

# 美政府“旗舰产业政策”缘何面临困境

新华社记者 熊茂伶 徐超

英国《金融时报》日前报道,美国《芯片与科学法案》和《通胀削减法案》实施第一年宣布的重大制造业投资项目中,约有40%被推迟或暂停。

尽管备受保护主义指责,美国2022年仍推动上述两项法案生效,试图通过大量补贴促使产业回流美国。两年来,美国政府引以为傲的旗舰产业政策遭遇哪些困境?这些发生于政治操弄的所谓产业政策为何步履维艰?这些饱受争议的政策操作又产生了哪些负面影响?

## 政策遭遇哪些困境

2022年8月,美国《芯片与科学法案》和《通胀削减法案》先后经总统拜登签署生效。前者旨在通过巨额产业补贴和遏制竞争的霸道条款,推动芯片制造“回流”美国本土;后者借抗击通胀之名,计划以包括高额补贴在内的大量激励措施,推动电动汽车和其他绿色技术在美国本土的生产和应用。

据不完全统计,两项法案预计提供超过4000亿美元的各类产业补贴。当时,不少美国媒体报道,这些政策有助于提升美国制造业

竞争力,加快美国经济数字化和脱碳进程。

但是,就进度看,当时不少高调宣布的项目,如今已陷入停滞。据《金融时报》调查,两项法案生效第一年内宣布的过亿美元项目总价值约2279亿美元,其中总价值840亿美元的项目被推迟或无限期暂停,占比约40%。

举例来说,搁置的大型项目包括意大利国家电力公司在俄克拉荷马州投资10亿美元的太阳能电池工厂、LG新能源公司在亚利桑那州投资23亿美元的电池存储设施,以及美国雅保公司在南卡罗来纳州投资13亿美元的锂精炼厂。

还有一些项目推迟的消息尚未公布。半导体制造商帕迪杜斯公司去年打算将总部从纽约搬到南卡罗来纳州,投资4亿多美元开设生产线,原计划2023年第三季度投入运营,但工厂目前仍处于闲置状态。

## 政策因何难以推进

美国官员曾声称,两大法案令美国制造业发展取得全面成功,但不少项目被披露陷入困境后,美国推动制造业回流能否真正

带来经济回报,受到越来越多质疑。市场状况的变化以及政策的不确定性等多重原因,更是给很多投资计划蒙上阴影。

首先是供应链不完善。彼得森国际经济研究所高级研究员加里·赫夫鲍尔对新华社记者表示,《通胀削减法案》一些项目延误,与材料、专业建筑领域合格工人短缺问题有关。在亚利桑那州,多个上亿美元项目推迟了两年。“由于劳动力和供应链的原因,每个人的成本都高于预期。”亚利桑那州卡萨格兰德市市长克雷格·麦克法兰说。

二是市场需求未达预期。受美国市场对电动汽车需求放缓影响,韩国汽车零部件制造商三起公司将其在亚拉巴马州开设电动汽车生产线的计划推迟了一到两年。

三是政策变数增加。《芯片与科学法案》资金发放缓慢以及《通胀削减法案》规则不明晰,已经让多个项目处于停滞状态。

还有一个重要因素,就是企业对美国大选变数的担忧。共和党总统候选人特朗普在竞选活动中曾表示,如果当选总统,将“终止”民主党推动的《通胀削减法

案》。

## 政策有何负面影响

不少观察人士认为,美国以牺牲其欧洲、亚洲盟友的产业利益为代价,引发新一轮产业保护主义竞争,给全球供应链带来严重干扰。

以欧洲为例,不少企业本已因乌克兰危机升级面临高昂能源成本,经营面临困境。在《通胀削减法案》高额补贴诱惑下,这些企业将生产部门向美国迁移,进一步削弱欧洲经济的“有生力量”,加剧欧洲“去工业化”风险。

欧盟委员会2023年初发布“绿色协议产业计划”,支持欧洲清洁能源技术产业发展,缓解产业外迁压力。不过,由于各成员国之间缺乏统一、透明、高效的审批流程,大大增加欧洲企业获得资金的难度。欧盟在与美国的补贴竞争中始终处于劣势,一定程度拖累其经济增长前景。

欧盟统计局7月底发布的数据显示,今年第二季度欧元区国内生产总值(GDP)环比增长0.3%，“欧洲经济火车头”德国经济出现环比萎缩,未来欧元区经济走向仍不明朗。

在亚洲,美国的两项法案吸引了一些企业到美国投资,倒逼日本等国制定绿色产业政策,为脱碳提供财政支持。韩国《韩民族日报》在一篇评论中指责美国已成为“自由贸易破坏者”,当国际贸易原则不再符合其国家利益时,“它完全愿意放弃这些原则”。

对美国自身而言,这些保护主义政策不仅加剧通胀担忧,而且产业回流能否真正转化为经济效益和竞争优势尚不得而知。

《通胀削减法案》推出之时,200多名经济学家联名致信美国国会,认为巨额支出计划将带来通胀压力。参议院共和党领袖麦康奈尔曾表示,该法案意味着更高的税收、更贵的能源账单。赫夫鲍尔认为,虽然被称为《通胀削减法案》,但法案释放巨大支出,实际结果是推升了美国通胀。

澳大利亚国立大学克劳福德公共政策学院研究员塞缪尔·哈德威克认为,因“美国优先”而拒绝更优质的外国同类产品,长期而言不利于美国强化国家安全和应对气候变化。如果越来越多国家参与补贴竞争,美国实现这些目标的成本将变得更加高昂。

(新华社华盛顿8月15日电)

## 俄罗斯成立边境地区军事安全协调委员会

据新华社莫斯科8月15日电(记者 赵冰)俄罗斯国防部15日宣布成立边境地区军事安全协调委员会。俄国防部长别洛乌索夫当天主持召开该委员会首次会议。

别洛乌索夫说,他已下令在国防部成立边境地区军事安全协调委员会,职责范围覆盖别尔哥罗德州、布良斯克州和库尔斯克州。成立该委员会旨在提升为执行戍守国境、保卫(边境)地区国土和民众任务的部队提供全面保障的效率。

该协调委员会由俄国防部主管副部长、军事管理机构负责人、总参谋部代表以及俄边境三州行政长官组成。协调委员会每周至少召开一次会议。

## 刚果(金)猴痘疫情致548人死亡

新华社金沙萨8月15日电(记者 史或)刚果(金)卫生部长坎巴15日说,刚果(金)今年以来报告548例猴痘死亡病例。

坎巴在首都金沙萨举行的记者发布会上说,刚果(金)今年以来发现15664例猴痘疑似病例以及548例死亡病例。他还表示,刚果(金)全国26个省份均报告确诊病例,其中首都金沙萨报告10例。

他说,多年来,猴痘已成为刚果(金)一大公共卫生问题,呼吁国际社会采取行动,尤其是猴痘疫苗合作,共同应对猴痘这一公共卫生危机。

非洲疾病控制和预防中心8日公布的数据显示,目前非洲至少有16个国家受到猴痘疫情影响;与2023年同期相比,非洲今年报告的猴痘病例增加了160%。

世界卫生组织总干事谭德塞14日宣布,猴痘疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。世卫组织上一次就猴痘疫情发出这一最高级别警报是在2022年7月,2023年5月解除这一警报。

猴痘是一种病毒性人畜共患病。人感染猴痘的初期症状包括发烧、头痛、肌肉酸痛、背痛、淋巴结肿大,之后可发展为面部和身体大范围皮疹。多数感染者会在几周内康复,但也有感染者病情严重甚至死亡。

## 乍得持续降雨引发洪水至少54人死亡

新华社雅温得8月15日电(记者 王泽)恩贾梅纳消息:乍得西北部提贝斯提区区长穆罕默德·托奇·希迪14日晚说,连续降雨及其引发的洪水已在该区造成至少54人死亡。

希迪说,降雨从9日开始持续至今并引发洪水,造成大量人员伤亡和财产损失。

乍得社会行动、民族团结与人道主义事务部长法蒂玛·布卡尔·科塞在社交媒体上说,政府已就西北部洪水灾情召开紧急会议,并制定援助计划。

联合国人道主义事务协调厅本月7日曾发布报告说,乍得自今年5月中旬以来一直遭受暴雨和洪灾,已有24.5万人受灾,40人死亡。

## 一小型飞机在巴西中西部坠毁

新华社圣保罗8月15日电(记者 周永穗)一架双引擎小型飞机15日在巴西中西部马托格罗索州阿皮亚卡斯市坠毁,机上5人全部遇难。

坠机地点位于阿皮亚卡斯市郊区。警方说,飞机在起飞约50分钟后坠毁。机上载有1名飞行员和4名乘客,现场没有发现幸存者。据悉,遇难者之一曾担任当地一家足球俱乐部的主席。

巴西空军航空事故调查和预防中心已派调查小组前往现场。

## 中国海军第46批护航编队焦作舰、洪湖舰访问埃及

新华社开罗8月16日电(张大禹 禹泽铭)中国海军第46批护航编队焦作舰、洪湖舰15

日抵达埃及亚历山大港,开始为期5天的友好访问。访问期间,编队将开展官方拜

会、甲板招待会等交流活动。中埃海军官兵将互相参观舰艇,开展专业交流,进行足球友谊赛等活动。



8月15日,焦作舰官兵在亚历山大港码头展示水兵太极拳。新华社发



佩通坦·钦那瓦 当选泰国新任总理

泰国国会主席万诺16日宣布,为泰党提名的总理候选人佩通坦·钦那瓦在当天举行的下议院特别会议投票中获得过半数议员支持,当选新一任泰国总理。

现年37岁的佩通坦是泰国前总理他信的小女儿,现任为泰党党首。她将成为泰国历史上第二位女总理,也将是最年轻的总理。

新华社发

## 安全形势有改观 经济挑战仍严峻 ——美国撤军三年后阿富汗民众的感受

新华社记者 邹学冕

近日,阿富汗首都喀布尔大街小巷纷纷悬挂起阿富汗临时政府的白色旗帜,庆祝阿富汗战争结束三周年。望着街上一辆辆悬挂白色旗帜驶过的车辆和欢呼的人群,喀布尔的菜贩穆罕默德阿詹向记者回忆起三年前美军撤离的“喀布尔时刻”。

“当时听到美军撤离,塔利班要进城的消息,我看到街上的人都慌张地向家跑,所有人都对未来充满忧虑。”穆罕默德阿詹说,但很快,人们发现事情并没有朝坏的方向发展,阿富汗迎来三年相对和平的日子。

今年以来,阿富汗平均每月发生一两起恐怖袭击事件,频率较三年前明显减少。据西方智库经济与和平研究所发布的《2024年全球恐怖主义指数报告》,2023年阿富汗安全形势得到改善,自2019年以来首次不再是全球恐怖主义指数排名首位的国家。

“我现在在每天可以一直在街上卖菜,到晚上九、十点钟才收摊,这在以前是不可想象的。”穆罕默德阿詹对记者说,“这里的安全形势



100%变好了,街上乞丐、小偷的数量也少了。”

夜幕降临,记者发现,喀布尔市中心商业区内灯火通明,许多商店一直营业到午夜。对于这三年来的安全形势变化,阿富汗民众深有感触。

“与三年前相比,现在安全形

势好了不少,我们的商店营业到深夜也不用担心会遭到抢劫。”一家干果店老板侯赛因说。

不过,在美西方严厉制裁下,阿富汗仍面临严峻经济挑战。世界银行今年4月发布的报告指出,过去两年阿富汗经济表现低迷。基础设施薄弱、电力供应紧张、人

才流失严重等问题使阿富汗缺乏自身发展的“造血能力”,经济持续萧条。

“虽然我能感受到现在来阿富汗的外国人不断增加,但店里的营业额还是不理想,只够勉强度日。”侯赛因说。

受需求和购买力下降影响,

2024年2月,阿富汗食品价格同比下降14.4%,非食品价格下降4.4%。作为阿富汗人主食的馕,价格在过去三年里下降了约一半。世界银行报告指出,阿富汗经济正遭遇通货紧缩。

纳吉布拉·阿尔曼是阿富汗一家媒体的主编。他坦言,经济不景气使媒体广告收入大幅下降,他的收入也相应减少。

阿尔曼表示,阿富汗的安全形势有所好转,作为媒体从业者,他感觉到阿国内新闻不再像以前那样充满血腥和暴力,但是,国家重建问题也同样不能被忽视。

自三年前美军撤离、持续20年的阿富汗战争结束后,美国对阿富汗实施制裁,冻结了阿中央银行数十亿美元海外资产。

阿尔曼说,美国制裁令境外资本难以进入阿富汗,阿大型投资项目迟迟无法启动,国家重建进程严重受阻。“制裁的受害者是阿富汗民众,我认为这是不公平的。”他说,和平来之不易,如今阿富汗民众的愿望是过上更加安稳的生活。(新华社喀布尔8月16日电)

### 公告栏

尊敬的用户:

- 燃气工程施工定于2024年8月21日13:30至17:00进行,届时新店中街中庚香山新时代、闽台AD广告创意园等将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月19日13:30至17:00进行,届时古田路、古乐路、龙庭路、能源巷、柳前巷、柳宅巷、肖宅巷、王庄后巷等周边片区将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月19日8:30至11:00进行,届时群众东路以南、五一路以东、国货西路(五一路至象园头段)、六一路(群众东路至国货路)等周边片区将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月20日8:30至17:30进行,届时医高专宿舍将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。

燃气给您带来的不便,敬请谅解,如发现有问题请及时联系95777。

福州华润燃气有限公司  
2024年8月16日

### 停气通告

尊敬的用户:

- 燃气工程施工定于2024年8月21日13:30至17:00进行,届时新店中街中庚香山新时代、闽台AD广告创意园等将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月19日13:30至17:00进行,届时古田路、古乐路、龙庭路、能源巷、柳前巷、柳宅巷、肖宅巷、王庄后巷等周边片区将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月19日8:30至11:00进行,届时群众东路以南、五一路以东、国货西路(五一路至象园头段)、六一路(群众东路至国货路)等周边片区将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。
- 燃气工程施工定于2024年8月20日8:30至17:30进行,届时医高专宿舍将停止供气。请用户关闭阀门,注意用气安全。

燃气给您带来的不便,敬请谅解,如发现有问题请及时联系95777。

福州华润燃气有限公司  
2024年8月16日