

## 探索与实践

## 深化集体林权制度改革 促进农民共同富裕

林红 瞿绪军



闽清县在全市率先推出具有当地特色的“福林票”，探索“林业+”多产业融合发展新途径。

本报记者 池远摄

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。从全国范围看，实现共同富裕最艰巨最繁重的任务在农村。集体林权制度改革是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革实践。福建是集体林改的策源地和排头兵，2002年，时任福建省省长习近平同志在全国率先谋划推动了集体林改。2021年3月，习近平总书记在福建考察时强调，“要坚持正确改革方向，尊重群众首创精神，积极稳妥推进集体林权制度创新，探索完善生态产品价值实现机制，力争实现新的突破”。党的二十大报告提出，深化集体林权制度改革。

集体林权制度改革作为巩固和完善农村基本经营制度的重大实践，是符合中国国情农情、适应社会生产力变化以及社会主义市场经济体制发展要求的关键手段，对推动绿色发展、建设生态文明、实现共同富裕具有重大意义。

**集体林权制度改革为促进集体林区农民共同富裕提供动力和保障**

从制度安排的角度看，集体林权制度改革是关于农村集体林地林木产权确立并激活经营权、落实处置权、保障收益权的综合性改革，以保障民生计、促进共同富裕为价值旨归。也就是说，集体林权制度改革与实现共同富裕目标具有深刻的一致性，为促进集体林区农民共同富裕提供动力和保障。

推动农民共同富裕，一方面，需要适应社会发展的阶段变化，通过体制机制改革，主动解决集体林区存在的体制机制障碍、发展动能不足、利益分配失衡、生态与发展矛盾等深层次问题，进而推动林业高质量发展。另一方面，需要充分激发集体林区人民的积极性、主动性、创造性，为促进农民共同富裕提供更

加强的动力和制度保障。只有深化集体林权制度改革，才能更好地调整和优化集体林区的生产关系，提升生产力。

推进集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”，能够进一步优化林权能设置，保障林木所有权能，赋权于民，赋能于林；优化林权结构，充分激活林木经营权；不断完善生态产品价值实现机制和生态补偿制度，保障和提升集体林地经营收益水平，有力激活林业经营主体的林木经营积极性。

深化集体林权制度改革还要充分考虑集体林区不同利益主体的利益需求，处理好资源保护与开发利用、林业部门内外、林业与非林业、历史遗留问题与现实问题的关系。

**深化集体林权制度改革为促进农民共同富裕注入活力**

“三权分置”是深化集体林

权制度改革的核心机制，通过产权结构化设计，将集体林地所有权、承包权、经营权分置运行。这种改革模式在依法保护集体林地所有权和农户承包权的前提下，平等保护林地经营权，允许经营权依法流转、融资担保和入股经营。也就是在所

有权不变、承包权稳定的基础上，集体林权制度改革不仅利用其组织化、规模化、市场化优势提升了集体资源资产的利用效率，并且通过创新集体收益分配方式提升集体收益分配效率，在公平保障中提升效率、在效率提升中保障公平，促进集体成员共享集体经济发展成果。

### 集体林权制度改革 赋能农民共同富裕的经济逻辑

从收入视角看，集体林权制度改革赋能农民共同富裕的经济逻辑主要表现为拓宽农民增收渠道，以及推动农民收入

来源多元化，实现向工资性收入、经营性收入、财产性收入的转变。

增加农民的工资性收入方面，一是集体林权制度改革推动林业与数字经济、文化创意、健康养生等融合，催生出新业态新形势，创造出大量非农就业岗位，让农民转变为产业工人、服务者，拓宽工资性收入来源；二是集体林权制度改革通过培育农民专业合作社、林业企业、家庭农场等新型经营主体，构建企业新型经营主体的利益联结机制，让农民组织化就业，提升农民就业的稳定性，使农民的工资性收入更稳定、更有保障；三是集体林权制度改革配套技能培训、金融支持、为农民提供合同签订和社保缴纳“一站式”服务等政策，解决农民“就业难、技能缺、维权弱”问题，提升农民就业竞争力，缓解就业成本，筑牢农民增收的底线，真正实现劳有所得，促进共同富裕。

提高农民的经营性收入方面，立足林区的资源禀赋与市场需求，通过集体林权制度改革引导小农户因地制宜发展特色产业，积极促进一二三产业融合发展并延长产业链与价值链，拓宽农民经营性收入来源。

提高农民的财产性收入方面，集体林权制度改革推行以来，随着林区资源资产确权登记、股份制经营架构的建立以及市场化运行机制的完善，创新林权融资模式，完善林权抵押贷款制度，建立林权收储担保机制，畅通林权价值增值变现渠道，增加林农的租金、股金、薪金等财产性收入，更好地实现“生态美、百姓富”的有机统一。

[作者单位：闽江学院；本文系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心闽江学院研究基地项目(YJJD202302C)的阶段性成果]

## 学习

## 积力之所举 则无不胜也

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”只要我们牢固树立人类命运共同体意识，携手努力、共同担当，同舟共济、共渡难关，就一定能够让世界更美好、让人民更幸福。

——《共担时代责任，共促全球发展》(《习近平经济文选》第一卷)

西汉淮南王刘安与众门客合著的《淮南子》一书，共二十一卷，卷九《主术训》说圣贤举事必遵循规律，在此基础上，“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”，凝聚众人的力量和智慧，则没有办不成的事，没有不能克服的困难。

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。对人类前途命运的深切关怀，深植于中国共产党的血脉基因。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，宣示中国将始终不渝做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者。

从两次世界大战到层出不穷的各种全球性挑战，历史反复证明，人类是荣辱与共的命运共同体，重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身，团结合作才是人间正道。“我们要以更广大的胸怀、更宽阔的视野担起时代责任，为维护国际公平正义发声，为推动全球发展进步出力。”

(据《中国纪检监察报》)

## 新论

调研报告内容雷同，连地名都忘改；年度总结除数据外几乎原样复制，仅作少量词句调整……近期，内蒙古、青海、广西、甘肃、陕西等多地集中整治公文抄袭，通过剖析典型案例、开展警示教育等方式，清理出一批“雷同文”“复制件”“拼接稿”。表面看，公文抄袭是能力不足与作风不实叠加的后果；往深看，一些地方考核评价“重形式、轻实效”，责任追究机制存在宽松软现象，共同构成了抄袭行为滋生的土壤。公文抄袭，病根不止于“写作”。现实中，“有文件”常被简单等同于“有部署”、“交材料”被异化为“已完成”。当文字工作脱离实际问题、脱离真实场景，公文撰写便从传递政策、推动落实的工具，退化为机械重复的文字堆砌。一些干部不深入调研的自觉，也缺少独立思考的习惯，面对工作任务时，不是沉下心来摸实情、谋实策，而是将“拿来主义”奉为捷径，致使公文失去其应有的严肃性和指导价值。更值得警惕的是，部分考核机制无形中助长了“重形式、轻内容”的倾向——“写对”比“写实”更重要，“不出错”比“有见解”更稳妥。只要格式工整、表述规范、不触红线，材料往往就能“过关”；至于内容是否源于调研、是否反映实情、是否回应民声，反而沦为次要。整治公文抄袭，不能仅停留在查处层面，必须推动考核“指挥棒”转向务实导向。要建立以内容质量、落实效果为核心的公文评价体系，突出强调调研深度与问题针对性。对内容空洞、照搬照抄的公文，更要倒查起草、审核各环节责任，让“敷衍了事”付出代价，“层层失守”受到追究。公文，应是推动政策落地、解决实际问题的路线图和说明书。整治公文抄袭，必须与强化干部责任担当、大兴调查研究之风紧密结合，让公文写作回归其本质——成为调研的结晶、决策的载体、落实的依据。唯有如此，纸上的文字才能真正照进现实、回应期待、推动改变。以此次专项整治为契机，进一步压实责任、端正作风，既是对文风的正本清源，也是对作风的砥砺重塑。当每一份公文都凝聚思考、承载实情、呼应民声，整治工作就会触及根本，作风建设也会更加坚实有力。

——薛晨

(据11月28日《新华每日电讯》)

有公职人员在利益诱惑下，利用职权篡改渔船数据、纵容“三无”渔船合法化；有船主通过赠送烟酒、现金行贿等方式，违规获取转港证明、规避安全检查；甚至有干部“见死不救”，在渔船倾覆后不仅不组织救援，反而与船主串通，要求其“不要报警求救”，企图掩盖真相……近段时间，辽宁省接连发生渔业生产安全事故，暴露出行业监管中的一些“蝇营蚁腐”问题。对此要以雷霆之势强化监管治理，对违法犯规行为重拳出击，守好安全底线。出海捕鱼风险高，安全隐患不容忽视。然而有的公职人员漠视渔民生命，对违规渔船“睁一只眼闭一只眼”，甚至沦为其“保护伞”。将手中的公权力异化为谋私工具，把群众的生命安全当作交易筹码，破坏执法环境，让安全生产制度形同虚设，最终导致无可挽回的悲剧。一起起血的教训，令人扼腕，发人深省。源头不安全是最大的不安全，安全生产监管领域滋生的“微腐败”“暗操作”，不是雁过拔毛的小动作、人情社会的小违规，而是对规则的践踏、对生命的漠视。打蛇打七寸，挖树先挖根。以“零容忍”态度向顽瘴痼疾亮剑，要通过斩断安全事故背后的贪腐链条，让“靠安全吃安全”的腐败分子无处遁形，刹住安全监管领域的不正之风。近期，辽宁省开展以渔船倾覆事故为切口的集中整治，严查背后的监管失职问题，同时向“喊口号”“务虚工”“当甩手掌柜”等不良风气亮剑，力求各项制度规定落到实处、发挥实效。风清则海晏。临近年末，一些地方安全生产风险隐患增多，抓安全容不得丝毫懈怠。唯有持续深化基层腐败问题整治，重塑风清气正的政治生态，让安全监管真正硬起来严起来，才能让人民群众的生命财产安全得到坚实保障，为高质量发展筑牢安全屏障。

——王炳坤 丁非白

(据新华社沈阳12月1日电)

## 众说

## 发力低空智联网建设 修好低空经济“路网”

晋安区坂中村引入低空产业园。  
本报记者 陈暖摄

景、分地域、分需求去部署。

当前低空经济面临应用价值不明朗、各要素发展割裂等挑战，建议通过顶层设计、试点应用和构建公共服务平台等方式，有序推动产业健康发展。

**形成连续覆盖、一网多用的通信网络**

福州市勘测院有限公司董事长吴建：

福州市勘测院作为福州市重要的技术支撑单位，长期致力于城市基础设施的规划、设计和建设，在低空基础设施建设方面有着丰富的实践经验，为福州的低空经济发展提供了重要支持。

我们认为，未来低空经济整体将形成三大体系，即低空应用体系、空域管理体系、安防体系。其中，低空应用体系是低空经济的主航道，空域管理体系和安防体系是低空经济高质量发展的主要保障。

低空应用核心产业的支撑要素为低空空管平台、低空智联网、低空装备制造。低空智联网需要通信能力、感知能力、导航能力、计算能力等，保障它能安全可靠地运行。未来的感知体系将是激光遥感、雷达感知、5G-A通信、传感器等多元感知能力融合。建设这些基础设施的投入是非常大，所以未来低空经济一定是一种商业活动，需要盈利、可持续，有造血的能力。现实应用很难构成闭环，所以在考虑基础设施建设时，要分场

作为全国率先开展低空空域改革试点的地级市，福州搭建了城市低空一体化综合监管服务平台，建立军、地、民三方协管机制，最大化地简化审批手续。实践过程中，我们遇到的主要问题之一是信号容易被干扰，平台主力机型在执飞过程中会出现信号卡壳、不连续的情况。人工智能加持下需要很多端的运算和边缘计算，现有带宽不足，但自建专网成本太高，这是在应用场景上的通信方面的痛点。

畅想未来，我们希望能够建成一张0—300—600米低空连续覆盖、一网多用的通信网络，满足无人机自由飞行和协作无人机RIDI(远程识别)监管需求。

**5G-A是构建低空智联网的通信首选**

华为公司专家徐之兵：

低空智联网是低空经济发

展的根基，要建设“国家一朵云、全国一张网、一城一网一平台”的顶层架构。低空经济以市域为单位，最关键的就是“全市一张网”，不论是基站还是光电都需要融合，这是当前各地发展低空经济的“分水岭”。

5G在构建技术的初期，就已经把安全考虑在内，而且面向的是移动通信。5G-A作为目前关键基础设施，是低空通信与感知的首选。在商业模式上，基础设施由政府统筹建设，应用层面则由企业主导、市场化发展，有利于实现百花齐放。

合肥与深圳通过“试点—验收—开放—发展”四步走路径，政府深度参与其中，运营商与伙伴适度超前投入，获取空域授权，赢得发展低空经济的前提条件。

低空智联网建设实践中可以通过通信先行、感知按需、一网统飞、政务巡检、牵引网络和产业链条。

一家商业公司不可能构建一个完整的生态，我们可以和更多伙伴合作，构建高效智慧、共生共赢的新生态，包括基础设施的联动、对接空管的服务平台、对接数字孪生的平台等，共建物流供应链生态圈中的产业链。

(本报记者 冯雪珠整理)

欢迎大家踊跃投稿

稿件可发送至电子邮箱fzrbllb@qq.com