

# 十四届全国人大常委会第十八次会议相关法律案看点前瞻

新华社记者 齐琪

十四届全国人大常委会第十八次会议10月24日至28日在北京举行。在23日举行的发言人记者会上,全国人大常委会法制工作委员会发言人王翔就本次会议拟审议的法律案相关情况进行了介绍。

## 生态环境法典污染防治编加大农业农村污染防治资金保障力度

生态环境法典污染防治编、法律责任和附则编草案二审稿提请本次常委会会议审议。

污染防治编草案二审稿充实污染防治工作总体要求,增加改善生态环境质量、保障公众健康的内容。拟加大农业农村污染防治资金保障力度,加强农业面源污染防治,进一步加强重金属污染防治,进一步加强进入内河船舶的水污染防治,完善固体废物污染防治规划和工业固体废物污染防治标准,强化建筑垃圾污染防治等。

王翔介绍,为充分考虑不同污染防治领域罚款金额的平衡,进一

步落实过罚相当原则,避免“小过重罚”和“大过轻罚”,草案进一步增加从重处罚、从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定,并对部分条文中的行政处罚规定作出相应修改完善,确保行政处罚与违法行为的事实、性质、情节以及危害程度相当。

## 网络安全法修正草案拟增加促进人工智能安全与发展内容

2016年制定的网络安全法,是网络安全领域的基础性法律。

提请本次常委会会议审议的网络安全法修正草案对实践中出现的新情况新问题作出回应,采取“小切口”方式对法律责任制度进行修改。修正草案拟充实网络安全工作指导原则;增加促进人工智能安全与发展的内容;在个人信息保护方面进一步做好与民法典和个人信息保护法的衔接;进一步完善相关处罚规定。

为回应人工智能治理和促进

发展的需要,修正草案拟增加一条关于人工智能安全与发展的框架性规定,主要内容包括支持人工智能基础理论研究和算法等关键技术研发,推进人工智能基础设施建设,完善人工智能伦理规范,加强安全风险监测评估,创新并加强人工智能安全监管,促进人工智能健康发展。

## 检察公益诉讼法草案初次审议

检察公益诉讼法草案提请本次常委会会议初次审议。

王翔介绍,为保护国家利益和社会公共利益,完善公益诉讼制度,保障和规范检察公益诉讼依法开展,根据十四届全国人大常委会立法规划和2025年度立法工作计划,全国人大监察司法委起草了检察公益诉讼法草案。

草案主要包括明确案件领域和办案原则;明确检察公益诉讼管辖;合理配置检察机关办案职权;规范完善诉前程序;规定审判

与执行程序等。

## 海商法修订草案三审稿完善船舶抵押权清偿顺位规则

2025年6月,十四届全国人大常委会第十六次会议对海商法修订草案进行了二次审议。

提请本次常委会会议审议的海商法修订草案三审稿增加船舶所有权登记状况查询的规定,完善船舶抵押权清偿顺位规则,增加卸货港无人提货时应当及时通知托运人的规定,删除承运人识别的推定规则,增加相关反制条款等。

“防范和治理船舶油污,保护海洋生态环境,需要世界各国共同努力。”王翔表示,此次海商法修订新增船舶油污损害责任一章,结合我国实践情况和成熟做法,规定船舶油污损害赔偿范围、责任承担及免责事由等制度,既对我国深入推进海洋生态文明建设从制度层面作出回应、提供保

障,又落实了我国参与的国际公约主要制度和义务。

## 村委会组织法、居委会组织法修改进一步充实村委会、居委会职责

根据各方面意见,村民委员会组织法修正草案、城市居民委员会组织法修订草案二审稿拟增加关于村委会、居委会工作“坚持和发展全过程人民民主,坚持自治、法治、德治相结合”的规定。同时,拟进一步充实村委会、居委会的职责,规定设立“老年人和妇女儿童工作”委员会,关心关爱“老年人、(留守)儿童”和“协助调解物业纠纷”等。

此外,草案二审稿拟进一步明确村务公开、居务公开的形式和期限要求,进一步明确村(居)务监督机构的任期,规定其成员可以列席村(居)民代表会议,应当向人民政府和监察机关反映侵害群众利益等违纪违法行为。

(新华社北京10月23日电)

## 鲁迅故里打造文化IP

10月23日,游客在鲁迅故里和鲁迅的创意塑像合影。

近年来,位于浙江绍兴越城区的鲁迅故里围绕鲁迅及其文学世界,持续打造特色文化IP,有效延续了文化名人的当代活力。目前,鲁迅故里与8家设计团队达成合作,作为官方供应商共同开发以鲁迅及其文学作品为主题的文创纪念品与特色餐饮单品,并结合季节更迭设置主题打卡点,吸引大量游客前来游览。

新华社记者 翁忻昶摄



## 万吨级纯电动散货船下水舾装

10月23日拍摄的“葛洲坝”号纯电动散货船(无人机照片)。

10月23日,在湖北宜昌举行的2025绿色能源发展大会上,举办了我国目前最大的万吨级纯电动散货船下水及命名仪式,将其正式命名为“葛洲坝”号。该船也由此转入舾装阶段。

据介绍,“葛洲坝”号纯电动散货船总长近130米,最大载重量超过1.3万吨。船舶配备12个锂电池箱式电源作为动力源,总电量达24000千瓦时,支持快速换电,续航里程可达500公里。

新华社记者 肖艺九摄

## 输送5500万人才！中国建成规模最大高质量教育体系

据新华社北京10月23日电(记者 王鹏)教育是国计,也是民生。高等教育累计向社会输送5500万人才,学前教育毛入学率达92%,义务教育全国2895个县域实现基本均衡……“十四五”时期,我国建成规模最大且高质量的教育体系,人才“蓄水池”不断扩容,为强国建设提供有力人才支撑。

逐步推行免费学前教育,今年秋季学期惠及约1200万人;全国残疾儿童义务教育入学率达到

97%;加大对教育基础薄弱地区县中的投入支持力度……“十四五”以来,教育公共服务更加普惠、优质,教育改革发展成果更多惠及人民。

强教必先强师。强化教育家精神的培育涵养,引导教师践行共同价值追求;健全师德师风建设长效机制,坚持师德违规“零容忍”;大力减轻教师负担,社会事务进校园事项压减65%以上。广大教师立德修身、敬业立学、教书育人呈现新风貌。

立德树人,服务于人的全面发展。持续推进大中小学一体化、德智体美劳五育并举,学校思想政治工作体系进一步完善;开展学校美育浸润行动,努力让学校成为艺术的园地;落实中小学生学习综合体育活动2小时要求,让孩子们“身上有汗、眼里有光”,德智体美劳全面发展的育人体系全面构建。

当今世界的竞争说到底是人

才竞争、教育竞争。

今年10月1日,国家航天局发

布了行星探测工程天问二号探测器与地球合影图像。拍摄这张珍贵合影的机械臂监视相机镜头,是由浙江大学光电科学与工程学院智能光学成像团队研制。从“神舟”飞天,到“嫦娥”奔月,再到“天问”探火……伴随教育事业的不断发展,一批批拔尖创新人才和专门人才接连涌现,教育服务经济社会发展能力不断提升。

“十四五”时期,高校获得75%以上国家自然科学奖和技术发明奖、55%以上的科技进步奖,特别是

在生命科学、量子科技、人工智能等领域取得一批原创性成果,哲学社会科学和文化艺术持续发展也取得显著成效。

三百六十行,行行出状元。职业技能人才同样是推动产业创新升级的重要力量。“中国制造”走向“中国创造”,职业教育供给了现代产业70%以上新增高素质高技能人才。职普融通、产教融合的职业

## 我国多个鸟类濒危物种种群数量稳定增长

据新华社济南10月23日电(记者 李志浩)

记者23日从正在山东东营召开的2025中日韩候鸟保护工作会议上获悉,我国鸟类保护工作取得显著成效,白鹤、青头潜鸭、黑嘴鸥、中华凤头燕鸥、朱鹮等多个濒危物种种群数量实现稳定增长,2024年、2025年同步监测越冬水鸟数量连创历史新高。

记者从会上获悉,“十四五”期间,我国持续加大鸟类保护力度,国家重点保护鸟类达到394种,“三有”(有重要生态、科学、社会价值)鸟类达到1028种,受保护鸟类物种数扩大近50%;以国家公园为主体的自然保护地体系建设不断推进,首批设立的5个国家公园中,三江源、东北虎豹国家公园为重要候鸟繁殖地;候鸟迁飞通道保护修复和保护监测体系建设持续加强,明确1140处候鸟迁飞通道重要栖息地,对821处关键栖息地全面开展保护修复。

此外,我国连续6年开展“清风行动”,违法案件数量和违法犯罪人员数量明显下降,鸟类等野生动植物非法贸易蔓延势头得到有效遏制。

10月23日,秋季的最后一个节气——霜降。秋色向晚,好“柿”成“霜”。温度在昼夜间变幻,催得红染枝头,叶逐秋风,提醒万物作好准备,以应寒冬。

每年10月23日或24日,当太阳到达黄经210度时,大地便迎来霜降,这是二十四节气中的第十八个节气。此时,太阳直射点已越过赤道继续往南,夜晚更长,白天更短。

古人云:“山明水净夜来霜,数树深红出浅黄。”眼下,一处处美不胜收的景色,给神州大地披上浓墨重彩的秋日盛装——

驱车行驶在不久前全线通车的G331沿途开放旅游大通道吉林段,绵延的公路被包裹在无限的山峦间,道路两侧的山林已被大自然调和成绚丽多彩的画卷,红、黄、绿、紫、棕等多种颜色交织在一起,呈现出丰富而有渐变的层次感。



金秋时节,清华大学校园内的银杏树悄然褪去翠绿,披上斑斓金装。

新华社发

在吉林省东部城市琿春,当地人常说的“五花山”已随处可见五彩斑斓的颜色。集安市的五女峰,漫山遍野如霞似火,枫叶的红色愈发深邃、饱和,峡谷瀑布在秋光映

照下更加壮美。

将目光投向祖国西南的云南,立体气候让高原的秋日别具一格。清晨的白霜已悄然点缀在草甸与松林之间,远山层林尽染,耗

牛在泛黄的草原上悠然踱步。在昆明滇池之畔,红嘴鸥“先头部队”踩着霜降的节拍,已从遥远的西伯利亚跨越山海如期而至。

“秋风萧瑟天气凉,草木摇落露为霜”。霜降来临,意味着冷空气愈发活跃,同时昼夜温差加大,白天虽然阳光和煦,但到了晚上地表热量迅速散失,气温或许降至零下,这使得空气中的水汽形成细微的冰针或冰花,也就是“霜”。

与霜降相伴的,是草木敛息,虫兽入洞,天地将喧嚣变成一片静默。古人曾将霜降时节的15天分为三候:一候豺乃祭兽,二候草木黄落,三候蛰虫咸俯,体现了先辈对生灵万物和天地间运动规律的深刻观察。

斗转星移,万物毕成,人们近一年来的努力也有了收获。在吉林省四平市,今年种粮大户迎来丰收,忙着将一袋袋品牌大米和玉米

发往全国各地。“满地秸秆拔个尽,来年少生虫和病”,苞米地里的秸秆成捆堆放,可以作为畜禽粪肥发酵的用料,为新的一年培肥地力做好准备。

在云南,红河哈尼梯田逐渐褪去层层金黄稻浪,错落排列的稻茬是村民们前一阵子弯腰挥镰的耕耘印记。田埂间,镰刀划过稻秆的沙沙作响声、农民爽朗的吆喝声和清脆的竹筐碰撞声,交织成丰收欢歌。

人们非常重视霜降,把秋季出现的第一次霜叫“早霜”,而把春季的最后一次霜称为“终霜”,各地流行赏菊、登高远眺、扫墓等民俗。

霜降,既是收获的终点,也是冬藏的起点。万物悄然调整着生活的节拍,天地在静默中积蓄能量。人们对冬天的想象,也从此刻生根发芽。

(新华社北京10月23日电)