

探索与实践

深化集体林权制度改革 促进农民共同富裕

林红 翟绪军



闽清县在全市率先推出具有当地特色的“福林票”,探索“林业+”多产业融合发展新途径。本报记者 池远摄

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。从全国范围看,实现共同富裕最艰巨最繁重的任务在农村。集体林权制度改革是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革实践。福建是集体林改的策源地和排头兵,2002年,时任福建省省长习近平同志在全国率先谋划推动了集体林改。2021年3月,习近平总书记在福建考察时强调,“要坚持正确改革方向,尊重群众首创精神,积极稳妥推进集体林权制度改革,探索完善生态产品价值实现机制,力争实现新的突破”。党的二十大报告提出,深化集体林权制度改革。

集体林权制度改革作为巩固和完善农村基本经营制度的重大实践,是符合中国国情农情、适应社会生产力变化以及社会主义市场经济体制发展要求的关键手段,对推动绿色发展、建设生态文明、实现共同富裕具有重大意义。

集体林权制度改革为促进集体林区农民共同富裕提供动力和保障

从制度安排的角度看,集体林权制度改革是关于农村集体林地林木产权确立并放活经营权、落实处置权、保障收益权的综合性改革,以保障农民生计、促进共同富裕为价值旨归。也就是说,集体林权制度改革与实现共同富裕目标具有深刻的内在一致性,为促进集体林区农民共同富裕提供动力和保障。

推动农民共同富裕,一方面,需要适应社会发展的阶段变化,通过体制机制改革,主动解决集体林区存在的体制机制障碍、发展动能不足、利益分配失衡、生态与发展矛盾等深层次问题,进而推动林业高质量发展。另一方面,需要充分激发集体林区人民的积极性、主动性、创造性,为促进农民共同富裕提供更

加强大的动力和制度保障。只有深化集体林权制度改革,才能更好地调整和优化集体林区的生产关系,提升生产力。

推进集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”,能够进一步优化林权权能设置,保障林木所有权权能,赋权于民,赋能经营;落实处置权、保障收益权的综合性改革,以保障农民生计、促进共同富裕为价值旨归。也就是说,集体林权制度改革与实现共同富裕目标具有深刻的内在一致性,为促进集体林区农民共同富裕提供动力和保障。

深化集体林权制度改革还要充分考虑集体林区不同利益主体的利益需求,处理好资源保护与开发利用、林业部门内外、林业与非林业、历史遗留问题与现实问题的关系。

深化集体林权制度改革为促进农民共同富裕注入活力

“三权分置”是深化集体林

权制度改革的核心机制,通过产权结构化设计,将集体林地所有权、承包权、经营权分置运行。这种改革模式在依法保护集体林地所有权和农户承包权的前提下,平等保护林地经营权,允许经营权依法流转、融资担保和入股经营。也就是在所有权不变、承包权稳定的基础上放活经营权,通过经营权流转,让林地向新型经营主体集中,激活资本、技术、人才等要素下乡,解决集体林区长期面临的小农户与大市场的矛盾,更好地推动林业适度规模经营,实现经营主体生产要素配置的优化和全要素生产率的提升,创新驱动林业高质量发展,推动林业经济发展从规模扩张转向质量提升,为实现农民共同富裕奠定物质基础。

集体林权制度改革在推进产业转型、生态价值实现中促进农民实现共同富裕。一方面,通过集体林权制度改革打破传统

林业“一木独大”的单一模式,构建复合产业体系,即林下经济、生态旅游、绿色制造、碳汇交易等多维度协同推进,促进产业融合与延伸产业链条,升级产业的同时扩大就业,促进经济增长,创造更多的社会财富。另一方面,在产权主体明晰和产权结构完整的基础上,集体林权制度改革不仅利用其组织化、规模化、市场化优势提升了集体资源资产的利用效率,并且通过创新集体收益分配方式提升集体收益分配效率,在公平保障中提升效率,在效率提升中保障公平,促进集体成员共享集体经济发展成果。

集体林权制度改革赋能农民共同富裕的经济逻辑

从收入视角看,集体林权制度改革赋能农民共同富裕的经济逻辑主要表现为拓宽农民增收渠道,以及推动农民收入

众说

发力低空智联网建设 修好低空经济“路网”

近日,福建低空通信基础设施高质量发展研讨会在榕举行,政府部门、基础电信运营商、低空领域相关科技企业代表及产业专家,围绕低空经济政策、低空通信网络建设等议题,共同探讨低空智联网建设的新思路、新实践,为修好低空经济的“路网”建言献策。让我们听听他们怎么说。

构建低空经济三大体系 中国信息通信研究院首席专家综合元:

既然把低空未来定位为一种经济的方式,就一定要从经济的视角理解它为什么叫“低空经济”。农业时代的生产要素是劳动和土地,工业时代加入了技术和资本。而低空经济的本质,是空域与数据成为新型生产要素所衍生的新型综合性经济形态,更多要考虑的是空域和数据。

我认为,未来低空经济整体将形成三大体系,即低空应用体系、空域管理体系、安防体系。其中,低空应用体系是低空经济的主航道,空域管理体系和安防体系是低空经济高质量发展的重要保障。

低空应用核心产业的支撑要素为低空空管平台、低空智联网、低空装备制造。低空智联网需要通信能力、感知能力、导航能力、计算能力等,保障它能安全可靠地运行。未来的感知体系将是激光遥感、雷达感知、5G-A 通感、传感器等多元感知能力融合。建设这些基础设施的投入是非常大,所以未来低空经济一定是一种商业活动,需要盈利、可持续,有造血的能力。现实应用很难构成闭环,所以在考虑基础设施建设时,要分场



晋安区坂中村引入低空产业园。本报记者 陈暖摄

景、分地域、分需求去部署。

当前低空经济面临应用价值不明朗、各要素发展割裂等挑战,建议通过顶层设计、试点应用和构建公共服务平台等方式,有序推动产业健康发展。

形成连续覆盖、一网多用的通信网络

福州市勘测院有限公司董事长吴建:

福州市勘测院作为福州市重要的技术支撑单位,长期致力于城市基础设施的规划、设计和建设,在低空基础设施建设方面有着丰富的实践经验,为福州的低空经济发展提供了重要支持。

我们从制度、软件、硬件三个维度,系统性推进低空基础设施建设。总的来说,就是锚定“三张网”战略,即“天上一张网”低空智联网、“地面一张网”通导监气反的基础设施、“起降场一张网”。

作为全国率先开展低空空域改革试点的地级市,福州搭建了城市低空一体化综合监管服务数字化平台,建立军、地、民三方协同机制,最大化地简化审批手续。实践过程中,我们遇到的主要问题之一是信号容易被干扰,平台主力机型在执飞过程中会出现信号卡壳、不连续的情况。人工智能加持下需要很多端的运算和边缘计算,现有带宽不足,但自建专网成本太高,这是在应用场景上的通信方面痛点。

畅想未来,我们希望能够建成一张0—300—600米低空连续覆盖、一网多用的通信网络,满足无人机自由飞行和协作无人机RID(远程识别)监管需求。

5G-A 是构建低空智联网络的通信首选

华为公司专家徐之兵:

低空智联网是低空经济发

展的根基,要建设“国家一朵云、全国一张网、一城一网一平台”的顶层架构。低空经济以市域为单位,最关键的就是“全市一张网”,不论是基站还是光电都需要融合,这是当前各地发展低空经济的“分水岭”。

5G在构建技术的初期,就已经把安全考虑在内,而且面向的是移动通信。5G-A作为目前关键基础设施,是低空通信与感知的首选。在商业模式上,基础设施由政府统筹建设,应用层面则由企业主导、市场化发展,有利于实现百花齐放。

合肥与深圳通过“试点—验收—开放—发展”四步走路径,政府深度参与其中,运营商与伙伴适度超前投入,获取空域授权,赢得发展低空经济的前提条件。

低空智联网建设实践中可以通过通信先行、感知按需、一网统飞、政务巡检,牵引网络和

平台建设。3%的新建专网由政府专项债保障,97%复用地面网络,实现“地空一张网”,全面、安全地发展低空经济。

升维网络效率为低空物流发展奠定坚实基础

福建至简至一信息科技有限公司总经理甘俊奇:

低空物流是公路运输、水路运输、铁路运输、管道运输、空中运输五大传统运输方式之后的“第六物流”,是地面网络的补充与延伸,旨在解决末端配送高时效和特殊场景最终效率的问题。

广阔的低空蓝海中,需要一张坚实的“网络海床”来支撑我们的应用。我们不仅需要稳定、低延时的通信网络保障飞机精准起降,也需要通过卫星互联网与地面的通信网络结合,为长航时、长覆盖的物流网络提供支撑,还需要为园区和港口提供本地化、低延时、数据不出网的专用网络。总体目的是升维网络效率,打破系统壁垒,为低空物流的发展奠定坚实基础。

通过“新基建”推动物流的数字化管理,实现高效的协同和风险可控。未来的应用过程中,会涉及一系列数据采集和传输,包括定位和轨迹的查询、图片视频流、飞行的数据和状态、飞机上各类物联感知设备的传输等。

一家商业公司不可能构建一个完整的生态,我们希望能和更多伙伴合作,构建高效智慧、共生共赢的新生态,包括基础设施的联动、对接空管的服务平台、对接数字孪生的平台等,共建物流供应链生态圈中的产业链。

(本报记者 冯雪珠整理)

学习

积力之所举 则无不胜也

“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”只要我们牢固树立人类命运共同体意识,携手努力、共同担当,同舟共济、共渡难关,就一定能够让世界更美好、让人民更幸福。

——《共担时代责任,共促全球发展》(《习近平经济文选》第一卷)

西汉淮南王刘安与众门客合著的《淮南子》一书,共十一卷,卷九《主术训》说圣贤举事必遵循规律,在此基础上,“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也”,凝聚众人的力量和智慧,则没有办不成的事,没有不能克服的困难。

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党,也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。对人类前途命运的深切关怀,深植于中国共产党的血脉基因。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,宣示中国将始终不渝做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者。

从两次世界大战到层出不穷的各种全球性挑战,历史反复证明,人类是荣辱与共的命运共同体,重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身,团结合作才是人间正道。“我们要以更广阔的胸怀、更广阔的视野担起时代责任,为维护国际公平正义发声,为推动全球发展进步出力。”(据《中国纪检监察报》)

新论

调研报告内容雷同,连地名都忘改;年度总结除数据外几乎原样复制,仅作少量词句调整……近期,内蒙古、青海、广西、甘肃、陕西等多地集中整治公文抄袭,通过剖析典型案例、开展警示教育等方式,清理出一批“雷同文”“复制件”“拼凑稿”。表面看,公文抄袭是能力不足与作风不实叠加的后果;往深处看,一些地方考核评价“重形式、轻实效”,责任追究机制存在宽松软现象,共同构成了抄袭行为滋生的土壤。公文抄袭,病根不止于“写作”。现实中,“有文件”常被简单等同于“有部署”,“交材料”被异化为“已完成”。当文字工作脱离实际运行、脱离真实场景,公文撰写便从传递政策、推动落实的工具,蜕化为机械重复的文字堆砌。一些干部缺乏深入调研的自觉,也缺少独立思考的习惯,面对写作任务时,不是沉下心来摸实情、谋实策,而是将“拿来主义”奉为捷径,致使公文失去其应有的严肃性和指导价值。更值得警惕的是,部分考核机制无形中助长了“重形式、轻内容”的倾向——“写对”比“写实”更重要,“不出错”比“有见解”更稳妥。只要格式工整、表述规范、不触红线,材料往往就能“过关”;至于内容是否源于调研、是否反映实情、是否回应民声,反而沦为次要。整治公文抄袭,不能仅停留在查处层面,必须推动考核“指挥棒”转向务实导向。要建立以内容质量、落实效果为核心的公文评价体系,突出强调调研深度与问题针对性。对内容空洞、照搬照抄的公文,更要倒查起草、审核各环节责任,让“敷衍了事”付出代价,“层层失守”受到追究。公文,应是推动政策落地、解决实际问题的路线图和说明书。整治公文抄袭,必须与强化干部责任担当、大兴调查研究之风紧密结合,让公文写作回归其本质——成为调研的结晶、决策的载体、落实的依据。唯有如此,纸上的文字才能真正照进现实、回应期待、推动改变。以此次专项整治为契机,进一步压实责任、端正作风,既是对文风的正本清源,也是对作风的砥砺前行。当每一份公文都凝聚思考、承载实情、呼应民声,整治工作就会触及根本,作风建设也会更加坚实有力。

——薛晨
(据11月28日《新华每日电讯》)

有公职人员在利益诱惑下,利用职权篡改渔船数据、纵容“三无”渔船合法化;有船主通过赠送烟酒、现金行贿等方式,违规获取转港证明、规避安全检查;甚至有干部“见死不救”,在渔船倾覆后不仅不组织救援,反而与船主串通,要求其“不要报警求救”,企图掩盖真相……近段时间,辽宁省接连发生渔业生产安全事故,暴露出行业监管中的一些“蝇贪蚁腐”问题。对此要以雷霆之势强化监管治理,对违法违规行为重拳出击,守好安全底线。出海捕鱼风险高,安全隐患不容忽视。然而有的公职人员漠视渔民生命,对违规渔船“睁一只眼闭一只眼”,甚至沦为其“保护伞”。将手中的公权力异化为谋私工具,把群众的生命安全当作交易筹码,破坏执法环境,让安全生产制度形同虚设,最终导致无可挽回的悲剧。一起起血的教训,令人扼腕,发人深省。源头不平安是最大的不平安,安全生产监管领域滋生的“微腐败”“暗操作”,不是雁过拔毛的小动作、人情社会的小违规,而是对规则的践踏、对生命的漠视。打蛇打七寸,挖树先挖根。以“零容忍”态度向顽瘴痼疾亮剑,要通过斩断安全事故背后的贪腐链条,让“靠安全吃安全”的腐败分子无处遁形,刹住安全监管领域的不正之风。近期,辽宁省开展以渔船倾覆事故为切口的集中整治,严查背后的监管贪腐问题,同时向“喊口号”“务虚工”“当甩手掌柜”等不良风气亮剑,力求各项制度规定落到实处、发挥实效。风清则海晏。临近年末,一些地方安全生产风险隐患增多,抓安全容不得丝毫懈怠。唯有持续深化基层腐败问题整治,重塑风清气正的政治生态,让安全监管真正硬起来严起来,才能让人民群众的生命财产安全得到坚实保障,为高质量发展筑牢安全屏障。

——王炳坤 丁非白
(据新华社沈阳12月1日电)

欢迎大家踊跃投稿
稿件可发送至电子邮箱tzbllb@qq.com