

## 探索与实践

## 创新农村养老模式 打响“有福之州 幸福老人”品牌

张宗柯

## 推进福州农村养老模式创新的路径

习近平总书记指出,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。2024年,我国60岁及以上的老年人口占比达22%,预计到2035年达到30%,进入重度老龄化阶段。根据第七次人口普查数据,2020年我国农村老龄化率比城镇高出7.99个百分点。如何处理好农村养老面临的挑战是实现中国式现代化面临的重大课题之一。

## 福州农村养老主要模式

2000年第五次人口普查,福州60岁以上老年人口占比9.82%;2010年第六次人口普查,占比12.09%;2020年第七次人口普查,占比16.76%。2010年至2020年,十年间年平均增速为0.46%。2024年末,福州市常住人口850.1万(含平潭),其中60岁以上人口165.2万,占比19.4%。2020年至2024年,年平均增速达到0.67%。

近年来,福州市出台了一系列扶持养老事业发展的政策文件,从顶层设计、政策扶持、财税支持、用地保障、人才激励、规范发展等方面构建了多层次全方位的政策支撑体系。在养老服务方面,打造了居家养老、社区养老、机构养老“三位一体”的养老服务体系,形成“社会福利中心(养老机构)—城市嵌入式家园(农村区域性养老服务中心)—社区居家养老服务照料中心(农村敬老院)—居家养老服务站(农村幸福家园)”的四级养老服务设施网络,实现城乡养老设施的全覆盖,并通过在全省首创“医联体”模式、创新“长者食堂+学堂”、开展家庭病床服务试点,以及打造“e福养”智慧养老平台、“15分钟居家养老服务圈”等创新举措,不断完善多元化、便捷化、普惠型的城乡养老服务市场供给,打响“有福之州 幸福老人”品牌。

目前,福州农村主要存在家庭养老、机构养老、互助养老三种养老模式,其中家庭养老是福州农村养老的主流模式。近年来,福州在家庭养老模式上的创新实践包括家庭养老床位、数字化家庭养老等方面。在家庭养老方

面,老年人的经济能力和身体健康状况、市场化养老服务体系的关键因素。机构养老是一种市场化的养老模式,在福州农村最具代表性的就是乡镇敬老院。目前福州有73家乡镇敬老院,其中16家为区域性养老服务中心,主要有公建公营、公建民营、民建民营三种模式。2015年起,闽清县在全省率先探索由民营企业连锁化运营农村敬老院。机构养老的优势在于能够为失能、半失能及术后康复等需要高强度护理的老人,提供专业的、全天候的照护。互

当前,福州农村养老模式的创新实践本质上是地方政府和农村基层组织共同主导、推动的应对老龄化趋势的一种策略行为。在家庭养老日益受到冲击、机构养老短期内难以普及、互助养老还处于探索阶段的情况下,要推进农村养老事业的发展,就要构建起“政府主导、市场调控、社会协同”的养老合作模式。

加强政策扶持。通过优惠政策引导、撬动社会养老资源向农

业的农村交通补贴、农村工作岗位津贴、职称评定优先等特殊政策,引导养老服务人才向农村流动。在鼓励医养深度融合及培育养老服务龙头企业方面,适度引导城镇医疗和养老服务资源向农村倾斜,推动县域医共体与农村卫生室深度嵌入农村养老网络,鼓励城市从事养老服务的社会化主体主动将服务向农村辐射。

强化政府对农村养老工作的组织领导。加强市级统筹,健全政策协同机制。建立市、县、乡三级农村养老工作领导小组,整合相关部门资源,共同推进农村养

老机构的政策机遇,鼓励城市优质养老机构、社会组织、志愿力量通过连锁经营、结对帮扶、技术支持等方式参与农村养老服务。积极推动农村特色产业发展和农村经济多元化,有意识地开发适合低龄老年人的就业岗位,既盘活农村低龄老年人力资源,又切实增加其经济收入,提升其自我养老能力与社会参与感,实现老有所为与老有所养的有机结合。

不断丰富养老服务内容与方式。在保障农村养老基本需求的前提下,不断丰富和完善养老服务供给的内容、质量与方式,满足老年人多层次养老需求,是打响“有福之州 幸福老人”品牌的题中之义。要把促进老年人的幸福感、获得感和满足感,作为农村养老服务供给的主要目标。要构建养老服务供需动态平衡机制。充分考虑村民不同的经济状况、家庭状况和养老服务需求,按照分层分类的原则,积极促进各类养老服务的发展。可以依托村委会、老年协会、养老机构、志愿组织等,精准识别农村老人的养老服务需求,通过融合不同养老服务提供主体的资源,促进它们在养老服务产品、供给结构、各类专业人才的培养等方面开展合作,实现养老服务供需间的动态平衡。打造灵活多样的服务提供模式。深化农村养老服务提供主体之间的协作,推动农村区域养老服务中心、农村幸福院等与县、镇卫生健康部门建立康养服务定期巡诊、远程会诊、双向转诊机制;推进本土文化、教育团体与养老服务机构之间的协作,积极推广福州城市社区“长者食堂+学堂”的服务模式,推动本地的文化团体、教育机构、志愿组织等到农村长者食堂开展文娱活动、知识讲座等,不断丰富老年人的精神生活。深化数字技术在养老服务领域的运用,积极扩大当前在闽侯、连江等地开展的“平安通”服务试点,大力推广智慧设备如智能穿戴、智能家居等在农村养老中的运用。进一步加强“e福养”智慧平台在农村的应用,通过简化操作界面、增设村级代办点等方式解决老年人“数字鸿沟”问题。

(作者单位:福州市社科院)



闽清县塔庄镇秀洋村幸福院。(资料图片) 本报记者 池远摄

助养老模式是建立在农村熟人社会基础上,以农村血缘和地缘为纽带,以守望相助为核心价值理念,以老年人为主体的新型社会养老模式,已成为当前家庭养老的重要补充。互助养老模式在福州农村实践的主要形式就是农村幸福院,建设和管理遵循“党政引导、村民自治、社会互助”的原则,充分满足村民“不离乡土”的传统情感需求。目前,福州建有农村幸福院1892个。近年来,在闽侯等地试点推进的“邻里守望·互助养老”,也是福州农村互助养老一种创新模式。

村倾斜和聚集。在用地保障、财税方面,应明确提出对在农村开展养老服务的社会化主体的优惠政策;通过税费减免、水电气价格优惠、运营补贴等方面的政策优惠,降低社会力量进入农村养老服务市场的门槛和运营成本。持续完善并扩大政府购买养老服务机制,科学设定购买目录、服务标准和评估体系,优先将助餐、助洁、助浴、助医、巡访关爱等基础性服务纳入购买范围,重点向农村特困、低保、高龄、失能半失能等困难老年群体倾斜。在人才队伍建设方面,可以通过设置适当

老事业发展;通过分层分类、功能互补等方式实现家庭养老、机构养老、互助养老三种养老模式的统筹,激发各养老模式的功能优势,实现不同养老模式间的衔接与融合。在政策资金扶持上,建立市级财政引导、县级财政为主、社会资本参与的多元化投入保障机制,通过设立专项引导资金,引导和撬动更多社会养老资源向农村地区流动和下沉。同时,细化措施,对优惠政策的落实、资金激励、风险评估等加强管理,确保落实到位、监督到位。紧抓乡村振兴“城市支持农村”“工业反哺农

## 众说

## 凝聚共识探路径 协同共建谱新篇

如何实现高校资源与科技馆平台的精准对接、高效联动,探索科普育人新路径?近日,十四届福州市政协福州科技馆委员联系点高校“馆校共建”微协商暨科协界别活动在福州科技馆举办。市政协人资环委、市科协、省市教育部门相关负责人,以及福州大学、福建农林大学等10多所高校的相关处室负责人齐聚一堂,通过沉浸式体验与互动协商,围绕馆校共建议题深化合作、凝聚共识,为构建科普育人新格局注入强劲动力。让我们听听他们怎么说。

## 深化协同联动 构建馆校合作新生态

福建理工大学团委书记鹿苗苗:

学校现有101个社团,涵盖学术科技类、创新创业类等6个类别,其中中学生RC机器人协会等学术科技类社团,常态化开展机器人知识学习、赛事参与及校际交流活动。

建议以高校学术科技类社团为纽带,深化馆校合作。一方面,馆校联合设立高校机器人成果展示区,支持社团在科技馆举办机器人成果展示与互动体验活动,让公众近距离接触机器人技术;另一方面,共建科技志愿服务队,由社团成员担任科技馆志愿讲解员,在提供专业科普服务的同时,提升学生的沟通与实践能力,实现高校社团资源与科技馆平台优势互补。

阳光学院团副委书记郭策:学院构建了“党委领导、团委统筹、业务指导单位协同、指导教师负责”的社团管理体系,确保社团活动兼具趣味性 with 教育意义,

同步强化学生综合能力培养。

建议通过“3+1”模式深化馆校合作。“3”即打造三大活动矩阵,以兴趣引导类活动吸引公众参与,以专业赋能类活动传递科学知识,以竞赛驱动类活动激发创新热情;“1”即实施一项长期行动,依托孵化反哺机制,将合作中产生的优秀科普项目、创意成果反哺高校教学与科技馆展陈,构建可持续、共生长的馆校合作生态。

福州职业技术学院宣传统战部副部长梅萍:

随着科技迅猛发展,科技馆已从静态展览中心升级为动态开放的“科学与社会对话枢纽”。建议进一步推动“馆校共建”,建立项目化、常态化、双向化的共建模式。一是实行项目化运作,以“科普项目”为核心抓手,由科技馆发布需求,各院校或师生团队以项目形式申报承接;二是推动常态化联动,设立“科普活动日”,每月或每季度固定时段,由学校不同学院、不同专业轮流在科技馆开展主题科普活动;三是深化双向交流,推动“师生走进科技馆、科技馆教师走进实训基地”,使科技馆成为高职院校技术技能成果的“展示窗口”与学生职业素养提升的“实践课堂”。

## 打造科普共同体 促进馆校双向赋能

福建医科大学团委干部赖培源:

科技馆与高校并非简单合作关系,而是优势互补的“科普盟友”,应从多维度共建科普共同体。在活动共建方面,医学院校

可围绕“世界卫生日”等重要节点,组织医学专家开展公益讲座,同步开展“小小医生”体验营,将心肺复苏、海姆立克急救法等技能培训标准化;在科技活动周、全国科普月期间,整合多院系资源,通过闯关集章、角色扮演等趣味形式提升公众参与热情。

在内容与空间共建上,积极配合科技馆打造医学科普知识展厅,联合制作科普视频、图文等数字化资源,扩大线上科普覆盖面。

在机制与生态共建上,探索共同建立“医学科普研发中心”,联合申报科普项目,推动“产学研科普”一体化发展。

闽江学院科研处副处长刘运娟:

助力高校科普作品高效触达市民,需从价值认同与荣誉激励、政策与资源支持、平台搭建等三方面协同推进。在价值认同与荣誉激励方面,推动高校将科技馆参展、科普课程等成果纳入“社会服务”或“教学成果”评价体系,在教师职称评定、晋升中赋予相应权重;设立“年度科普贡献奖”等校内奖项,给予表彰与物质奖励;联动媒体宣传科学家及科普作品,提升高校公众美誉度。

在政策与资源支持方面,建议高校设立“科普创新与传播专项基金”,或联合科技馆申请国家、省、市科普项目经费;成立“科普转化中心”或共建支持团队,协助教师转化科研成果,科技馆可提供展陈设计、制作等“交钥匙”服务,降低科普转化难度。

在平台搭建方面,在科技馆设立“科学橱窗”展柜、“微型特展”专区,利用“数字展墙”与互

终端展示高校科普内容;开通线上“科普成果征集”通道,每季度举办“馆—院”策划沙龙,畅通“供给—需求”对接渠道。

## 建强志愿者队伍 完善长效保障机制

福州大学团委副书记刘旭莹:

稳定的志愿者队伍与长效机制是馆校合作持续推进的关键,需从体系化建设、专业化赋能、长效化激励三方面发力。

体系化建设是基础,需建立覆盖招募、培训、管理全流程的机制;通过校内渠道常态化招募热情高、善表达的志愿者;构建“通用+专业”双层培训体系,由校青协负责志愿服务精神、礼仪等基础培训,科技馆专业人员开展展品原理、操作技巧等专业培训并组织实战演练;推行梯队化管理与组长负责制,辅以清晰的排班考勤制度,保障服务有序开展。

专业化赋能与人性化激励是核心,可联合科技馆设立专项技能工作坊,鼓励志愿者参与科普讲解词撰写、教具开发,提升他们的参与感与成就感;构建多元激励机制,除提供志愿服务时长证明、德育加分外,联合评选“星级志愿者”并宣传典型案例,同时落实交通、餐饮等后勤保障。

此外,通过签订长期合作协议、建立定期沟通例会制度,将上述做法固化稳定为协作模式,助力科技馆打造专业、稳定、长效的志愿者服务团队。

福州市建总投资发展公司事业发展部经理陈文瑜:

引入高校前沿科研成果、师生创新作品在福州科技馆序厅等

公共空间展示,既丰富展品内容,又提升公众对高校的认知度。

在志愿者培育方面,建议联合高校特色专业,筛选培训与展厅主题相关的优秀学生担任兼职讲解员,要求保证半年稳定服务期,给予适当经济补助;对表现突出者,可在其毕业后优先吸纳入职,既解决科技馆讲解员储备问题,也为高校毕业生拓宽就业渠道。

## 发挥科协纽带作用 推动馆校常态化合作

市科协党组书记吴晓杰:

市科协将联动市教育局、福州教育研究院及在榕高校,搭建合作框架、整合科普资源,推动合作从“阶段性”向“常态化”转变。聚焦重点目标,以福州科技馆为核心依托,联动高校与科研院所打造中小學生校外课堂;围绕航天科技、生物多样性等主题设计研学路线,组织学生进馆、进实验室实践;推进科普课程共建共享,将科技馆资源融入课程体系,同步探索设立课堂延伸区,形成“资源整合—实践开展—课程深化”的延伸科普工作链条。

同时,拓展科普效应:一方面开展“科技专家进校园”活动,向中小學生普及人工智能、量子通信、生物技术等前沿知识,点燃科学探索热情;另一方面推动高校科技成果转化与科技馆展览内容与科普视频素材,让公众直观感受科技应用价值。此外,搭建校地长期合作平台,推动中小学与高校、科技馆结对对子,定期开展科普交流与科技竞赛,让科普资源真正“流动起来、共享起来”。(本报记者 赖志昌整理)

## 学习

## 不畏浮云遮望眼

提高政治能力,很重要的一条就是要善于从政治上分析问题、解决问题。只有从政治上分析问题才能看清本质,只有从政治上解决问题才能抓住根本。各级领导干部特别是高级干部要练就一双政治慧眼,不畏浮云遮望眼,切实担负起党和人民赋予的政治责任。

——《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》(习近平总书记《论党的自我革命》)

“不畏浮云遮望眼”是北宋王安石《登飞来峰》当中的名句,全文为:“飞来山上千寻塔,闻说鸡鸣见日升。不畏浮云遮望眼,自缘身在最高层。”王安石借此诗直抒胸臆,同时也勉励世人,无论遇到多少艰难险阻,都要有勇往直前的勇气和决心。

善于从政治上看问题,是马克思主义分析问题、认识形势的一个重要方法。一路走来,中国共产党以“不畏浮云遮望眼”的宏大眼光,既看到长远的未来,坚定共产主义理想信念,同时深刻洞察时代大势和当前社会主要矛盾,积极正视和解决现实中存在的各种问题和挑战,从而牢牢把握历史主动,把对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,化为推动改革发展的实践。

政治问题,是根本性的大问题。当前,身处中国式现代化建设的关键时期,领导干部要炼就把握方向、把握大势、把握大局和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的政治慧眼,善于从政治上分析问题、解决问题,做到“不畏浮云遮望眼”,切实担负起党和人民赋予的政治责任。

(据《中国纪检监察报》)

## 新论

近日,河北廊坊“拦截婚车索要香烟”事件引发热议。当地通报称,6人以“道喜”为名拦截婚车索要9条香烟未果,新人换乘自家车辆离开,公安机关已视情节轻重依法对6名拦截婚车人员给予行政处罚、批评教育处理。传统婚俗中的“道喜”,本意是新人们分享喜悦的暖心仪式,一颗喜糖、一支香烟,得到亲朋好友真诚的祝福。“道喜”变“强要”,祝福变“要挟”,玷污婚俗传统,甚至沦为“敲竹杠”的违法行为。更令人气愤的是,肇事者利用新人“大喜之日惹麻烦不吉利”的心理,理直气壮索要财物。近年来,多地都曾发生过道门堵婚车、假恶搞之名侮辱新郎新娘、猥亵伴娘等事件。有的地方还滋生出职业婚姻团伙,轻则阻挠谩骂,重则妨碍交通秩序、限制人身自由。这些早已超出婚礼习俗的合理边界。对其涉嫌寻衅滋事和敲诈勒索的行为,必须依法依规严肃处理。按照今年新修订的治安管理处罚法,对追逐、拦截他人或者强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物的行为,处五日以上十日以下拘留或者一千元以下罚款;情节较重的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处二千元以下罚款。治理强行“拦车道喜”等婚俗行为,必须亮出法律的利剑,彻底破除违法者的侥幸心理。目前,一些地方已经开始加大对低俗婚闹、违法婚闹行为的惩处力度,释放出“民俗不可越界,违法必受惩处”的鲜明信号。依法整治、以儆效尤的同时,也要做好普法宣传,让公众广泛树立“喜事应循法、讨喜需有度”的观念,使文明婚俗蔚然成风。同时,新人遇到此类情况,也应立刻报警,固定证据,决不给息违法行为。

——柳泽兴  
(据新华社北京11月19日电)

并称为“西方三大美食”的鹅肝、鱼子酱、松露,如今正大量产自中国农场车间、森林田野,成为中国千千万万“土特产”里的亮眼存在。这些中国新“土特产”端上国内高端餐桌、进入国际市场,拓宽了乡村产业的新赛道,提升了本土农产品的附加值,成为带动企业发展和农民致富的新途径。从“引进来”到“再创新”“走出去”,这些新“土特产”得以快速发展,正是我国从农业大国向农业强国迈进的生动注脚。分析这些产业的发展不难发现,科技发挥着越来越重要的作用。无论是让“引进来”的蔓越莓、朗德鹅等更好适应中国,还是努力突破鲜鱼人工繁殖技术、科学培育品种生产出品质更高的鱼子酱,都体现了因地制宜发展农业新质生产力,促进科技创新和产业创新深度融合。规模化生产也让这些新“土特产”价格更加亲民,让更多老百姓能够消费得起。更多新“土特产”端上高端餐桌,不仅因为“土特产”变“潮”了,也源自中国大市场的涵养力、支撑性更强了。在庞大的中国大市场中,产业、物流等相互交织、互为支撑,每一个产品畅销背后,都有着系统集成力量。例如,素以新鲜为品质之要的云南松露,曾经因物流的发展限制了销售半径。如今,伴随着物流网络越织越密,冷链等物流配送能力越来越强,带着露珠的云南松露最快24小时之内就能抵达全国各地,确保了更新鲜的品质卖出更好的价格。区域合作的大棋局,推动了更多“土特产”背后的“山海”携手,共同成就“土特产”这篇大文章。四川鱼子酱产业兴起,有对产地养殖技术的引进,也有与浙江等地区食品加工工艺的合作、销售渠道的拓展。全国统一大市场建设纵深推进,加速资源要素流通、深化产业链协同,助推着中国“土特产”在市场竞争中脱颖而出。“十五五”规划建议提出,“统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业”“培育壮大乡村特色产业”。发展以“土特产”为代表的产业是增强乡村内生发展动力的重要引擎。面向未来,锚定建设农业强国这一目标,以科技为动力,坚持绿色发展,不断提升农业综合生产能力和质量效益,必将打开农业农村现代化发展的新天地。

——胡璐  
(据新华社北京11月19日电)

欢迎大家踊跃投稿

稿件可发送至电子邮箱fzrbllb@qq.com