

中共福州市委关于制定福州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接1版)

3.“十五五”时期福州发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期,福州发展处于战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,同时世界变乱交织、动荡加剧,国际经济贸易秩序遭遇严峻挑战,大国博弈更加复杂激烈。作为沿海开放城市,福州既可以承接我国主动运筹国际空间、扩大高水平开放带来的新机遇,也面临国际形势、外部环境不稳定带来的冲击和影响。从国内看,我国经济基础稳固、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。福州加快建设现代化国际城市,既有多区叠加政策机遇赋能,也面临千帆竞发、百舸争流的区域发展态势。从自身看,福州在全面完成“3820”战略工程确定的目标任务基础上接续奋斗,强省会战略实施、现代化国际城市建设等取得阶段性成效,全方位推动高质量发展潜力巨大、空间广阔。同时,发展不平衡不充分问题依然存在,科技创新能力有待提升,产业结构有待优化,就业和居民收入增长压力加大,民生保障还有短板,重点领域风险隐患不容忽视。

变局蕴含机遇、挑战激发斗志。福州是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力、增强必胜信心、发扬斗争精神,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,积极应对应变求变,集中力量办好己的事,奋力开创中国式现代化福州实践新局面。

二、“十五五”时期福州经济社会发展的总体要求和主要目标

4.“十五五”时期福州经济社会发展总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神,紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先,奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的福建建设新篇章这一主线,扭住加快建设现代化国际城市目标不放松,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和深度融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以全方位推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,继续在落实“四个更大”重要要求上下功夫,努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路,在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先,在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范,在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功,坚持“3820”战略工程思想精髓,一张蓝图绘到底,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5.“十五五”时期福州经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期发展,必须坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。同时,着眼服务大局,立足福州实际,把握以下要求。

——必须牢记殷切嘱托,推动习近平新时代中国特色社会主义思想在福州落地生根。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深挖理论与实践“富矿”,循迹溯源学习领悟习近平总书记在建福州工作期间开创的重要理念和重大实践,融会贯通,一体落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神,始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

——必须胸怀“国之大者”,扛牢党中央赋予福州的重大使命。坚持把服务国家重大战略与推动福州发展紧密结合,聚焦党中央赋予福州发展定位、重大使命,统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,主动融入两岸融合发展示范区建设,充分发挥多重战略的叠加效应。

——必须坚持一张蓝图绘到底,努力打造展示中国式现代化成果的市域样板。聚焦数字经济、海洋经济,完善数字网络、能源水利、交通物流基础设施体系,持续深化“五链融合”,着力构建具有福州特色和国际竞争力的现代化产业体系,全方位推动高质量发展,持续增强省会发展能级,更好服务和融入新发展格局,为基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——必须增强省会担当,在服务发展大局上奋勇争先、多作贡献。落实省委部署,做大做强做优省会,持续夯实发展底座,推动全面绿色转型,促进经济结构优化升级,加快建设新时代民营经济强市、制造强市、创新型省

会,带动福州都市圈协同发展,打造引领全省高质量发展的重要增长极。

——必须树牢“四种精神”,在进一步全面深化改革、扩大高水平开放上作出示范。坚持把开拓创新、实事求是、坚韧不拔、顾全大局等改革“四种精神”贯穿推动高质量发展全过程各领域,大胆试、大胆闯、自主改,加力破解体制机制障碍,深化对接国际高标准经贸规则,推进制度型开放,促进开放平台提档升级,持续增强发展动力、激发社会活力。

——必须坚持系统观念,探索具有福州特色的共同富裕之路。正确处理山与海、城与乡、发展与保护、发展与民生、发展与安全的关系,统筹区域协调发展和城乡融合发展,着力缩小城乡差距、地区差距、收入差距,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——必须弘扬优良传统,把“马上就办、真抓实干”打造成省会干部队伍鲜明标识。持续深化拓展“奋勇争先”行动,引导党员干部深学争优、敢为争先、实干争效,对标先进地区,主动跳起摸高,提振精气神,比学赶帮超,以昂扬斗志开创发展新局面。

6.“十五五”时期福州经济社会发展的主要目标。综合考虑发展趋势和条件,今后五年福州发展要实现以下目标。

——全方位推动高质量发展取得更大进步。经济增长保持在合理区间,地区生产总值保持在全国省会城市前列并力争实现争先进位,省会首位度稳中有升。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,内需拉动作用持续增强。全要素生产率稳步提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,创新型省会加快建设,新质生产力加快培育,成为全省科技创新策源地。服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大进展。

——深化改革扩大开放实现更大突破。市场经济体制机制更加完善,新时代民营经济强市基本建成,营商环境水平进入一流行列。对外开放广度深度有效拓展,福建自由贸易试验区福州片区扩区提质,福州新区开放平台作用更加凸显,中印尼“两国双园”取得更多标志性成果,成为中国—东盟经贸合作新高地,推动海空港空航线网络持续加密,21世纪海上丝绸之路门户枢纽地位全面增强,更高水平开放型经济新体制基本形成。

——两岸融合福州先行迈出更大步伐。以通促融、以惠促融、以情促融持续深化,台胞台企享有同等待遇政策体系更加健全,台台人员往来、贸易投资便利度明显提高,两岸产业对接合作、两岸共同市场建设向更宽领域更深层次拓展,福马率先融合发展、全域全面融合格局基本形成,台胞台企青登陆第一幸福家园加快构建。

——人民生活品质实现更大提升。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡区域发展协调性进一步提高,市域一体化共同富裕基础更加稳固。高质量教育体系加快构建,健康福州基本建成,多层次社会保障和养老服务体系健全完善,人民美好生活需要得到更高水平满足。

——海滨山水城市建设收获更大成效。深度融入国家生态文明试验区建设,在全省率先构建从山顶到海洋的保护治理大格局,无废城市建设取得新突破,碳达峰目标如期实现,生态环境质量始终保持全国前列,美丽海湾、美丽河湖建设形成示范效应。城市功能逐步完善,人居环境持续提升,海滨城市、山水城市形象更加凸显。

——闽都文化赓续传承发挥更大作用。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,社会文明程度明显提升。闽都文化实现更高水平的创造性转化和创新性发展,传播力影响力显著提升。文化产品和服务供给能力不断提高,文化产业竞争力明显增强,文旅商深度融合发展,更高水平文化强市、社科强市和世界知名旅游目的地建设迈出坚实步伐。

——社会治理提质增效彰显更大作为。市域治理体系现代化扎实推进,全过程人民民主深入发展,公共安全体系持续完善,平安福州、法治福州建设向更高水平迈进,重点领域风险得到有效防范化解,省会城市安全保障更加坚实。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合竞争力、国际影响力大幅跃升,人均地区生产总值跻身国际先进城市行列,人民生活更加幸福美好,基本建成社会主义现代化国际城市,在基本实现社会主义现代化中走在前列。

三、做实做强做优实体经济,加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,实施产业集群建设等“八大计划”,深挖数字经济、海洋经济潜力,加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施体系为保障的现代化产业体系。

7.加快建设制造强市。全面推进新型工业化,保持制造业合理比重。实施产业集群建设计划,系统构建“358X”产业集群。全力

推动现代化工、智能汽车、光电信息等三大优势产业规模跃升,引导纺织化纤、机械制造、轻工食品、冶金建材、电力能源等五大支撑产业向智能化、绿色化、融合化方向发展,做大做强人工智能、光电元器件、机器人、低空装备、高性能材料、生物医药、新型储能、海洋工程装备等八个战略性新兴产业,加快建设先进制造业集群,提高经济发展质量和效益。实施未来产业培育计划,前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业,积极抢占未来科技和产业发展制高点。深化低空空域改革试点,支持鼓楼、闽侯等重点县域推广规模化低空示范性应用,打造低空全产业链产业基地。实施产业基础再造工程与重大技术装备攻关工程。加大产业链薄弱环节企业培育力度,支持中小企业向专精特新企业发展。持续深化工业园区标准化建设。推动制造业新型技术改造城市试点建设,加快新技术、新产品、新场景大规模应用,培育一批数字化标杆企业、智能工厂、5G工厂。实施质量品牌提升计划,引导企业争创国内国际知名品牌,参与国内国际行业标准研制,全方位提升“福州制造”、“福州智造”的知名度和影响力。

8.推动服务业扩能提质。深化服务业扩大开放综合试点,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。围绕制造业产业布局,实施服务型制造发展计划,做大做强现代金融、现代物流、工业设计、科技服务、检测认证、软件和信息服务等行业,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。持续发展康养、餐饮、家政、育幼、体育等服务业,推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。健全服务业统计监测体系,促进服务业优质高效发展。

9.加快发展特色现代农业。坚持产量产能、生产生态、增产增收协同推进,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代大产业。实施新一轮粮食产能提升计划,新建和改造提升高标准农田,全方位夯实粮食安全根基。深入践行大农业观、大食物观,全力打造“蓝色粮仓”、“森林粮库”,构建多元化食物供给体系。推动农业产业创新与科技创新深度融合,深化种业振兴、智能装备升级、农产品加工销贯通、农文旅融合发展,打造一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇,全力提升农业综合效益。稳定土地承包关系,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。持续深化榕台农业交流合作,提升福清国家级台湾农民创业园、永泰闽台农业融合发展产业园建设水平。

10.构建现代化基础设施体系。全面融入国家数据基础设施整体布局,实施数字新基建计划,适度超前建设网络、算力、数据等新型基础设施,推进“双千兆”网络、数联网与区块链融合数据基础设施建设,推动5G、6G网络深度覆盖,积极开展数联网试点建设,打造泛在高效新一代信息网。实施新型能源基础设施建设计划,加快建设海上风电、光伏电站等新型能源基础设施,打造清洁低碳安全高效能源保障网。系统推进流域防洪工程体系与“一库三线”等水资源配置网络建设,全面增强水旱灾害防御、跨区域水资源调配及城乡供水保障能力。实施交通物流基础设施提升计划,推进长乐国际机场二期、双福高速、港后空铁路等重大项目,织密高铁高速网络,提升空港海港能级,推动福州港建设世界一流港口,构建现代化立体综合交通网,打造立足海峡、辐射海丝、面向全球的重要门户枢纽。大力发展多式联运,推进多类型物流枢纽建设,完善城乡配送网络。系统推进平急两用公共基础设施建设。

四、推动科技创新和产业创新深度融合,引领发展新质生产力

坚持以科技创新引领产业创新,以产业创新推动科技创新,实施高水平科创载体建设、创新主体培育等“八大行动”,推进教育强市、科技强市、人才强市,提升体系化创新能力,因地制宜发展新质生产力。

11.加快打造全省科技创新策源地。深化福州国家自主创新示范区福州片区建设,推动福州大学城、中国东南(福建)科学城、福州高新区、福州软件园等区域协同创新,推动科创走廊沿江向海布局,加快培育面向未来、辐射全省的创新策源地。完善市级科技资金统筹协调机制,推动研究与试验发展(R&D)经费投入强度持续提升。实施高水平科创载体建设行动,坚持外引内育,积极对接引进国家和省级战略科技力量,支持国内外企业、高校、科研院所福州设立研发机构,推动闽都科创实验室、福兴创新实验室争创全国重点实验室,东方电气(福建)创新研究院、清华大学“天洲工程”、福州大学电子化学品新技术产业研究院等争创国家级创新平台。

12.强化企业科技创新主体地位。完善企业研发投入激励政策,大力实施规模以上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动,激发企业科技创新活力,推动各项支持企业创

新政策落地实施。开展创新主体培育行动,推动创新资源向企业集聚,支持龙头企业牵头组建创新联合体和共性技术平台,带动产业链上中下游、大中小企业融通创新发展。健全科技型企业梯次培育机制,深入实施高新技术企业“提质增量”计划,支持科技型中小企业发展,培育更多“瞪羚”、“独角兽”企业。建立健全科研院所、高校、企业联合攻关机制,以技术攻坚带动产业提质突破。提高产业类科技计划项目由企业牵头实施的比例,建立企业专家稳定参与政府科技决策和咨询工作机制。

13.一体推进教育科技人才发展。完善教育科技人才一体推进的领导机制和工作机制,推动教育科技人才良性循环。推进福厦人才集聚平台建设,深化与清华大学、北京大学、中国人民大学、同济大学、福州大学、福建师范大学等地合作,推动福建福耀科技大学建设高水平新型研究型大学,支持与天津大学国际合作办学与产教育人项目,推进闽江学院更名,推动福州职业技术学院、闽江师范高等专科学校升格本科,支持福州地区大学城联合研究生院扩容提升。深化产教融合改革,实施拔尖创新人才培养行动,建立以科技创新、产业发展和国家战略需求为牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,加强新兴学科、重点学科、交叉学科建设,探索大中小学拔尖创新人才贯通培养。探索好知、举、用、待、育“人才经”,完善人才政策体系和服务体系,健全柔性引才育才机制,持续优化人才结构,助力国家战略人才力量建设。深化“好年华 聚福州”人才行动,持续开展“青榕工程”、“人才福州月”等活动,吸引更多高校毕业生等青年群体来榕留榕就业创业。

14.深化“五链融合”做优创新生态。建强福州市“五链融合”公共服务平台,以信息链牵引创新链产业链资金链人才链深度融合。深化“揭榜挂帅”机制,加强关键核心技术攻关。实施中试创新服务平台体系建设行动,布局建设一批概念验证、中试验证平台。推进全国高校区域技术转移转化中心(福建)新型功能材料分中心建设,加强专业化市场化技术转移机构、科技中介组织和技术经纪队伍建设,体系化推进科技成果就近就地转移转化。落实职务科技成果赋权改革工作。开展知识产权强市建设行动,完善知识产权保护体系。支持青年科技人才创新创业。加大政府采购自主创新产品力度。创新监管方式,支持发展创业投资,建立未来产业投入增长和风险分担机制。推动“财政+金融”赋能科技创新,加强资金“精准滴灌”,让更多原始创新、基础创新在福州“生根发芽”。

15.深化数字福州建设。深化落实数字经济建设综合试点工作,一体推进数字经济、数字政府、数字社会建设,加快数字化全面赋能经济社会高质量发展。放大数字中国建设峰会溢出效应,加快数字产业化、产业数字化,培育壮大数字经济核心产业,提高东湖数字小镇等产业集聚区发展能级,持续壮大数字经济规模。实施工业互联网创新发展工程、中小企业数字化赋能专项行动,促进实体经济和数字经济深度融合。实施“人工智能+”行动,融入全国一体化算力网建设,推动人工智能赋能产业发展、文化建设、民生保障、社会治理。支持福州区域性国际通信业务出入口局、国际数据跨境服务中心等平台发挥作用,用足用好跨境经贸专用通道试点政策,优化数据出海通道,助力数字核心产业发展。推动数据要素市场化配置,依法依规探索建立数据要素流通规则,开展数据资产全过程管理试点,推动医疗等各领域实现数据汇聚共享、业务协同,拓宽“港数闻存闽算”等数据跨境业务,提高公共数据资源合规高效开放共享和开发利用水平。

五、积极服务和深度融入新发展格局,加快打造国内国际双循环重要节点、重要门户、重要通道

深化落实国家重大战略和试点任务,主动融入全国统一大市场建设,推动消费和投资、供给和需求良性互动,加快构建开放型经济新体制,以开放促改革促发展。

16.全方位扩大内需。深入实施提振消费专项行动,统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共财政支出占财政支出比重,增强居民消费能力。落实现代商贸流通体系试点城市建设,推动一刻钟便民生活圈建设扩围升级,推进批发零售业高质量发展,扩大优质消费品和服务供给。加快工商文旅体跨界融合,持续提升三坊七巷、上下杭、烟台山等热点消费区域,发展数字消费、首发经济、夜间经济、银发经济、谷子经济、宠物经济等,深化消费新业态新模式新场景试点。培育建设入境消费友好型商圈。加快培育服务消费品牌,推动数字化赋能,拓展“产业+会展”发展模式,加快建设国际会展名城。完善促进消费制度机制。强化消费者权益保护。

持续扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资质量效益。优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦培育新质生产力加大投资,扩大高技术制造业

和战略性新兴产业投资,支持企业设备更新和技术改造。适应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强政府投资项目全过程管理,深化投资审批制度改革。完善民营企业参与重大项目建设长效机制。发挥政府投资基金的引导带动作用,激发民间投资活力,形成“政府引导、市场主导、多元投入”格局,提高民间投资比重。

17.主动融入全国统一大市场建设。实行统一的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,规范地方政府经济促进行为,破除地方保护和市场分割,推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入国内大循环。全面落实市场准入负面清单制度,畅通市场主体对市场准入隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制。推进市场监管标准化规范化数字化建设。强化落实反垄断和反不正当竞争执法司法。推动行业协会商会建立健全经营自律规范、自律公约。高标准建设现代流通体系,促进全社会物流降本增效。

18.深度融入高质量共建“一带一路”。完善陆海天网协同的立体互联互通网络,推进“丝路海运”港航贸一体化发展,加快“丝路飞翔”、“数字丝路”等通道建设。高标准建设中印尼“两国双园”,全面提升中方园区(元洪)的核心功能,强化与印尼园区的分工协同和产业联动,支持企业到印尼建立海外生产基地和原料基地。更好发挥21世纪海上合作委员会作用。完善与共建“一带一路”国家和地区的产业供应链务实合作,拓展健康、绿色、创新、数字等新兴领域合作空间,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。扩大国际友城布局,推动交流合作提质增效。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

19.积极拓展双向投资贸易。对接国际高标准经贸规则,在产权保护、跨境支付等方面形成与国际接轨的制度,深入实施自由贸易试验区提升战略,统筹推进福州片区扩区和首创性、集成式探索创新,稳步扩大制度型开放。深化外商投资管理体制改革,用好合格境外有限合伙人(QLP)等政策,积极引进高端制造、战略新兴、现代服务等领域外资,促进外资企业境内再投资。有效实施对外投资管理,持续推进制造业企业出海计划,引导产业链供应链合理有序跨境布局。强化产业联动,推动市场多元化与内外贸一体化、优品升级货物贸易,拓展中间品贸易、绿色贸易,大力发展服务贸易。全面提升跨境电商综合试验区发展水平,完善集货仓、海外仓等仓储物流布局,加快构建面向区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的跨境产业链供应链。创新发展数字贸易,推动外贸全链条数字化转型。推动海关特殊监管区提质扩面,推进通关便利化。

20.打好新时代新“侨牌”。牢固树立“大侨务”观念,完善凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力工作机制,持续建好用好中国侨智发展大会等。积极推进福建(福州)华侨博物馆筹建工作,打造侨乡文化“新名片”。创新华裔新生代交流联谊方式,举办海外华裔青少年“印象·福州”大赛、“中国寻根之旅”夏(冬)令营等品牌活动,支持华文教育基地、海外侨团在弘扬中华文化中发挥更大作用。推进为侨公共服务体系建设,提升为侨服务精细化水平。强化涉侨纠纷多元化化解,提升涉侨司法服务水平。坚持以侨为桥,拓展民间外交渠道,积极服务国家总体外交。

六、坚持有效市场和有为政府相结合,构建高水平社会主义市场经济体制机制

坚持社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,促进改革与发展深度融合、高效联动,确保市场有效有序、政府有为有力,推动高质量发展行稳致远。

21.深化要素市场化配置改革。放大福州要素市场化配置综合改革试点效应,推动劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素有序流动,强化新业态新领域和服务业要素保障,全面提高要素协同配置效率。加强海洋资源、科技要素等市场化交易平台建设。依规建立完善数据要素流通规则,试点推进数据产权制度、数据定价与流通交易规则创新,完善数据要素市场生态。编制宏观资产负债表,全面摸清存量资源资产底数,优化资产负债结构。持续推进低效用地再开发,盘活用好闲置房产、存量基础设施。依法有序推进工商业用地使用权续期。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接。

22.有效激发各类市场主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,推动各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,推进国有经济布局优化和结构调整,健全国有企业科技创新机制,支持国有资本在关键核心技术攻关以及低空经济、新材料、新能源等战略性新兴产业领域强化投入,进一步增强核心功能、提升核心竞争力。(下转4版)