以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

要间

·写在党的二十届三中全会召开之际

在中华民族伟大复兴的历史长 卷中,改革开放是具有深远意义的伟 大事件。

40多年前,中国共产党作出改革 开放的关键抉择。

进入新时代,以习近平同志为核 心的党中央以巨大的政治勇气和智 慧推进全面深化改革,开创中国特色 社会主义事业崭新局面。

如今,在全面建设社会主义现代 化国家的新征程上,又将矗立起新的 里程碑——党的二十届三中全会将 于7月15日至18日在北京召开,对进 一步全面深化改革、推进中国式现代 化作出战略部署。

历史,必将在新的伟大变革中迸 发出更加澎湃的力量。

九万里风鹏正举——党 的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央掌舵领航,以 伟大的历史主动精神、巨大的 政治勇气和智慧,掀起全面深 化改革的春江大潮

珠江入海口,是为伶仃洋,潮起 潮落,风起云涌。

6月30日,全长约24公里的超级 工程——深中通道正式通车,跨越伶 仃洋、连接东西岸,为当今世界最大 湾区之一的粤港澳大湾区注入发展 新动力。

放眼珠江两岸,正是在这里,炸 响了改革开放的"开山第一炮",吹响 了新时代改革再出发的嘹亮号角。

2012年12月,就任中共中央总书记 20多天的习近平首次出京考察,便前 往深圳、珠海、佛山、广州,到在我国 改革开放中得风气之先的地方,现场 回顾我国改革开放的历史进程。一 个宣示振聋发聩:"改革不停顿、开放 不止步"。

4个月后,中共中央政治局作出 历史性决策——党的十八届三中全 会将研究全面深化改革问题并作出 决定。习近平总书记亲自担任全会 文件起草组组长。

历经200个日日夜夜,在文件起 草组上报的每一稿上,习近平总书记 都逐字逐句审阅,倾注了大量心血, 高瞻远瞩提出全面深化改革的总目 标,提出市场在资源配置中起"决定 性作用"等重大论断。总书记旗帜鲜 明表示"如果做了一个不痛不痒的决 定,那还不如不做"。

2013年11月,党的十八届三中全 会通过了《中共中央关于全面深化改 革若干重大问题的决定》,以2万多字 的篇幅,一揽子推出15个领域、336

这份改革开放以来历次三中全 会中篇幅最长的决定文件,将改革全 面扩展深化至经济、政治、文化、社 会、生态文明、党的建设、国防和军队 等各个领域,绘就了有史以来最全面 最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改 革者的勇毅与担当。

"攻坚期和深水区"——这是新 时代改革所处的时代背景和现实条 件。习近平总书记形容,"好吃的肉 都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨 头",必须"敢于啃硬骨头,敢于涉险

为了带领全党全国各族人民攻 坚克难,习近平总书记既举旗定向又

细致指导,既领衔挂帅又作战出征。 党的十八届三中全会决定,在党 中央首次设置专司改革工作的领导 机构。从中央深改领导小组到中央 深改委,习近平总书记亲自主持召开 72次会议,研究审议每一项重要改革 方案,提出重大改革议题、部署重大 改革任务,关键环节亲自协调、落实

情况亲自督察。 2018年,一场"全面深化改革的 战略性战役"——深化党和国家机构

改革拉开大幕。 这是党的历史上首次统筹进行 党中央部门和国务院机构的重大改 革,是对国家治理体系进行系统性重

塑的集中行动。 短短一年多时间,调整80多个中 央和国家机关部门、直属单位,核减

21个部级机构,仅在中央和国家机关 层面就涉及180多万人……涉及范围 之广、触及利益之深,让海外媒体直 呼"力度空前""出乎预料"。 "深化党和国家机构改革是要动

奶酪的、是要触动利益的、也是真刀 真枪的,是需要拿出自我革新的勇气 和胸怀的。"习近平总书记态度坚决。

"明知山有虎、偏向虎山行。"改 革深水区绕不开、躲不过,必须愈难 愈进、勇往直前。

军队改革打破长期实行的四总 部制,正师级以上机构减少200多个, 人员精简三分之一;国税地税征管体 制改革为长达24年的国地税分设局 面画上句号,3.4万个机构被撤销,2 万多名干部由正职转为副职;户籍制 度改革冲破城乡壁垒,全面取消农业 户口与非农业户口的性质区分,推动 1亿非户籍人口在城市落户;废止劳 动教养制度,延续半个世纪的劳教制 度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不 动、牵涉深层次调整的改革,习近平 总书记亲自破局开路,破藩篱、扫障 碍,推动实现历史性变革。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改 革者的谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革,是 总书记一直思考的重要问题。40多 年前,正在上大学的习近平曾到安徽 滁州实地调研包产到户,"当时来我 记了一本笔记,我还收藏着"

时移世易。随着城镇化快速发 展、大量农民进城和农村分工分业的 巨变,农村农业生产关系亟需新的调

2013年7月,农历大暑时节, 习近平总书记来到湖北武汉农村综 合产权交易所,同工作人员和前来办 理产权流转交易鉴证手续的农民交 谈,详细询问产权交易具体流程。

同年12月,习近平总书记在中央 农村工作会议上提出一个重大论断: "把农民土地承包经营权分为承包权 和经营权,实现承包权和经营权分置

从"两权分离"到"三权分置",这 是中国农村改革的又一次重大创新, 以四两拨千斤之力,为在坚持农村土 地集体所有、保障农民承包权益前提 下,推动农村土地经营权有序流转、 促进多种形式农业适度规模经营打 开了崭新空间。

目前,全国家庭承包耕地土地经 营权流转面积大幅提升,家庭农场、 农民合作社等新型农业经营主体蓬 勃发展,成为推动现代农业发展的重

全面深化改革改到深处,没有经 验可循,没有模式可依,需要"逢山开 路、遇水搭桥"的探索和创新。

面对党内存在的腐败和作风问 题,从制定中央八项规定切入,大刀 阔斧推进党的建设制度改革,不断健 全全面从严治党体系,找到跳出治乱 兴衰历史周期率的第二个答案;破解 司法改革困境,紧紧牵住司法责任制 这个"牛鼻子",建立办案质量终身负 责制,推进以审判为中心的诉讼制度 改革,把司法权力关进制度笼子;针 对产权保护不同等不规范问题,把 "有恒产者有恒心"写入中央文件,从 顶层设计强化产权保护的法治化路 径……

致广大而尽精微,一子落而满盘

面对新的时代形势和课题,习近平 总书记瞄准重点任务、抓住关键环 节,以高超的政治智慧和非凡的政治 胆略,推动许多领域实现历史性变 革、系统性重塑、整体性重构。

从党的十八届四中全会推动全 面深化改革在法治轨道上稳步推进, 到党的十九届三中全会部署改革开 放以来最大规模的机构改革,从党的 十九届四中全会系统描绘中国特色 社会主义的制度图谱,到党的二十届 二中全会对继续深化党和国家机构 改革作出重要部署……新时代波澜 壮阔的改革图卷,铺展在气象万千的 神州大地上。

"啊,中国!你迈开了气壮山河 的新步伐……"

2018年12月18日上午,庆祝改 革开放40周年大会隆重举行。《春天 的故事》熟悉而深情的旋律在人民大 会堂响起。

这是首次以改革开放为主题的 国家级表彰。农村改革的先行者、资 本市场的开创者、民营经济的拓荒 者、科技创新的推动者……数十名为 改革开放作出杰出贡献的"改革先 锋"受邀走上主席台,同习近平等党 和国家领导人坐在一起。

在少先队员向他们敬献鲜花时, 坐在主席台前排的习近平总书记带 头起立转身,面向受表彰人员代表鼓

掌声,是献给历史的敬意,是接 续奋斗的号召。

"在这个千帆竟发、百舸争流的 时代,我们绝不能有半点骄傲自满、 固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不 决、徘徊彷徨,必须统揽伟大斗争、伟 大工程、伟大事业、伟大梦想,勇立潮 头、奋勇搏击。"习近平总书记激情满

纵横正有凌云笔——科 学把握改革规律,以全新的改 革思想指导新实践、引领新变 革,习近平总书记提出一系列 关于全面深化改革的新思想 新观点新论断,成为指引新时 代改革开放的根本遵循

伟大时代孕育伟大思想,伟大思 想引领伟大征程。

新时代全面深化改革之所以能 取得历史性成就,根本在于习近平 总书记作为党中央的核心、全党的核 心领航掌舵,在于习近平新时代中国 特色社会主义思想科学指引。

2013年7月21日, 江城武汉, 大

习近平总书记卷起裤腿, 蹚着积 水,打着伞,边走边向工作人员了解 有关情况。

此时距离党的十八届三中全会 召开不到4个月,大会文件起草正值 关键阶段。进入深水区的改革,面对 更多风雨、更大阻力,如何穿越险滩 暗礁、激流巨浪?

在这次考察中,习近平总书记拨 云见日:"必须从纷繁复杂的事物表 象中把准改革脉搏,把握全面深化改 革的内在规律",并提出要正确处理 解放思想和实事求是、整体推进和重 点突破、顶层设计和摸着石头过河、 胆子要大和步子要稳、改革发展稳定 等五大关系,被外界认为"给接下来 的全面深化改革定调"。

思想的闪电,总是先于巨变的雷

党的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央高瞻远瞩、把脉定 向,及时回答时代之问、人民之问,廓 清困扰和束缚改革发展的迷雾,以一 系列创造性的新思想、新观点、新论 断,将中国特色社会主义改革理论和 改革实践推进到新的广度和深度。

——始终旗帜鲜明,牢牢把握改 革的方向、立场和原则,确保改革开 放事业行稳致远。

2015年6月,一份关于在深化国 有企业改革中坚持党的领导加强党 的建设的若干意见稿被摆上中南海

国企改革是经济体制改革的重 头戏。习近平总书记一语定调:

"要坚持党的建设与国有企业改 革同步谋划、党的组织及工作机构同 步设置""坚持党对国有企业的领导 是重大政治原则,必须一以贯之;建 立现代企业制度是国有企业改革的 方向,也必须一以贯之"。

把准改革方向、尺度、节奏,制定 "1+N"政策体系,党对国企国资的领 导力掌控力大为增强,现代企业制度 加快建设,活力效率显著提升。

改革愈进愈深、愈行愈艰,必须 熟稔水性、把稳船舵,决不能在根本 问题上出现颠覆性错误。

正如习近平总书记所指出:"我 们的改革开放是有方向、有立场、有 原则的。我们当然要高举改革旗帜, 但我们的改革是在中国特色社会主 义道路上不断前进的改革,既不走封 闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪 路。"

思之深,行之笃。

坚持守正创新,改革无论怎么 改,坚持党的全面领导、坚持马克思 主义、坚持中国特色社会主义道路、 坚持人民民主专政等根本的东西绝 对不能动摇,同时要敢于创新,把该 改的、能改的改好、改到位,看准了就 坚定不移抓。

——善用辩证法,做到改革与法 治相统一、改革与开放相促进。

2024年6月28日,十四届全国人 大常委会第十次会议表决通过农村 集体经济组织法,对保障农村集体产 权制度改革成果,促进新型农村集体 经济高质量发展、维护和发展农民群 众利益、推进乡村全面振兴具有重要

习近平总书记指出,"在整个改 革过程中,都要高度重视运用法治思 维和法治方式,发挥法治的引领和推 动作用"。

准确把握改革与法治的辩证关 系,以"鸟之两翼、车之两轮"为喻,要 求在法治下推进改革,在改革中完善 法治,重大改革于法有据、及时把改 革成果上升为法律制度,改革和法治 同步推进,增强改革的穿透力;

深刻揭示改革和开放的内在统 · . 坚持以开放促改革、促发展,实行 更加积极主动的开放战略,建设更高 水平开放型经济新体制,不断拓展发

处理好经济和社会、政府和市 场、效率和公平、活力和秩序、发展和 安全等重大关系……

审大小而图之, 酌缓急而布之 敏锐而有力的思想杠杆,不断撬动历 史车轮,推动时代进程。

——注重方法论,切实推动各项 改革举措相互促进、协同配合、相得 2015年9月3日,首都北京,纪念

中国人民抗日战争暨世界反法西斯 战争胜利70周年大会隆重举行,天安 门广场举行盛大阅兵仪式,铁流奔 涌、战鹰呼啸。

"我宣布,中国将裁减军队员额 30万。"习近平总书记发出新时代国 防和军队改革的出征号令。

习近平总书记指出,能打仗、打 胜仗方面存在的问题就是最大的短 板、最大的弱项,有的甚至可以说是 致命的。令人揪心!不改革,军队是 打不了仗、打不了胜仗的。

撤销七大军区、调整划设五大战 区,正风肃纪反腐力克管理松懈、作 风松散、纪律松弛现象……变革重塑 后的人民军队,格局、面貌焕然一新。 改革,是弄潮儿的历史自觉,也

是直面问题的政治勇气。习近平 总书记强调,改革攻坚要有正确方 法,坚持创新思维,要跟着问题走、奔

党的十八大以来,72次中央深改 领导小组和中央深改委会议,几乎每 次都要求突出问题导向、聚焦重大问

瞄准"审者不判、判者不审"顽疾 推进司法体制改革,力克"机关化、行 政化、贵族化、娱乐化"倾向加大群团 改革,破除"印章围墙"乱象深化行政 审批制度改革……疏堵点除痛点,改 革不断为发展增动力、添活力。

全面深化改革,新在全面,难在 深化。如何防止和克服改革各行其 是、相互掣肘?

习近平总书记明确指出:"零敲 碎打调整不行,碎片化修补也不行, 必须是全面的系统的改革和改进,是 各领域改革和改进的联动和集成"

2021年10月12日,中国宣布设 立三江源、大熊猫、东北虎豹等第一 批国家公园,彻底改变过去"山一块、 水一块、林一块、草一块"的碎片化管 理,破除"九龙治水"困局。

更加注重系统集成,以全局观念 和系统思维谋划推进,全面深化改革 整体效应加快显现。

改革重在落实,也难在落实。推 动改革落地见效,被摆在更加突出的

强调"抓铁有痕、踏石留印""一 抓到底",提出"要以钉钉子精神抓改 革落实,既要积极主动,更要扎实稳 健"……在习近平总书记亲自领导指 挥下,当年勾勒的改革蓝图,已化作 大潮奔涌、千帆竞发的壮美实践。

一践行价值观,始终做到改革 为了人民、改革依靠人民、改革成果 由人民共享。

新时代波澜壮阔的改革进程背 后,"人民"是逻辑起点,也是价值旨 归。

2021年3月23日,福建省三明市 沙县总医院。

在此考察的习近平总书记,向市 民张丽萍询问陪母亲看病的费用情 况。得知1.3万元花费中报销了8000 多元,总书记十分欣慰。

"人民至上、生命至上应该是全 党全社会必须牢牢树立的一个理 念。"习近平总书记强调,"看大病在 本省解决,一般的病在市县解决,日 常的头疼脑热在乡村解决。这个工 作要在'十四五'期间起步。"

习近平总书记多次提出,老百姓 关心什么、期盼什么,改革就要抓住 什么、推进什么。

从农村"厕所革命"到城市垃圾 分类,从防治"小眼镜"到推进清洁取 暖,一件件民生"小事"融入国家发展 顶层设计,成为改革发力点、落脚点, 人民群众获得感、幸福感、安全感不 断提升。 为了人民而改革,改革才有意

义;依靠人民而改革,改革才有动力。

尊重人民群众首创精神,注重总 结推广农村综合改革、"最多跑-次"、新时代"枫桥经验"等基层经验 ……全面深化改革充分调动各方面 积极性、主动性、创造性,凝聚起持续 向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息,思想的波 涛卷起巨澜。

坚持党的领导,坚持中国特色社 会主义道路,坚持开拓创新,坚持以 人民为中心推进改革,坚持问题导 向,坚持解放思想,坚持在法治轨道 上深化改革,坚持科学方法论,坚持 以开放促改革促发展,坚持以党的自 我革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、 系统思维、创新思维、历史思维、法治 思维、底线思维,抓"总开关"、啃"硬 骨头"、牵"牛鼻子"、下"先手棋"、打 "主动仗"、破"中梗阻"……

习近平总书记关于全面深化改 革的一系列新思想、新观点、新论断, 不断引领中国改革发展开辟新境界。

风生水起逐浪高——新 时代全面深化改革范围、规 模、力度世所罕见,所推动的 改革是全方位、深层次、根本 性的,取得的成就是历史性、 革命性、开创性的

2023年4月21日,北京中南海, 习近平总书记主持召开二十届中央 全面深化改革委员会第一次会议。 会议全面回顾党的十八大以来全面 深化改革的历史进程,深刻指出:

"新时代10年,我们推动的改革 是全方位、深层次、根本性的,取得的 成就是历史性、革命性、开创性的。"

十多年砥砺奋进,绘出一个民族 向上生长的脉络,见证新时代迈向更 广阔天地的伟大变革。

时间回到2012年。

这一年,中国经济增速新世纪以 来首次回落至8%以下,环境污染频 发、粗放发展难以为继等"发展起来 以后的问题"避无可避。

同年12月,习近平总书记来到广 东考察,在广州主持召开经济工作座 谈会。会上,总书记道出改革的紧迫 性:"加快推进经济结构战略性调整 是大势所趋,刻不容缓。"

回京后不到一周,中央经济工作 会议上,习近平总书记又强调:"不能 不顾客观条件、违背规律盲目追求高

从判断我国经济发展处在"三期 叠加"阶段、提出"新常态",到部署供 给侧结构性改革,再到作出"我国经 济已由高速增长阶段转向高质量发 展阶段"的重大判断……

习近平总书记敏锐把握发展之 变,以改革引领新时代中国经济变

"质量变革"——"三去一降 补"深入推进,助推传统产业转型升 级、新兴产业蓬勃发展,高端装备制 造、智能制造等多个领域取得新突 破,新旧动能加速转换;

"效率变革"——行政审批制度 改革、要素市场化改革等牢牢抓住处 理好政府和市场关系这个核心问题, 使市场在资源配置中的决定性作用 更为显著;

"动力变革"——从"破四唯""立 新标",以"揭榜挂帅""赛马制"支持 科学家大胆探索,到坚持科技创新和 体制机制创新"双轮驱动",创新活力 不断迸发、科技新成果层出不穷;

党的十八届三中全会以来,全面 深化改革锚定发展这个第一要务,不 断开辟新空间、提供新动能、创造新 条件,中国经济在高质量发展的轨道 上行稳致远。

对于人民群众来说,全面深化改 革意味着什么?

对于家住山东烟台的独居老人 杨布昭来说,是一段安心温暖的晚年 生活——得益于基本养老服务清单 制度的建立健全,像他一样的独居、 空巢、留守等特殊困难老年人可以享 受到探访关爱、健康管理等多项基本 养老服务;

对于在广州工作的刘建雄来说, 是一张沉甸甸的居住证——得益于 在广东率先开始的居住证制度改革, 从"暂"到"居"的一字之变,数以千万 计像刘建雄一样的流动人员也能享 受到住房、社保、医疗、子女入学等多 项公共服务;

对于西藏雅尼湿地管护员白玛 乔来说,是绿绿的草、清清的水-得益于生态保护红线划定和湿地公 园建设推进,当地的砂石厂关闭了, 村民们的环保意识越来越强,湿地的 秀美风光逐渐恢复;

"我们推进改革的根本目的,是

要让国家变得更加富强、让社会变得 更加公平正义、让人民生活得更加美 好。"这是新时代中国共产党人的拳 拳赤子之心,也是新时代全面深化改 苗的成绩单。

以改革促脱贫攻坚,建立精准扶 贫、精准脱贫机制,创造了8年间让近 1亿农村贫困人口脱贫的伟大奇迹, 在中华大地上全面建成了小康社会;

以改革解急难愁盼,取消实行多

年的药品和耗材加成,建立集采制 度,医药卫生体制改革下大力气啃 "硬骨头",破解群众看病难、看病贵 以改革护社会公平,从努力让每 个孩子都享有公平而有质量的教育,

到建成世界上规模最大的社会保障 体系,生动诠释"让人民生活幸福是 '国之大者'"; 以改革汇民智民意,发展全过程 人民民主,让群众智慧广泛纳入决策

程序,"小院议事厅""居民智囊团"等 议事平台让人民当家作主落地落实; 党的十八届三中全会以来,2000 多个改革方案,大写的"人"字贯穿始

终,书写着人民至上的新篇章。 相比过去,新时代改革开放具有 许多新的内涵和特点,其中很重要的 一点就是制度建设分量更重。

到2023年11月中旬,全国31个 省(区、市)和新疆生产建设兵团市县 一级监察官等级首次确定工作全面 完成。这标志着自2022年起推进的 全国监察官等级首次确定工作圆满 收官,国家监察体制改革迈出重要-

从监察法通过施行,到国家和 省、市、县四级监察委员会组建完成, 再到公职人员政务处分法等配套法 规制定出台……国家监察体制改革 从试点到全面推开,实现从监督"狭 义政府"到"广义政府"的转变,改革 形成的制度优势逐步转化为治理效

完善和发展中国特色社会主义 制度、推进国家治理体系和治理能力 现代化,这是全面深化改革的总目

抓住"关键点"。文化体制改革 确立和坚持马克思主义在意识形态 领域指导地位的根本制度,健全用党 的创新理论武装全党、教育人民、指 导实践工作体系,不断健全现代文化 产业体系、市场体系和公共文化服务 体系,全民族文化创新创造活力大大

避免"碎片化"。生态文明体制 改革摒弃旧有思路,组建自然资源 部、生态环境部,建立实施中央环保 督察、河湖长制,出台"史上最严"环 保法,以一系列系统集成的举措使美 丽中国蔚为大观;

善打"组合拳"。行政体制改革 以加快转变政府职能为突破口,大幅 削减行政审批事项,全面取消非行政 许可审批,全面推行权力清单、责任 清单、负面清单制度,营造良好营商

环境,更好发挥政府管理服务作用;

党的十八届三中全会作出全面 深化改革的顶层设计,党的十八届四 中全会部署全面依法治国,党的十九

届四中全会作出13方面制度安排。 全面深化改革始终突出制度建 设这条主线,不断健全制度框架,筑 牢根本制度、完善基本制度、创新重 要制度,构建起制度建设的"四梁八 柱"。

改革和开放相辅相成、相互促

进。 2023年9月,我国首个自贸试验 区——上海自贸试验区迎来10周岁

生日。 一个多月后,我国第22个自贸试 验区——新疆自贸试验区揭牌成立, 成为西北沿边地区首个自贸试验区。

一东一西,从沿海到内陆的两个 自贸试验区遥相呼应,见证着中国开 放的大门越开越大。

仅2023年一年,我国自贸试验区 合计进出口就达7.67万亿元,占我国 进出口总值的18.4%。

扩大开放之门,走稳改革之路。

实施外商投资法,修订扩大鼓励 外商投资产业目录,持续缩减外资准 入负面清单,吸引和利用外资力度不 断加大,中国开放的"磁力"日益增

从200多份共建"一带一路"合作 文件,到广交会、进博会、服贸会、消 博会等组成的"展会矩阵",中国开放 的"舞台"越来越大;

(下转6版)