分支机构等六类典型违规情形进行重点审查。类似有针对性的举措，将更好从源头上减少排斥、阻碍公平竞争的规定和做法。完善公平竞争审查，要综合提升审查监管能力。比如着力构建上下贯通、部门协同的公平竞争审查智能化应用体系，运用大数据技术、人工智能AI审核等辅助方式，提升审查质效和透明度，科学运用第三方评估等，都有利于培育普惠公平的市场环境。

——吴帅帅 (据新华社杭州4月16日电)

当前全国各地正在紧锣密鼓地开展关于发展新质生产力的研究和实践，但有的地方对“因地制宜”的要求理解不够深入透彻。发展新质生产力是一件大事、难事，面对新的发展机遇，心里要热切，但头脑要冷静、步子要坚实，要根据自身资源禀赋拿出切实可行的措施。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。对新质生产力的理解不能流于化、概念化、标签化，表面功夫不动生产效率的提升，造不出经济增长的新动能，更无法培育出先进生产力。发展新质生产力，必须尊重客观规律。生产力发展，不是一朝一夕，更不会凭空出现，而要循序渐进，久久为功。我国幅员辽阔，各地的资源禀赋、产业基础、科研条件等各不相同。要坚持实事求是，充分尊重各地的自身特点和优势，找到科学合理的发展路径，避免在发展新质生产力时一哄而上、泡沫化，也不能搞一种模式。发展新质生产力，要注重创新成果的落地应用和价值转化。创新成果不能只停留在“实验室”，更要成为“生产线”上的产品、大市场的商品。发展新质生产力要与产业相结合，加快科技创新成果转化应用，围绕发展新质生产力布局产业链。发展新质生产力，不能新瓶装旧酒。当前，不少地方谈创新必说新质生产力，把新质生产力当成一个筐什么都往里装，盲目求“新”而忽视了“质”。科技创新是发展新质生产力的核心要素，但并不是和创新沾边都是新质生产力。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先质生产力质态。

——严赋憬 (据新华社北京4月17日电)

2021年，自然资源部发布《关于推进建立责任(乡村、社区)规划师制度的指导意见(征求意见稿)》，提出要加强乡村规划建设人才队伍建设，探索在国土空间规划编制和实施监督中推动建立责任(乡村、社区)规划师制度。在各地“多规合一”改革实践中，责任规划师推动规划在乡村精细化治理中完善落实，助力乡村振兴。

近年来，福州市积极探索开展村镇责任规划师工作，构建“市、县、镇、村”四级联动型村镇责任规划师制度，积极推进相关工作取得成效。

福州市村镇责任规划师制度模式特点

坚持制度领航，全面构建“市、县、镇、村”四级模式下的村镇规划师制度。2021年10月，福州市印发《福州市村镇责任规划师制度实施方案》，构建“市、县、镇、村”四级联动型村镇责任规划师制度，即市、县、镇、村四级联动型村镇责任规划师制度，即市、县、镇、村四级联动型村镇责任规划师制度，即市、县、镇、村四级联动型村镇责任规划师制度。

坚持多方参与，同步培育“一师一员”专业指导下的乡村振兴人才。福州市创新性引入市引进生担任镇村规划专员，与责任规划师互相配合，即“一师一员”制度。村镇责任规划师负责为村镇发展提供专业咨询、协助把控国土空间规划设计、沟通协调实施过程中遇到的困难、协助开展规划成果宣传与解读。建设专员负责居中协调工作，带着规划师走村入户，与村民

划工作开展伊始便积极介入，后者相对固定的工作地点与工作周期模式，使其无论在人力资源，还是在规划质量上，显然成本更低、成效更好，相对降低了乡镇政府对规划工作的专业依赖度。有效提升基层规划编制工作质量。责任规划师广泛参与到村镇国土空间规划的协调、调研与评审的过程中，全流程把控工作进度与工作细节，在补齐各个村庄规划单独编制短板的同时，有效加强了对村庄规划的区域性宏观把控，有效融合了乡镇一二三产业融合发展的新需求，切实增强了乡镇政府对村镇规划工作的专业认同感。有效助力多领域多角度乡村振兴。通过长周期的驻点工作与经



常性的现场勘察，责任规划师结合自身工作经验与业务资源，积极为乡村振兴工作出谋划策。如，联合省市国企资源，探索谋划乡村文旅发展新业态；提供专业技术咨询，参与乡村建设评价与农房图集评审工作；在审查项目规划、设计、实施方案时，广泛征求责任规划师意见等。

完善福州市村镇责任规划师制度的建议

作为深化城乡统筹和完善乡村规划治理的制度实践，福州市村镇责任规划师制度增强了基层规划编制技术力量，进一步提升了乡村规划管理水平，打通了服务乡村建设的“最后一公里”。作为一项创新制度，其在人员管理、沟通协调、监督考核、待遇保障等方面还

有待加强创新探索。构建市局统筹、县区协调、乡镇为主的责任规划师管理机制。一是在市级层面侧重整体部署。出台市级村镇责任规划师管理办法，全方位指导有关责任规划师的实施细则建立、日常监督管理、工作激励保障等，确保责任规划师制度在工作理念、顶层设计、具体内容等方面符合预期目标。二是在县区层面侧重制度保障。不同县区资源规划部门根据自身的工作内容、人员配比与专业能力等特点，补充出台与市级层面制度相配套的县区责任规划师制度实施细则，并在具体内容与制度设置上做好与乡镇政府的衔接工作，确保责任规划师制度在乡镇层

面能够真正落地。

三是在乡镇层面侧重具体实施。其一，在人员选派上，赋予乡镇一级政府更多自主权。乡镇既可以接受市资源规划局的统筹派遣，也可以根据实际需求进行定向招募。其二，放宽对责任规划师工作地点的限制，允许其挂钩在开展过规划设计业务的地区，进一步增强责任规划师与基层乡镇配合的紧密度和关联度。

完善部门联动、区域共享的责任规划师沟通协作机制

一是在各部门协作机制方面，打通市、县、镇、村四级联动型村镇责任规划师制度，争取各部门之间的共同配合。如，在市级政策层面，明确对县区、镇、村一级的业务配合与年度考核要求，将责任规划师的履职情

况纳入下级资源规划部门的年度考核内容，并明确具体的考核事项等。二是在内部协作机制方面，以县区为单位，在现有的“一镇一师”基础上，建立起人数3人~5人，规划、景观、建筑等多学科专业相互配合，能够开展跨界协调、资源整合的复合型服务团。通过“一团”服务多镇的模式，从规划设计、产业引导、空间环境等方面支持基层规划设计，不断拓展乡村规划服务的覆盖面与影响力。

建立奖惩有别、进出有序的责任规划师监督考核机制

一是强化动态监督和专项检查。建立村镇责任规划师工作简报机制，由责任规划师自主汇报工

作情况，以便于县区资源规划部门和乡镇政府动态掌握责任规划师的工作进展。其中，针对挂钩在开展过规划设计业务地区的责任规划师，另行开展专项检查，确保不存在垄断性竞争的情况。

二是优化定期考核机制。在每年的7月、12月，由市、县、镇三级资源规划部门和市人社部门联合开展半年、年度考核，综合考虑责任规划师的日常工作量、与各部门间的沟通协作能力、责任项目实施效果等表现情况，推动责任规划师积极履职尽责。

三是结合监督考核结果建立健全奖惩机制。其一，对考核优秀的责任规划师，通过在职评聘时予以加分、发放一定数量的奖金补贴、聘请为不同层级的规划业务指导专家等方式予以激励。其二，对考核不合格或考核过程中发现存在违法违规行为的村镇责任规划师，进行批评教育、解聘、暂停或吊销规划从业资格等处罚。

四是定期组织开展福州市“最美村镇责任规划师”“十佳村镇责任规划师”等优秀典型选树活动，并组织成立福州市乡村规划评审专家库，支持年度考核优秀的村镇责任规划师优先入库，不断优化责任规划师的职业发展路径。

落实多级参与、多方共促的责任规划师待遇保障机制

一是在县区与乡镇层面赋予责任规划师深度参与工作的具体抓手，使其在村镇规划工作中真正拥有话语权。加强责任规划师与县区资源规划部门的沟通交流，支持给予其一定的挂职身份，如专家顾问等。

二是提升落实责任规划师制度的财政保障能力。各级部门设立相关专项经费，配套保障责任规划师的固定薪酬、工作经费、教育培训、表彰奖励、交通餐饮补贴等，以保障责任规划师顺利开展工作。

三是加强政策、技能培训。组织责任规划师赴省内外优秀乡镇考察学习，并积极会同多部门专家开展土地业务相关政策培训，全面提升责任规划师队伍的整体服务能力和工作水平。

四是定期举办沙龙活动。邀请乡镇政府、县区资源规划部门以及责任规划师代表，共同针对一线工作中发现的共性问题开展交流研讨，及时发现推广典型案例。

(课题组成员: 涂俊明、琚明亮、陈静、伊宇琪、林钰芳)

弘扬严复思想 加快建设现代化国际城市

汤翔茹 林贤明

今年是严复诞辰170周年。作为中国近代思想史上里程碑式的巨人，严复的思想影响了一代又一代中国人。习近平总书记任福建、福州工作期间，十分重视严复思想的研究和弘扬。1997年12月，他为“严复与中国近代化学术研讨会”题词：“严谨治学、首倡变革。追求真理、爱国兴邦。”2001年11月，时任福建省省长的习近平亲自主编了《科学与爱国——严复思想新探》，并写了序言，对严复的爱国情怀和启蒙思想给予高度评价，认为“时至今日，严复的科学思想仍不过时”。新时代研究和弘扬严复思想，将其所包含的文化自信、科学创新、爱国主义精神品格与福州具体实际相结合，对推动福州经济社会的高质量发展、加快建设现代化国际城市具有重要的理论意义和实践意义。

以融通中外体用贯通的精神传承闽都文化

严复在英国留学时阅读大量西方社会科学经典著作，思考中西差异，引进了西方先进文化和新的世界观和方法论。但严复在肯定西方文化具有先进性和优越性的同时，也否认“全盘西化”的观点。在1899年写给张元济的信中，严复提出民族“复苏”说，认为中华民族之所以能够复兴，在于文化从未间断，他认为学习西方的思想文化不是最终目的，而是要通过这种手段探索出传统文化中适用的思想，一个民族的文化传统是它得以持

续保存的根基，也是一个民族能够复兴的根本原因。严复认为，要在文化上复兴，必须深入挖掘中华传统文化的精华，并运用于当时的社会中；国家政治文化发展，不仅要与当时社会的具体实际相结合，更要与优秀传统文化相结合。

严复对待中西方文化的态度，与习近平总书记提出的“两个结合”高度契合。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出，“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，与中华优秀传统文化相结合是必由之路”“历史正反两方面的经验表明，‘两个结合’是我们取得成功的最大法宝”。习近平总书记的重要论述，体现了马克思主义在新时代新征程的中国特色社会主义道路上有了新发展，是马克思主义中国化时代化的又一创造性结论，深刻揭示了“两个结合”在实现中国式现代化、中华民族伟大复兴的进程中起到至关重要的作用。

严复关于传承优秀传统文化的推动，对福州保护传承历史文化、理念闽都文化进行创造性转化和创新性发展具有重要启示：要建立健全闽都文化保护制度体系，让闽都文化在法律法规的保护下进行传承和发展；要创新文化宣传路径，提高闽都文化的影响力；要完善公共文化服务体系，将闽都文化融入民众生活。与此同时，将

严复关于如何正确对待传统文化的思想观念与新时代打响闽都文化国际品牌相结合，深入挖掘闽都文化的内涵和价值，积极探索闽都文化创造性转化和创新性发展的路径，为福州文化事业的繁荣发展贡献力量。

以黜伪崇真追求真理的科学精神助力现代化国际城市建设

严复治学严谨追求真理，他对自然界的认识显露出从形而上层面向经验科学层面的转变。他不迷信任何权威，运用自然科学知识阐发进化论思想，引发伦理价值观念的近代启蒙。

严复重视研究科学方法，引入西方逻辑学，对我国近代社会诸多领域产生深远影响。他提倡中国要学习西方掌握科学方法，注重西方逻辑学的思维方法，认识到逻辑学作为思维方法论的重要性，认为逻辑学是西方科学发明进步的关键。在中华民族伟大复兴的历史进程中，我们要继承和发扬严复的科学精神，对福州高质量发展具有重要启示作用。研究和弘扬严复思想启发我们，在发展经济时要着眼科学技术的创新，推动福州实现高质量发展，助力现代化国际城市建设；要推动科技创新性发展，促进福州经济数字化转型，加强科技创新体

系建设，优化科技创新环境；要用科技创新助力福州市生态文明建设，共建绿色榕城；要大力培养科技人才，为福州的现代化建设提供人才保障。此外，要积极探索严复的科学观念，培育和弘扬科学精神，促进人的全面发展，推动经济的可持续发展。

系建设，优化科技创新环境；要用科技创新助力福州市生态文明建设，共建绿色榕城；要大力培养科技人才，为福州的现代化建设提供人才保障。此外，要积极探索严复的科学观念，培育和弘扬科学精神，促进人的全面发展，推动经济的可持续发展。

以凝心铸魂爱国兴邦的家国情怀凝聚推动福州高质量发展的强大力量

中国自19世纪中期开始面临来自西方的压力，在同西方的数次交锋中多以失败告终。国人开始从思想上改变视西方为夷狄的认识，开始向西方学习。甲午战争的惨败对国人思想造成巨大冲击，是近代国人思想转变的重要契机。严复以炽热爱国之情、强烈的救亡意识，寻找新的救国救民道路。他写作《论世变之亟》(原强)《辟韩》《原强续篇》《救亡决论》等一系列政论文章，呼吁变法，言辞犀利地抨击了专制制度，批判传统观念，主张变法维新。他在《论世变之亟》中提出“亡国灭种”之说，激发了国人的危机意识。

在“救亡压倒启蒙”的时代，严复将民族自由、国家自由置于个人自由之上，并将之作为实现国家自主乃至国家富强的方式，最终伦理价值目标指向的是以“国群”为基础的国家，其中的爱国主义精神显露无遗。他始终把国家富强和民族振兴摆在第一位，也构成严复思想中爱国主义的灵魂和核心。

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，自古就流淌在中华民族的血脉基因中。习近平总书记强调，“弘扬爱国主义精神，必须把爱国主义教育作为永恒主题”。面对世界百年未有之大变局的加速演进，我国正在经历广泛而深刻的社会变革，大力加强新时代爱国主义教育，是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的现实需要。

严复的爱国主义精神为激发福州人民凝聚改革共识、推动高质量发展提供了强大的精神动力。严复坚信，只有国家富强、民族振兴，才能保障人民的幸福与尊严。这种坚定的信念和执着的追求，为福州市民树立了榜样。研究和弘扬严复思想，有助于传承和发扬爱国主义精神，通过教育、文化等多种途径，让福州市民不断加深对严复爱国主义精神的理解和认识，更加清晰地认识到自己的历史使命和责任担当，积极参与城市发展的各项任务；推动市民形成共识，促进不同群体之间的理解和融合，增强城市的凝聚力和向心力；将严复的爱国主义精神与福州的实际相结合，为城市的发展提供强大的精神支撑和动力源泉。

[作者单位: 福建农林大学马克思主义学院; 本文系中宣部宣传思想文化青年英才专项“新时代坚持和巩固党的文化领导权问题研究”、2022年度福建省高校中青年马克思主义理论学术骨干培育计划(JSG2022009)的阶段性成果]

欢迎大家踊跃投稿 稿件可发送至电子邮箱zrbllb@qq.com