

探索与实践

夯实应急管理基石 赋能有福之州建设

福州市应急管理局党委理论学习中心组



本报记者 叶诚摄

加强基层应急能力建设，是防范化解重大安全风险、及时应对灾害事故的固本之策。《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》印发以来，福州市应急管理局以习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的重要论述和指示批示精神为指导，以“织密组织网络、强化装备支撑、建强特色队伍、完善机制流程”为路径，扎实推进基层应急管理现代化建设。

明晰整治链条
夯实安全生产基础

安全事故，怎么负责？谁来负责？市应急管理局持续拧紧安全生产责任链条，筑牢城市发展的安全屏障。

完善体系，实现闭环管理。福州先后出台《福州市党政领导干部安全生产责任制清单》《市属国有企业负责人安全生产职责清单及责任追究暂行规定》等，编印《领导干部安全生产工作手册》，实现日常照册履职、年度照册述职、失职照册追责，层层压实监管责任。

摸清底数，掌握决策依据。统筹防灾救灾工作，离不开扎实的数据基础。福州先后推动23个细分领域、6426家企业（单位）开展风险辨识评估，并于2024年开展新一轮城市安全生产风险评估，组织专业力量对全市基础设施、安全风险监测预警、城市应急救援等现状进行全面摸底调查，建立城市风险源数据库，形成城市风险分析报告，为安全监管提供依据和支持。

培育标杆，提升安全本质。安全生产，企业自身的安全意识同样关键。福州编印64个重点行业领域重大事故隐患判定标准，督促指导企业学好用好判定标准，落实“隐患清零”制度；在重点行业领域推行安全生产责任保险，引入保险机构等第三方参与风险评估管控、隐患排查、事故预防等，累计2344家企业投保。

健全防灾机制
激活高效响应动能

以应急管理能力建设，进一步提升现代化治理能力。福州着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急响应体系，为城市安全运行注入强劲动能。

整合指挥体系，强化救援中心系统。福州高标准建成5000平方米

应急指挥中心，深度整合公安、气象、水利、交通等多部门数据资源，实现市、县、乡跨层级统一监测、会商与调度，显著提高突发事件响应效率。

围绕实战需求，福州创新构建“12346”联合指挥体系，以战时指挥部为核心，优化专业与群众两类救援队伍，依托责任清单、数字系统与指导手册，形成清晰有力的协同作战格局，进一步提高组织效能。

依托智慧赋能，福州积极推进科技与应急管理深度融合。建设60个火险因子综合监测站，实现重点区域24小时数据采集与传输，建成126个森林防火监测预警探头，运用红外热成像双光谱视频监控，自动识别烟雾、火光特征；建成自然灾害综合管理平台，整合多源普查数据，实时评估暴雨影响，为科学调度提供有力支撑。

建强应急力量
锻造攻坚处突铁军

加强基层应急能力建设，离不开能力突出、作风优良的救援队伍。福州系统推进应急救援力量建设，着力构建以消防救援为主力、以驻地部队为后援、以专家智库为支撑、以社会应急救援机动力量为补充的“大应急”力量体系，全面增强城市攻坚处突能力，夯实应急保障基础。

整合各界力量，构建救援网络。福州在国家综合应急救援力量

基础上，重点建设交通、建筑、电力等28支政府专业应急队伍，同时把涉及地震、水域、山地、化工等领域的18支社会应急救援机动队伍（2800多人）纳入政府统一管理的应急体系。

夯实基层基础，完善救援布局。福州大力构建县、乡级救援抢险队伍。在森林防火方面组建县级专业扑火队伍12支772人，乡级半专业扑火队伍148支3101人。在防汛防台风方面，在市级专业抢险队伍549支8920人基础上，组建县、乡、村级群专结合抢险队伍4461支5.2万人。全市推动“一镇一站，一村一点”建设，三年间实现173个乡镇（街道）应急救援站、2739个行政村（社区）应急救援点全覆盖，逐步形成“5分钟响应、15分钟到达、20分钟施救”的快速救援圈。

福州还着手加大社会应急救援队伍扶持力度。从人、财、物等多维度全方位给予支持，实现18支纳入政府统一管理的社会应急救援队伍一线救援人员人身意外险100%覆盖，定期组织消防、政府行业救援队和社会救援队伍等开展联合培训与演练；遴选救援经验丰富的行家里手，组建福州市社会应急人才库，加大基层救援一线技能经验支撑。

完善救灾体系
筑牢民生兜底屏障

立足提升城市韧性和安全发展

能力，福州以系统化思维创新构建现代化应急物资保障体系，全面夯实防灾减灾救灾的物资基础，为城市安全运行和群众生命财产安全提供坚实保障。

创新救灾物资保障机制。福州推出“实物储备+协议储备+产能储备”模式，成立全省首个市级综合性保障基地，打造3个标准化专业型物资储备库，在全市范围内设置6个区域应急保障中心，形成以市级储备为支撑、县级储备为基础、乡级和村级储备为补充的“1+3+6+N”应急物资储备新格局。

在基层网络建设方面，实现县级应急物资库全覆盖，乡镇应急救援站全面实现“点站合一”，村（社区）避灾点按标准前置物资装备，形成纵向贯通的保障体系。全市规范建设1967个A、B类避灾点，可满足20万群众临时安置需求。通过国债项目投入1.02亿元，为基层配备六大类应急装备3482台套，显著提升区域综合救援能力，构建起全方位、多层次的应急保障网络。

加强基层应急能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务，福州市将坚持“人民城市为人民”理念，持续加强创新和实践，不断完善应急管理体系，为省会城市安全发展和人民幸福保驾护航。

通过实物、影像等素材策划地名主题展览。此外，建议市民政局以评审稿为基础，进一步筛选核心地名

编制“保护名录”，并联动教育部门将地名文化融入中小学实践课程。如，福建师大附小已开展的“福州老地名故事”课题，推动从“整理”到“活态传承”的闭环。

夯实学术基础
推动成果转化

福建师范大学地理科学学院教授祁新华：

本次评审稿的编纂历时半年，团队的10名博士研究生、硕士研究生带领20多名本科生分赴福州各县（市）区，通过查阅地方志、地名数据库、网络资料及实地走访，结合历史数据库等资料，梳理框架并逐一考证出处，确保每个地名故事有据可依。初步构建了涵盖约900个地名的故事框架，但仍有优化空间。一是学术规范性需加强，每条地名故事均要标注明确出处，如方志名称等，即使是民间传说也应说明流传范围与可信度；二是图片呈现需更精准，后续可补充关键地标的现状影像；三是内容深度有待提升，部分故事虽趣味性强，但对地名的渊源考证，如语言学依据、历史事件关联等需更扎实，避免“为故事而故事”；四是成果转化是关键，未来可结合福州城市中轴线保护、地名保护名录制定等需求，将评审稿转化为决策参考，同时通过社区宣讲、文创产品，如地名故事手册等方式扩大传播，让学术成果真正“活起来”。四是成果转化是关键，未来可结合福州城市中轴线保护、地名保护名录制定等需求，将评审稿转化为决策参考，同时通过社区宣讲、文创产品，如地名故事手册等方式扩大传播，让学术成果真正“活起来”。

（本报记者 潘温祥整理）

众说

传承福州文脉 让城市地名留住记忆



往、导游而去。

规范编纂标准
深化历史溯源

福建省政协文史研究员卢为峰：

地名是城市的“活化石”，建议工具书类都要设定“凡例”，即说明入编标准、资料来源、纪年方法等基本规则，这是保障内容统一性与权威性的基础；地名故事需强化“历史溯源”，除《榕城考古略》外，应系统查阅《闽都记》《三山志》等历代福州志书，厘清每个地名的最初出处及演变脉络，例如鼓楼区“怀德坊”等与名人关联密切的街巷，需补充居住名人的具体信息；资料呈现需分类清晰，建议按“坊巷里弄、村镇街道、寺庙庵庵”等类别编排，并建立音序、地域、主题索引，方便读者检索利用，最好可加入旧地图、历史照片等辅助资料，帮助读者直观理解地名的空间方位与时代背景。此外，需平衡故事性与史实性，避免过

度文学化，以文史普及为导向，兼顾趣味性与严谨性。

强化文献整合
创新传播路径

福建省炎黄文化研究会理事陈常飞：

《福州地名文化故事（评审稿）》首次较为系统梳理了福州地名的历史与文化，但仍存在三方面不足：一是资料来源单一，过度依赖现有常见地方志书及网络资料，对各县（市）区政协文史书籍、口述采集、常见资料等地方性文献挖掘不足；二是部分网络收集的信息存在传抄错误，需请各领域的专家分别验证，网络信息应对比纸质文献，以求确证；三是文化阐述可以继续深化。另外，在宣传方面，可结合多种形式进行地名历史文化传播，如制作动画、短视频等，以讲好地名故事。可联合县（市）区相关部门邀请专家开展“区县板块”地名文化系列讲座，并

学习

才者，德之资也
德者，才之帅也

“才者，德之资也；德者，才之帅也。”有才无德会败坏党和人民事业，但有德无才也同样会贻误党和人民事业。我们常讲要亮剑，这不仅需要有亮剑的勇气，更需要有亮剑的本事和克敌制胜的能力。

——《努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍》（《习近平法治文选》第一卷）

“才者，德之资也；德者，才之帅也”，出自北宋史学家司马光编撰的《资治通鉴》，意思是才能是德行的凭借，德行是才能的统帅。这一论断蕴含着古人深刻而辩证的用人智慧。

对于党员领导干部来说，党性就是最大的德。党的先进性和纯洁性不是抽象的，需要党员干部带头立德修身，不断提高自身党性修养和思想境界，保证自身思想不变质、行为不失范。党员干部讲党性，就要正心明道、怀德自重，追求高尚的道德情怀，涵养共产党人的高风亮节，明对党忠诚的大德，守造福人民的公德，严修身律己的私德。

新时代以来，从祖国北疆到南海

（据《中国纪检监察报》）

新论

既是政府采购项目的评审专家，又是书法大赛获奖人员，还是少儿春晚报名者……近日，源自网络文档的五个姓名频繁出现在全国多个公示信息中，引发网友围观“对账”，被调侃为“全国最忙五人组”。政府公告、赛事评选、行政处罚等公开信息，价值在于通过透明公正的制度安排，保障公众知情权和监督权。同一组人名跨地域、跨领域、跨年度四处“赶场”的荒谬现象，极易危害公共利益，影响公信力。假名字背后暴露出一串真问题。记者调查发现，虚假名单的炮制者之所以敢如此操作，有的认为发布的信息无人关注、少人监督，只要领导没有提出意见就行，公示、评审等法定程序只是走个流程，就是完成任务的工具。杜撰的名单，暴露出“履行程序”的形式主义，反映出部分人员敷衍程序、只

（据新华社北京12月7日电）

2025年国家医保药品目录及首版商保创新药目录日前发布。首次发布医保商保“双目录”，标志着多层次医疗保障体系建设迈出关键一步，民生药箱在保好基本的同时，还向更多元发展。新版国家医保药品目录新增114种药品，肿瘤、慢性病、精神疾病、罕见病、儿童用药等重点领域的保障水平得到明显提升。首版商保创新药目录纳入19种药品，多为创新程度高、临床价值大的药品。医保托底、商保扩容的思路，既体现国家对于群众用药可及性的高度重视，也精准回应了百姓多元化用药需求。如何平衡普惠公平与多元选择、兼顾药可及性与产业创新动力，是医保领域的又一道难题。此次商保创新药目录的发布，正是对这一难题的一次有效破题。“双目录”双轨协同，既坚守了

（据新华社北京12月9日电）

基本医保“保基本”的原则，避免高价药对基金池造成冲击，也为高值创新药开辟新通道，保护企业研发创新药的积极性。“双目录”的落地，将带来多方共赢的局面。患者可以通过购买相应的商业保险产品，报销部分医药费用，减轻经济负担；进入商保创新药目录的药品，可以享受医保等部门支持入院的政策；商业保险可以通过纳入商保创新药目录药品，提高参保率。未来，如何打破基本医保与商业保险的数据壁垒，建立“医保+商保”一站式结算等，还需相关部门进行更多探索，以更好地发挥医保托底、商保扩容的作用。在实践中不断优化调整，让14亿多人的生命健康得到更好保障。

——徐鹏航 彭韵佳

（据新华社北京12月9日电）

为整治网约车低价竞争乱象，多地明确提出暂停“一口价”“特惠价”等付费模式，要求网约车平台禁止以“一口价”模式强制司机接单。滥用“一口价”确实扭曲了行业生态，但简单叫停也非治本之策。网约车“一口价”，是指在乘车软件中输入起点和终点后，系统根据行程信息给出的结算价格。与实时计价不同，“一口价”的预估车费即为最终结算价格。这种模式既能减少部分司机绕远路等“宰客”现象，保障消费者权益，也能在一定程度上提高网约车平台的调度效率，降低管理成本。价格透明、实惠的“一口价”模式受到不少乘客的欢迎。但在实际运营中，“一口价”却成为网约车平台打价格战的工具。一些平台大力推广“一口价”模式，并设置强制接单规则，迫使司机参与其中。一笔订单扣除平台抽成后利润微薄，让许多司机陷入“多劳不能多得”的困境。“一口价”引起的无序低价竞争有诸多危害。网约车平台通过“一口价”模式把价格战成本转嫁给司机，司机收入下降，便可能以违规

（据新华社北京12月11日《经济日报》）

欢迎大家踊跃投稿，稿件可发送至电子邮箱fzrbllb@qq.com