

# 这“一揽子”，总有一款适合您

## ——我市推动经济持续回升向好礼包集中解读

本报记者 蒋雅琛 阮冠达

昨日，我市召开新闻发布会，发布了《关于系统落实一揽子增量政策扎实推动经济持续回升向好的实施意见》。记者了解到，针对当前经济运行中的新情况新问题，近期中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，推出一揽子增量政策，这不仅是对当前经济形势的积极回应，更是对经济长远发展的战略布局，体现了稳信心、稳预期、稳增长的鲜明取向。我市积极抢抓政策窗口期，结合实际情况，制定了《实施意见》，旨在通过有效承接国家出台的一揽子政策措施，推动我市经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

### 【组合拳】

## “一揽子”里有什么？

### 8个方面 42条措施



我市主要从加力推进政策落实、推动产业提质增效、持续扩大有效需求、持续优化营商环境、促进房地产市场健康发展、加大金融服务实体经济、持续增进民生福祉、高效落实各类战略等8个方面，推出了42条措施。

#### 四 持续优化营商环境(共3条)

包括规范涉企执法行为，着力整治涉企违规收费；推进法治化营商环境建设；落实统一市场准入制度，着力破除市场隐性壁垒等。



#### 五 促进房地产市场健康发展(共3条)

包括优化房地产政策措施，加大房地产融资支持“白名单”项目贷款投放力度；加强保障性住房建设供给；促进房屋征收安置，完善征收补偿价格调整机制等。



#### 一 加力推进政策落实(共6条)

包括加快“两重”项目谋划，争取更多项目纳入“两重”清单；扎实推进“两新”建设，加快大规模设备更新，深入开展消费品以旧换新；用足用好各类债券工具，持续加快专项债券项目建设和支出进度；积极争取今年剩余债券额度；保持必要财政支出强度，增强基层支付保障能力；防范化解地方债务风险等。



#### 六 加大金融服务实体经济(共4条)

包括提高信贷资金使用效率，加大对重点领域和薄弱环节的支持力度；引导基金投向“专精特新”等优质中小企业，完善投资容错机制；强化上市企业基础培育，推动优质企业在境内、外上市挂牌融资；促进基金矩阵发展，安排一定规模财政资金支持基金矩阵建设等。



#### 二 推动产业提质增效(共7条)

包括抓好粮食和秋冬农业生产；发展现代特色农业，对被新认定为国家级、省级农业产业化重点龙头企业，给予一次性奖励；深化工业园区标准化建设，持续完善配套设施；推动工业增产增效，加大对新兴产业培育和支持力度；加大技改项目融资支持，提供总规模50亿元融资贷款贴息；持续优化产业布局，加快推动生物医药产业发展；推动服务业提质增效，培育新增一批重点规模以上和上商贸服务业企业等。



#### 七 持续增进民生福祉(共7条)

包括促进高校毕业生高质量就业；建设“家门口”就业服务站，加快实施全国公共就业服务能力提升示范项目；加大困难群体帮扶，确保零就业家庭至少一人实现就业；推进教育均衡发展，优化中心城区基础教育规划布点；完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会；发展“银发经济”，持续构建“一刻钟”养老服务圈；做好重要物资保供稳价等。



#### 三 持续扩大有效需求(共8条)

包括发挥政府投资带动放大效应；持续开展项目攻坚行动，推动重大项目建设；强化用地用海保障，加快存量土地盘活，鼓励企业低效用地再开发；进一步释放消费潜力，深化福品促消费等行动；扩大文旅消费，做旺文旅市场；促进服务消费，推出新型消费场景，激发消费新动能；支持对外贸易稳健发展；积极吸引外商投资等。



#### 八 高效落实各类战略(共4条)

包括推动榕台深度融合，推进福马“同城生活圈”建设；促进区域协调发展，加速福州都市圈建设，推进新时代山海协作；深入实施以人为本的新型城镇化战略，以县城为重点统筹推进城乡融合发展；打造宜居宜业和美乡村，深化闽台乡建乡创合作，打造更多省级样板等。



谢文君 熊宏娇/制图

### 【划重点】

## 真金白银活跃市场 精准帮扶回应关切

#### 【金融】

**推动信贷资源流向实体经济。**市县两级建立小微企业融资协调机制、工作专班，摸底形成有融资需求企业的“申报清单”“推荐清单”，各银行机构在收齐企业申请材料30日内作出是否授信的决定。对不符合条件的中小微企业，银行机构应及时反馈具体问题，由专班根据实际和政策法规，开展针对性辅导，提升融资能力。

**降低企业融资成本。**近日，国家金融监督管理总局对无还本续贷政策进行优化，将续贷对象由原来的部分小微企业扩展至所有小微企业，同时续贷政策阶段性扩大到中型企业，期限暂定3年。市地方金融管理局将配合驻榕金融监管部门，推动各银行机构尽快做好政策落地衔接。10月27日，我省第二期规模100亿元的民营中小微企业提质争效专项贷款上线，省财政继续对符合条件的贷款给予1%贴息，贴息期限最长1年，有融资需求的企业可抓紧通过金服云平台用好用足这项贴息贷款政策。

**做好科技金融服务。**持续加大科创信贷投放力度，优化科创融资担保服务，支持科创企业直接融资，争取全市“科技贷”累计发放金额突破150亿元。同时，推动“基金矩阵”建设，发挥闽都人才基金、三创基金、科创走廊基金等创新创业基金作用，加快投向科创企业。

#### 【工业】

**大力推动设备更新。**对技改项目加大融资支持，提供技改项目融资贷款贴息，总规模从30亿元扩大至50亿元，贷款额度可和省技改贴息专项政策叠加，单个企业贷款金额最高可达5亿元。

**推动工业增产增效。**探索创新“拨改投”模式，我市将设立规模10亿元的新型工业化发展投资基金，聚焦新一代光电、人工智能等未来产业及其他高科技产业强链补链延链项目，支持和培育重点产业的省级以上专精特新企业等优质企业。

**提升产业承载能力。**深化工业园区标准化建设，打造优质产业空间载体，持续完善各类配套设施，对园区基础设施配套建设申请银行贷款的，由市财政给予1年期的贴息，单个项目最高不超过400万元。

#### 【财政】

1月~9月，全市(不含平潭，下同)一般公共预算支出704.49亿元，增长4.0%。与民生相关支出564.63亿元，占一般公共预算支出的80.1%。其中，社会保障和就业支出增长11.2%，城乡社区支出增长38.5%，住房保障支出增长16.3%。

### 【见成效】

## “走访码”发布后 榕首批小微企业获兴业银行福州分行融资支持

4日，我省发布小微企业融资“走访码”，方便企业即时对接金融机构，提供线上扫码融资新渠道。昨日上午，福州市系统落实一揽子增量政策新闻发布会现场，市发改委负责人特别亮出“走访码”，邀请中小微企业扫码一键提交融资需求，线上与银行零距离对接。当天，我市首批4家小微企业就获得兴业银行福州分行提供的共计2500万元融资支持。

“走访码由发改委统一下发至小微企业，企业负责人扫码即可填写自己的融资需求，以及希望对接的金融机构，发改委再统一转发给对应的金融机构。”兴业银行福州分行相关负责人介绍，该行积极抢抓政策发布窗口期，第一时间落实，精准对接服务客户，迅速同包泰君物联网等4家有融资意向的企业进行对接。通过便捷的特色融资产品、快速的绿色审批通道等多管齐下，发放小微企业贷款2500万元，在福州落地“走访码”发布后的首批业务。

“针对小微企业融资协调机制项下项目，企业通过‘走访码’申请融资，兴业银行均开通绿色通道，最快可当日实现放款。”该负责人说。此外，兴业银行福州分行在贷款利率上也给予一定优惠，力求提供高效优质的金融服务。作为首批体验到“走访码”便捷的企业之一，包泰君物联网公司相关负责人龚纯平对本行的小微企业融资需求清单，主动联系该企业，按照“五项标准”核实该企业是否具备贷款条件。经确认企业符合条件，银行将指导企业填写、提交《申报清单》；对不符合条件的企业，银行将向企业说明原因，并向工作机制反馈。

线下，我市及各县(市)区已建立小微企业融资协调工作机制，由各级政府常务负责同志担任工作机制召集人，并成立工作专班，于11月启动“千企万户”大走访活动。据悉，专班将督促各县(市)区整合市场监管、税务等部门力量，形成走访企业清单，制定走访计划。结合走访清单，按照良好持续经营、有固定的经营场所、经营状况良好、有真实的融资需求、贷款用途合规等5项标准，引导有融资需求的企业入驻金服云平台，通过企业自主申报或者银行

接下来的两个月，市财政将采取更加有力的措施，落实落细中央一揽子增量政策。

**切实保障各项重点支出。**严控一般性支出，腾出更多资金保基本民生、保工资、保运转和重点领域支出。2025年计划将城乡居民医保财政补助标准从每人每年740元提高至800元，补助标准居全省首位。

**切实扩大有效需求。**支持“两重”“两新”政策落地是今年财政工作的重中之重。全市财政部门全力争取到32.47亿元中央资金落地我市，将按规定落实好配套资金，并督促相关职能部门优化审核流程，加快资金兑付。

**用足用好各类债券资金。**在今年全省发行的四批次债券中，我市共争取资金438.48亿元，占全省比重为33.47%，其中市本级175.29亿元。针对财政部推出的一揽子增量政策，市财政局已及时跟进，采取相应举措；聚焦推动房地产市场止跌回稳，会同有关部门对全市闲置土地、存量商品房及新增土地储备需求进行摸底，提前做好土地储备专项债项目申报准备；聚焦专项债扩领域，统筹抓好常态化谋划储备工作，特别是战略性新兴产业基础设施建设项目谋划储备，为推动新质生产力加快发展打好基础；切实用好各类债券资金，通过上下联动、部门协同发力，加快项目实施进度，尽快形成实物工作量，发挥对投资的拉动作用。

#### 【人社】

今年，福州市代表福建省入选2024年全国公共就业服务能力提升示范项目城市，获得中央1亿元和省级5000万元专项补助资金。以此为契，福州市人社局创新推出全市统一的线上线下全链条就业服务体系。

**组建“一支队伍”。**建立一支深入基层的“就业服务助理员”队伍，鼓励引导村主干、社区工作者以及人流集中区域的小卖部、餐饮等从业者，协助开展辖区实名制就业跟踪帮扶，构建动态更新的就业需求库，为人社部门后续就业服务提供支撑。

**开发“一个平台”。**打造“福你就业”一体化零工服务平台。线上就业信息化平台已于10月25日上线，可为灵活就业人员、用工企业提供24小时精准化求职招聘服务；线下建立“五级零工服务体系”，实现“大数据+铁脚板”的动态跟踪就业服务。

**擦亮“一块品牌”。**不断丰富“好年华 聚福州”人才工作品牌内涵，在全省率先开展高校毕业生“企业一线就业行动”，鼓励引导高校毕业生前往园区企业、厂车间、项目一线就业；开展超200场“好年华 聚福州”系列招聘活动，与14所驻榕高校共建“高校毕业生就业驿站”，鼓励更多高校毕业生等青年来榕留榕就业创业。

**打造“一个链条”。**着力构建全链条就业服务体系。首先，通过“就业服务助理员”队伍在村、社区开展就业摸底，做好求职登记、供需对接；其次，依托“福你就业”平台，为求职者和用人单位进行精准对接匹配，并在劳动合同、社保业务等方面提供规范化指导；再次，根据用人单位岗位需求定制化开展职业技能培训，提高劳动者技能水平；最后，针对劳动纠纷争议及时介入开展调解仲裁，并通过劳动监察力量全面兜牢劳动者权益维护底线。

通过实施一揽子增量政策，我市就业工作取得阶段性成效。今年以来，全市城镇新增就业9.92万人，离校未就业高校毕业生就业去向落实率达94.69%，上述指标均居全省前列。

#### 【商务】

2024年，商务部门积极举办了“惠聚榕城畅享福品”新春跨年购、2024福马年货电商节、福州市“惠聚榕城 以旧换新”购物节活动等线上线下商贸促消费活动。据不完全统计，元旦、春节、五一、国庆等假期，全市重点商圈、步行街、商贸企业、各大电商平台开展线上线下促消费活动超13300场次，拉动消费超113亿元(含消费品以旧换新活动拉动数据)。

截至2024年10月，福州市汽车、家电、家装厨卫、电动自行车等商务领域消费品以旧换新工作已全面启动开展。福州市商务领域消费品以旧换新补贴资金总规模约9.92亿元(中央、省、市、县级配套资金)。截至11月3日，已核销超3.3亿元，直接拉动汽车、家电、家装厨卫消费超26亿元。

下一步，商务部门将重点从三方面促进消费活力释放：

**加力推动消费品以旧换新活动深入开展，加强与重点电商平台对接，推动线上平台加快上线。**以新一轮消费品以旧换新政策为契机，推动家电家居、新能源汽车等领域新消费品牌培育和发展。

**积极助力消费载体提质升级。**支持重点商圈打造智慧化平台，丰富促消费活动形式；围绕特色产品、餐饮、数字化等行业领域，不断推动新消费品牌创新发展；引导本土老字号企业广泛用新技术提高运营服务水平；加强农村电商主体培训培育，深入推进新闻业创新发展，加强大众化推广力度。

**加快培育建设国际消费中心城市。**围绕福文化、闽茶文化、茉莉花茶文化、传统老字号等主题特色，大力推动新消费品牌发展。重点培育打造“福州有礼”城市礼物品牌，积极推动地方特色文化元素融入城市礼物设计，培育扶持一批城市礼物开发主体，形成一系列福州“必购必带”城市礼物清单，提升福州城市礼物的知名度和影响力。

“走访码”的推出以及兴业银行福州分行的服务赞不绝口，“申请很方便，速度快，利率也有优惠，给我们帮了大忙”。

5日，兴业银行福州分行还组织召开支持小微企业融资协调工作机制动员会，要求落实服务保障，统筹推动融资协调机制尽快落地见效。

据了解，兴业银行福州分行还将着手落实尽职免责政策，加大绿色通道支持力度，推广优势产品，配套民營贷、省市技改等多项政策，全方位解决企业融资难、融资贵、融资慢等问题，推动以服务小微企业为代表的普惠金融业务快速发展。

## 小微企业融资协调工作机制线上线下同时发力

长久以来，融资难、融资贵、融资慢困扰中小微企业。为解决这一问题，全面打通融资路上的堵点和卡点，我市按照国家和省里统一部署，建立小微企业融资协调工作机制，推动银行信贷资金直达中小微企业，全力打通金融惠企服务“最后一公里”。

记者了解到，这项机制在线上、线下同时发力。线上，企业有两种方式可以提交融资需求。一是通过扫描“走访码”，对照调研问卷填写相应信息，校对无误后点击发布；二是通过“闽政通”APP易企办专区填写走访问卷，点击“最新活动”栏目，进入调研问卷界面，填写信息，校对无误后点击发布。企业提交融资需求后，各家银行登录金服云后台专区，查看“意向银行”为

机构、行业主管部门协助申报的方式，形成企业融资需求申报清单。各县(市)区行业主管部门对申报清单内的小微企业进行审核(主要审核是否有重大违法记录等)，原则上3个工作日内提出审核结果，由工作机制召集人盖章确认后形成推荐清单。各银行机构按照市场化、法治化原则，在一个月内作出是否授信的决定，不予授信的要反馈问题原因，由专班根据实际和政策法规开展针对性辅导，提升融资能力。

“相关部门将持续结合‘政银企周周见’‘千企万户’大走访等系列活动，以更广的覆盖面、更优惠的融资成本、更便捷的操作方式，解决中小微企业在资金方面的急难愁盼问题。”市发改委相关负责人说。