

中共福州市委关于制定福州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(上接1版)

3.“十五五”时期福州发展环境面临深刻变化。

当前和今后一个时期,福州发展处于战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,同时世界变乱交织、动荡加剧,国际经济贸易秩序遭遇严峻挑战,大国博弈更加复杂激烈。作为沿海开放城市,福州既可以承接我国主动运筹国际空间、扩大高水平开放带来的新机遇,也面临国际形势、外部环境不稳定带来的冲击和影响。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。福州加快建设现代化国际城市,既有多区叠加政策机遇赋能,也面临千帆竞发、百舸争流的区域发展态势。从自身看,福州在全面完成“3820”战略工程确定的目标任务基础上接续奋斗,强省会战略实施、现代化国际城市建设等取得阶段性成效,全方位推动高质量发展潜力巨大、空间广阔。同时,发展不平衡不充分问题依然存在,科技创新能力有待提升,产业结构有待优化,就业和居民收入增长压力加大,民生保障还有短板,重点领域风险隐患不容忽视。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。福州是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力、增强必胜信心,发扬斗争精神,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,积极识变应变求变,集中力量办好自己的事,奋力开创中国式现代化福州实践新局面。

二、“十五五”时期福州经济社会发展的总体要求和主要目标

4.“十五五”时期福州经济社会发展总体要求。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神,紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先,奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线,扭住加快建设现代化国际城市目标不放松,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和深度融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以全方位推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,继续在落实“四个更大”重要要求上下功夫,努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路,在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先,在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范,在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功,坚持“3820”战略工程思想精髓,一张蓝图绘到底,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5.“十五五”时期福州经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期发展,必须坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。同时,着眼服务大局,立足福州实际,把握以下要求。

——必须牢记殷切嘱托,推动习近平新时代中国特色社会主义思想在福州落地生根。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深挖理论与实践“富矿”,循迹溯源学习领悟习近平总书记在福建福州工作期间开创的重要理念和重大实践,融会贯通、一体落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神,始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

——必须胸怀“国之大者”,扛牢党中央赋予福州的重大使命。坚持把服务国家重大战略与推动福州发展紧密结合,聚焦党中央赋予福州发展定位、重大使命,统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,主动融入两岸融合发展示范区建设,充分发挥多重战略的叠加效应。

——必须坚持一张蓝图绘到底,努力打造展示中国式现代化成果的市域样板。聚焦数字经济、海洋经济,完善数字网络、能源水利、交通物流基础设施体系,持续深化“五链融合”,着力构建具有福州特色和国际竞争力的现代化产业体系,全方位推动高质量发展,持续增强省会发展能级,更好服务和融入新发展格局,为基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——必须增强省会担当,在服务发展大局上奋勇争先、多作贡献。落实省委部署,做大做强做优省会,持续夯实发展底座,推动全面绿色转型,促进经济结构优化升级,加快建设新时代民营经济强市、制造强市、创新型省

会,带动福州都市圈协同发展,打造引领全省高质量发展的重要增长极。

——必须树牢“四种精神”,在进一步全面深化改革、扩大高水平开放上作出示范。坚持把开拓创新、实事求是、坚韧不拔、顾全大局等改革“四种精神”贯穿推动高质量发展全过程各领域,大胆试、大胆闯、自主改,加力破解体制机制障碍,深化对接国际高标准经贸规则,推进制度型开放,促进开放平台提档升级,持续增强发展动力、激发社会活力。

——必须坚持系统观念,探索具有福州特色的共同富裕之路。正确处理山与海、城与乡、发展与保护、发展与民生、发展与安全的关系,统筹区域协调发展和城乡融合发展,着力缩小城乡差距、地区差距、收入差距,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——必须弘扬优良传统,把“马上就办、真抓实干”打造成省会干部队伍鲜明标识。持续深化拓展“奋勇争先”行动,引导党员干部深学争优、敢为争先、实干争效,对标先进地区,主动跳起摸高,提振精气神,比学赶超,以昂扬斗志开创发展新局面。

6.“十五五”时期福州经济社会发展的主要目标。综合考虑发展趋势和条件,今后五年福州发展要实现以下目标。

——全方位推动高质量发展取得更大进步。经济增长保持在合理区间,地区生产总值保持在全国省会城市前列并力争实现争先奋进,省会首位度稳中有升。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,内需拉动作用持续增强。全要素生产率稳步提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,创新型省会加快建设,新质生产力加快培育,成为全省科技创新策源地。服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大进展。

——深化改革扩大开放实现更大突破。

市场经济体制更加完善,新时代民营经济强市基本建成,营商环境水平进入一流行列。对外开放广度深度有效拓展,福建自由贸易试验区福州片区扩区提质,福州新区开放平台作用更加凸显,中印尼“两国双园”取得更多标志性成果,成为中国—东盟经贸合作新高地,推动海港空港航线网络持续织密,21世纪海上丝绸之路门户枢纽地位全面增强,更高水平开放型经济新体制基本形成。

——两岸融合福州先行迈出更大步伐。以通促融、以惠促融、以情促融持续深化,台胞台企享受同等待遇政策体系更加健全,榕台人员往来、贸易投资便利度明显提高,两岸产业对接合作、两岸共同市场建设向更宽领域更深层次拓展,福马率先融合发展、全域全面融合格局基本形成,台胞台企台青登陆第一幸福家园加快构建。

——人民生活品质实现更大提升。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡区域发展协调性进一步提高,市域一体化共同富裕基础更加稳固。高质量教育体系加快构建,健康福州基本建成,多层次社会保障和养老服务体系建设健全完善,人民美好生活需要得到更高水平满足。

——海滨山水城市建设收获更大成效。深度融入国家生态文明试验区建设,在全省率先构建从山顶到海洋的保护治理大格局,无废城市建设取得新突破,碳达峰目标如期实现,生态环境质量始终保持全国前列,美丽海湾、美丽河湖建设形成示范效应。城市功能逐步完善,人居环境持续提升,海滨城市、山水城市形象更加凸显。

——闽都文化赓续传承发挥更大作用。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,社会文明程度明显提升。闽都文化实现更高水平的创造性转化和创新性发展,传播力影响力显著提升。文化产品和服务供给能力不断提升,文化产业竞争力明显增强,文旅商深度融合,更高水平文化强市、社科强市和世界知名旅游目的地建设迈出坚实步伐。

——社会治理提质增效彰显更大作为。市域治理体系现代化扎实推进,全过程人民民主深入发展,公共安全体系持续完善,平安福州、法治福州建设向更高水平迈进,重点领域风险得到有效防范化解,省会城市安全保障更加坚实。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合竞争力、国际影响力大幅跃升,人均地区生产总值跻身国际先进城市行列,人民生活更加幸福美好,基本建成社会主义现代化国际城市,在基本实现社会主义现代化中走在前列。

三、做实做强做优实体经济,加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,实施产业集群建设等“八大计划”,深挖数字经济、海洋经济潜力,加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施体系为保障的现代化产业体系。

7.加快建设制造强市。全面推进新型工业化,保持制造业合理比重。实施产业集群设计,系统构建“358X”产业集群。

推动现代化工、智能汽车、光电信息等三大优势产业规模跃升,引导纺织化纤、机械制造、轻工食品、冶金建材、电力能源等五大支撑产业向智能化、绿色化、融合化方向发展,做大做强人工智能、光电元器件、机器人、低空装备、高性能材料、生物医药、新型储能、海洋工程装备等八个战略性新兴产业,加快建设先进制造业集群,提高经济发展质量和效益。

实施未来产业培育计划,前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业,积极抢占未来科技和产业发展制高点。

深化低空空域改革试点,支持鼓楼、闽侯等重点县域推广规模化低空空域示范性应用,打造低空全链条制造产业基地。

实施产业基础再造工程与重大技术装备攻关工程,加大产业链薄弱环节企业培育力度,支持中小型企业向专精特新企业发展。

持续推进工业化园区标准化建设,推动制造业新型技术改造城市试点建设,加快新技术、新产品、新场景大规模应用,培育一批数字化标杆企业、智能工厂、5G工厂。

实施质量品牌提升计划,引导企业争创国内国际知名品牌,参与国际行业标准研制,全方位提升“福州制造”、“福州智造”的知名度和影响力。

8. 推动服务业扩能提质。深化服务业扩

大开放综合试点,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。

围绕制造业产业集群,做大做强现代金融、现代物流、工业设计、科技服务、检测认证、软件和信息服务等行业,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

持续发展康养、餐饮、家政、育幼、体育等服务业,推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

健全服务业统计监测体系,促进服务业优质高效发展。

9. 加快发展特色现代农业。坚持量产产能、生产品生态、增产增收协同推进,统筹发展

科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。

实施新一轮粮食产能提升计划,新建和改造提升高标准农田,全方位夯实粮食安全根基。

深入践行大农业观、大食物观,全力打造“蓝色粮仓”、“森林粮库”,构建多元化食物供给体系。

推动农业产业创新与科技创新深度融合,深化种业振兴、智能装备升级、农产品产地直供、农文旅融合

发展,打造一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇,全力提升农业综合效益。

稳定土地承包关系,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。

提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

持续深化榕台农业交流合作,提升福清国家级台湾农民创业园、永泰闽台

农业融合发展产业园建设水平。

10. 构建现代化基础设施体系。全面融入

国家数据基础设施整体布局,实施数字新基建计划,适度超前建设网络、算力、数据等

新型基础设施,推进“双千兆”网络、数联网与区块链融合数据基础设施建设,推动5G、6G

网络深度覆盖,加快开展数联网试点建设,打

造泛在高效新一代信息网。

实施新型能源基础设施建设计划,加快建设海上风电、光伏电站等新型能源基础设施,打造清洁低碳安全

高效能源保障网。

系统推进流域防洪工程体系与“一库三线”等水资源配置网络建设,

全面增强水旱灾害防御、跨区域水资源调配及城乡供水保障能力。

实施交通物流基础设施提升计划,推进长乐国际机场二期、双福高速、港后方铁路等重大项目,织密高铁高速网

络,提升空港海港能级,推动福州港建设世界

一流港口,构建现代化立体综合交通网,打造

立足海峡、辐射海丝、面向全球的重要门户枢

纽。大力发展多式联运,推进多类型物流枢

纽建设,完善城乡配送网络。系统推进平急

两用公共基础设施建设。

11. 加快打造全省科技创新策源地。深化

福厦泉国家自主创新示范区福州片区建设,推

动福州大学城、中国东南(福建)科学城、福州高新区、福州软件园等区域协同创

新,推动科创走廊沿江向海布局,加快培育面向未

来、辐射全省的创新策源地。

完善市级科技资金统筹协调机制,推动研究与试验发

展(R&D)经费投入强度持续提升。

实施高水平科创载体建设行动,坚持外引内育,积极对

接引进国家和省级战略科技力量,支持国内外企

业、高校、科研院所等在福州设立研发机构,

推动闽都创新实验室、福兴创新实验室争创

全国重点实验室,东方电气(福建)创新研

究院、清华大学“天洲工程”、福州大学电子化

学品新技术产业研究院等争创国家级创新平

台。

12. 强化企业科技创新主体地位。完善企

业研发投入激励政策,大力实施规模以上企

业工业研发活动“全覆盖两提升”行动,激

发企业科技创新活力,推动各项支持企业创

新政策落地实施。开展创新主体培育行动,推动创新资源向企业集聚,支持龙头企业牵头组建创新联合体和共性技术平台,带动产业链上中下游、大中小企业融通创新发展。

健全科技型企业梯次培育机制,深入实施高

新技术企业“提质增量”计划,支持科技型中

小企业发展,培育更多“瞪羚”、“独角兽”企

业。建立健全科研院所、高校、企业联合攻关

机制,以技术攻坚带动产业提质突破。提高

产业类科技计划项目由企业牵头实施的比

例,建立企业专家稳定参与政府科技决策和

咨询工作机制。

13. 一体推进教育科技人才发展。

完善教育科技人才一体推进的领导机制和工作机

制,推动教育科技人才良性循环。推进福厦

人才集聚平台建设,深化与清华大学、北京大

学、中国农业大学、同济大学、福州大学、福建

师范大学等校地合作,推动福建福耀科技大学

建设高水平新型研究型大学,支持与天津

大学国际合作办学与产教融合项目,推进闽

江学院更名,推动福州职业技术学院、闽江师

范高等专科学校升格本科,支持福州地区大

学城联合研究生院扩容提升。深化产教融合

改革,实施拔尖创新人才培养行动,建立以科

技创新、产业发展和国家战略需求为牵引的

学科设置调整机制和人才培养模式,加强新

兴学科、重点学科、交叉学科建设,探索大中

小学拔尖创新人才培养培养。念好知、举、

用、待、育“人才经”,完善人才政策体系和服

务体系,健全柔性引才用机制,持续优化人

才结构,助力国家战略人才力量建设。深化

“好年华 聚福州”人才行动,持续开展“青榕

工程”、“人才福州月”等活动,吸引更多高

校毕业生等青年群体来榕留榕就业创业。

14. 深