

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议》的说明

(上接1版)大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

## 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发展的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为

着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重点问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义现代化法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

## 三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长长

步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导

大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部

署一批均衡性及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

# 祖国必然统一势不可挡

钟台文

解决台湾问题、实现祖国完全统一,是全体中华儿女的共同愿望,也是中华民族伟大复兴的应有之义。两岸同属一个中国,祖国统一大势不可阻挡,这是中华民族走向伟大复兴的时、势、义所决定的。统一不是一种选择,而是一种必然。在中华民族走向伟大复兴的历史征程中,两岸中华儿女一定能够早日解决台湾问题、实现祖国完全统一,共享民族复兴荣耀。

## 两岸统一是民心所向

在中华民族几千年的历史长河中,统一始终是历史发展的主流。中华民族书写了辉煌的 history,创造了灿烂的文明,深刻认识到“统则强、分则乱”的兴衰规律,形成了追求“大一统”的共同价值取向。自宋元以来,台湾绝大多数时间都是统一的多民族国家的一部分。即便是在被日本非法侵占的50年里,台湾同胞武装、非武装反抗日本殖民统治从未停止,更有数万人胸怀“欲救台湾,必先救祖国”的信念,奔赴祖国大陆参加抗日战争,最终与大陆同胞共同取得抗战的伟大胜利,台湾随之光复、回归祖国。这充分表明,台湾同胞具有光荣的爱国主义传统。两岸同胞同属中华民族,都是中国人,完成国家统一是全体中华儿女孜孜以求的愿望。有全体14亿多中国人汇聚的智慧和力量作支撑,实现国家统一的民意无比坚实、基础无比雄厚、力量无比强大。

在中国共产党的引领推动下,70多年来特别是两岸隔绝状态打破以来,两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛,互动往来日益密切,给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处,充分说明两岸和则两利、合则双赢,两岸同胞走近走亲

的强烈意愿是任何力量都压制不了的,两岸交流交往交融的时代大潮是任何力量都阻挡不了的。两岸关系发展,特别是祖国大陆广泛惠及台湾同胞的政策举措,契合了广大台湾同胞的心声,塑造了台湾社会要和平、要发展、要交流、要合作的主流民意。

在中华民族实现国家完全统一的伟大进程中,“台独”分裂势力不过是蚍蜉撼树、螳臂当车。2300万台湾同胞都是中华民族一分子,都是中国人。“台独”分裂势力大肆推动“去中国化”“渐进台独”,愚弄台湾民众,尤其是毒害青少年一代,制造台湾社会“分离意识”,严重毒害台湾同胞心灵。“台独”分裂势力置台湾民众命运与台湾发展前途于不顾,不惜裹挟台湾社会为其政治私利垫背,给台湾带来深重祸患,危害台湾前途。“台独”分裂势力一意孤行,背弃民族大义,甘当美国等西方国家“以台遏华”的棋子,配合其打压遏制大陆发展,甚至不惜将民族利益出卖给外部势力,损害两岸同胞共同利益和中华民族根本利益,终将遭到历史和人民的审判和惩处。

## 两岸统一是大义所在

1949年以来,中国共产党始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,牢牢把握对台工作的历史方位和时代使命,引领两岸关系发展方向,塑造祖国必然统一大势。新时代新征程,中国共产党立志于中华民族千秋伟业,在以中国式现代化全面推进

中华民族伟大复兴的进程中,坚定不移推进祖国统一大业。

国家统一是全体中国人民意志的强烈表达。解决台湾问题是中国人自己的事,只能也必须由包括台湾同胞在内的14亿多中国人民共同决定。这不仅是民族情感使然,更是国家行使主权的必然。制度的不同,改变不了两岸同属一个国家、一个民族的客观事实。外部的干涉,阻挡不了家国团圆的历史大势。统一,是中华民族根本利益所在,也是台湾同胞福祉的最大保障。

台湾回归中国是二战后国际秩序的重要组成部分,支持中国统一是维护国际法权威和战后国际秩序的应有之义。80年前,中国人民浴血奋战,赢得了抗日战争的伟大胜利;80年后,中国致力于维护战后国际秩序,决不允许历史悲剧重演。维护国家统一和领土完整,是国际法的基本原则,是每个主权国家的基本权利。一个中国原则是国际社会普遍共识和国际关系基本准则,国际社会广泛理解支持中国人民完成国家统一的正义事业。从国际大义上讲,中国人民解决台湾问题,事关维护《联合国宪章》的原则,符合人类社会进步和正义的潮流。中国必将统一,既由战后国际秩序所决定,也为站在人类文明与进步一边的绝大多数国家所支持。无论外部势力如何捣乱,中国终将统一,也必将统一的历史大势不可阻挡。

## 两岸统一是大势所趋

习近平总书记深刻指出:“台湾

问题因民族弱乱而产生,必将随着民族复兴而解决。”决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步。经过数十年的发展,祖国大陆的经济实力、科技实力、军事实力、文化软实力及综合国力大幅跃升,国际地位显著提高,国际影响力明显增强,日益走近世界舞台中央。中华民族伟大复兴势不可挡,国家统一事业也正进入新的历史进程。祖国大陆发展的优势和条件,持续转化为推进统一的能力和动力,必将不断促进两岸

社会交流交融,加深两岸同胞利益和情感联结,增进共同的民族、文化和国家认同,牵引两岸关系朝统一方向前行。祖国大陆的实力决定了“台独”分裂没有出路,统一不可抗拒,决定了外部干涉不会得逞,“倚外谋独”只会失败,台湾的出路有且只有一条,就是走向祖国完全统一。中华民族一定是强必统,统更强。从两岸实力对比和国际格局演变趋势看,只会对支持统一的正义一方越来越有利。两岸坐下来谈,谈出

## 声 明

我司名城地产(福建)有限公司开发的“名城港湾八区”项目公共配套设施合计建筑面积共计18484.5m²,属于不可售面积部分。归全体业主使用的公共配套设施面积13777.25m²,其中:1#1层底层架空、绿化、地下室并、地下室楼梯、垃圾收集站及门卫收发室647.6m²,2#1层底层架空、绿化、地下室并、地下室楼梯692.94m²,3#1层底层架空、绿化、地下室楼梯696.6m²,5#1层底层架空、绿化、地下室并、地下室楼梯及电视电信机房594.59m²,6#1层底层架空绿化、地下室坡道、楼梯及消防控制室474.79m²,7#、8#1层地下室楼梯30.38m²,9#1层底层架空、绿化、地下室并、地下室楼梯616.21m²,10#1层底层架

空、绿化、地下室并、地下室楼梯710.6m²,11#1层底层架空、绿化、地下室并、地下室楼梯及垃圾收集间619.83m²,13#1层物业管理用房及下地下室楼梯711.02m²,16#1层小区高低压变配电用房179.2m²,20#1层1#高低压变配电房高低压变配电房146.02m²,负一层地下1层储油间及电站控制室、防化通讯值班室及防火隔间558.87m²,负一层地下1层非机动车库、分区兼主楼配电室及排风机房3452.76m²,负一层地下1层坡道、热泵间、人防及构件存放间1085.89m²,负一层地下1层商业配电间及水泵房、消防器材间、水池等1510.97m²,负一层地下1层油泵间、雨淋阀间及预留设备间、战时风机房、附属固定电站及配

合理的“两制”台湾方案,不仅台湾现有社会制度会得到充分尊重、实现高度自治,台湾同胞还可以更广泛参与国家治理和国际事务,与大陆同胞一道当家做主,在更广袤的土地上实现治国安邦、经天纬地的理想。正如孙中山先生所言:“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一,全国人民便享福;不能统一,便要受害。”

青山遮不住,毕竟东流去。两岸统一既是历史定论、法理必然,也是民心所向、大义所在,更是不可阻挡、不可逆转的时代洪流。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前,祖国完全统一一定要实现,也一定能够实现!

(新华社北京10月28日电)

电间696.88m²,负一层地下1层自行车坡道及备用336.79m²,门卫整幢15.31m²。

12#1层架空绿化及1-3层幼儿园3182.23m²,移交给马尾区教育局。

13#1层居民活动用房及社区养老服务中心669.23m²,13#2层社区工作用房、居民活动用房(阅览室)589.71m²,合计面积1258.94m²移交给马尾区政府的相关单位。

13#1层3#小区高低压变配电房及专用高低压变配电房193.08m²,20#1层开闭所73m²,合计面积266.08m²移交给国网福建省电力有限公司福州供电公司。

特此声明!

名城地产(福建)有限公司

2025年10月29日

# 闽侯县自然资源和规划局关于马保村棚户改造项目安置房地块(福州高新区新马花园)-1#、3#、6#、7#、8#、15#、18#一期地下室规划条件核实的公示

侯自然综〔2025〕568号

榕发(福州)置业有限公司开发建设的马保村棚户区改造项目安置房地块(福州高新区新马花园)-1#、3#、6#、7#、8#、15#、18#一期地下室项目位于闽侯县上街镇。现榕发(福州)置业有限公司申请对该项目进行规划条件核实。

榕发(福州)置业有限公司提出,应电力专项要求及立面效果优化,在不调整项目指标的情况下,对局部楼栋立面进行调整,具体内容如下:

1.15#楼为电力配套用房,应电力专项部门要求,取消了外窗。2.为保证立面效果,对1、3、6、7、8#楼局部色彩进行调整,造型均未改变。(具体详见附图)

我局拟按现状予以规划核实。依据《福建省实施《中华人民共和国城乡规划法》办法》第五十三条,现将调整前后图纸进行公示,征求利害关系人意见。公示地点为“马保村棚户区改造项目安置房地块(福州

高新区新马花园)”项目现场、闽侯县政务信息网(www.min-hou.gov.cn)、《福州日报》,公示时间为2025年10月29日至2025年11月11日。

在公示期限内,本项目利害关系人如对上述公示内容有异议,可来电或来信向我局反映(联系电话:0591-22982504、22062329)。如要求听证,应在公示期限内书面向我局提出申请。闽侯县自然资源和规划局办公地点:闽侯县

滨江商务中心C楼5-6层,邮编:350100。

附注:

1.书面反馈意见(申请)发表时间或邮戳日不应超过公示期的最后一天24:00,逾期视为无效意见(申请)。

2.书面意见(申请)应注明真实联系人姓名、联系电话、联系地址。

附件:立面前、后对比图

闽侯县自然资源和规划局  
2025年10月27日

