

## 探索与实践

## 习近平法治思想在福州的探索与实践

宋丰华

强化法治引领  
改善营商环境

福建是习近平法治思想的重要孕育地和实践地，习近平总书记在福州工作期间，进行了一系列前瞻性的探索和实践，展现了运用法治思维和方法解决实际问题的高超领导艺术和政治智慧，留下了许多领导法治建设的宝贵经验和财富。

发挥人大职能  
加强地方立法

习近平总书记在福州工作期间指出，要充分认识地方立法的重要意义，“相对于国家立法，地方立法可以更充分、更直接地反映本行政区域的政治、经济、文化等发展对法制建设的要求，因地制宜地解决地方的实际问题，这是地方立法工作的最基本特点和优势”“把加强地方立法作为地方人大及其常委会的首要任务，努力工作，尽快建立起适应市场经济和本地区特点的地方性法规体系”。要树立地方人大立法具有试验性、补充性、超前性的思想，进一步转变观念，勇于探索，以改革的精神加快立法。地方立法工作要加强计划性，“正确处理好急与缓、需要与可能的关系，使地方立法工作有计划、有步骤、有目的地进行，从而减少或避免盲目性”。这些重要论述，为福州市人大及其常委会发挥职能、加强地方立法工作指明了方向。

在习近平同志的带领下，福州市人大及其常委会解放思想，从福州实际情况和需要出发，制定了大量适应改革开放和市场经济发展需要的地方性法规。习近平同志在福州兼任市人大常委会主任期间，领导福州市人大常委会制定修订了29件地方性法规。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视立法工作，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善，为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供有力的法治保障。



福州市“12·4”宪法宣传周主题系列活动启动仪式在牛岗山公园举行。本报记者 陈暖摄

集中审批的先河。

在“马上就办、真抓实干”优良作风的引领下，福州市大力推进“放管服”改革，营商环境不断优化。2018年，福建省委印发《福建省弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统作风若干规定（试行）》，福州市委印发《福州市“马上就办、真抓实干”若干规定（试行）》，将“马上就办、真抓实干”优良作风具体化、制度化。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“法治是最好的营商环境”，为优化营商环境指明方向。法治是市场经济的内在要求，必须秉持法律这条准

绳、用好法治这个方式，坚持在法治轨道上持续优化营商环境。

坚持依法治理  
提升治理效能

习近平总书记在福州工作期间，注重以法治思维和方法推动市域治理。他大力倡导“四下基层”，自己带头做起，帮助群众解决各种难题，让群众得到实实在在的好处。针对一些领导干部害怕群众上访，采取的一些应对措施反而激化了矛盾的问题，习近平同志强调，领导干部不要怕群众，要关心群众。群众之所以上访，就是因为他们

1995年，习近平同志主持福州市人大常委会会议，会议表决通过《福州市历史文化名城保护条例》。这是全国第一部保护历史文化名城的地方性法规，对历史文化名城保护起到重要的示范作用。

福州地处东南沿海，习近平同志非常重视福州沿海的管防工作，经常强调“海上无小事”。在他的领导下，市委调动各个部门齐抓共管，坚持“打防管建并举、标本兼治、重在治本”的方针，坚决打击和制止走私贩私、海上抢劫等犯罪活动。通过狠抓海上管防和综合治理，福州偷

间，十分注重领导干部法治观念和法治意识的培育，强化制度机制建设，严肃处理违法违纪行为，推动形成风清气正的政治生态。

习近平同志注重对干部的教育，要求党员干部自觉遵纪守法。为加强对党员干部的教育、防患于未然，习近平同志倡导建立“打招呼”警示制度，及时警示干部、挽救干部。1991年，习近平同志在《福建纪检》上发表文章《以铁的纪律为90年代发展保驾护航》，强调铁的纪律对坚持从严治党更有特殊的重要意义，展现了依靠规范与制度预防腐败的法治思维。针对经济生活中出现的不正之风和违法违纪问题，习近平同志在1993年6月召开的全市党建工作会议上强调了五条廉政纪律，严禁党政领导经商办企业、收取回扣等。在习近平同志的要求下，福州市委办公厅建立了贵重礼品登记报告制度，规定领导干部出国出境收受的贵重物品、礼金必须如数上缴。各项制度建立起来后，习近平同志亲自带头严格遵守，起到良好的示范效果。

对严重侵犯群众利益的问题，涉及群众民生的违规问题，习近平同志要求，坚决查办，发现一起，查处一起，绝不能姑息。1990年起，福州市针对群众反映强烈的五大问题展开集中整治，取得良好效果。1995年12月，习近平同志推动福州市明察暗访领导干部公款吃喝等问题，随后进一步健全规章制度，出台规定，严肃查处违纪人员，为制止歪风邪气、保持干部清正廉洁起到良好的预防效果。

这一系列通过严管党员干部来确保政治生态风清气正的硬招实招，与习近平法治思想强调坚持抓住领导干部这个“关键少数”一脉相承。习近平总书记多次强调“把权力关进制度的笼子里”，这一重要论述突显了加强制度建设在规范权力运行、防止腐败中的重要作用。

（作者单位：中共福州市委党校；本文系2025年福州市习近平新时代中国特色社会主义思想重点调研课题成果）

## 学习

法立，有犯而必施  
令出，唯行而不返

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。全面推进依法治国的重点应该是保证法律严格实施，做到“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返”。

——《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》（《习近平法治文选》第一卷）

“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返”，意为法律一旦制定，只要有人违反，就必须坚决惩治；命令一经发出，只能坚决执行，不能半途而废、违反初衷。

法纪严明，于民为取信之道，于国为兴邦之要，古今皆然。百余年奋斗历程中，中国共产党高度重视法治建设，带领人民不懈探索符合我国国情和实际的法治道路。

“全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”习近平总书记对依法治国重要性的阐述，彰显了一个政党清醒的判断、深刻的认知。

推进法治体系建设，重点和难点在于通过严格执法、公正司法、全民守法，推进法律正确实施，把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。只有人都能成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，只有让尊法、学法、守法、用法成为全体人民的共同追求，法治才能成为一种信仰，法治中国才有最坚强的支撑。

（据《中国纪检监察报》）

## 新论

时值年终岁尾，各类风险因素交织叠加，往往是安全生产事故多发高发期。对安全生产这个人命关天的问题须臾不可放松，要以时时放心不下的责任感，坚决防范遏制重特大事故发生。当前，2025年度中央安全生产考核巡查正在进行。22个中央安全生产考核巡查组陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，对今年的安全生产工作开展考核巡查。这是首次以中央名义开展的安全生产“年度大考”，力度大、措施硬、问责严。考核巡查坚持“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”，通过加强问题隐患披露曝光，倒逼责任主体将安全要求落到实处，层层压实安全责任，彰显中央以更高标准、更实举措抓安全促发展的坚定决心。考核巡查是工作手段，消除隐患、整改提升、遏制事故再次发生是根本目的。记者随中央安全生产考核巡查组在地方检查时发现，一些潜在的安全隐患亟待消除：部分渔船为多打鱼严重超载，远洋作业甚至不满足最低配员标准；消防技能培训“走走过场”，日常设备巡查“做做样子”；安全出口长期锁闭，防火分区超过规范要求……种种隐患为安全事故的发生埋下祸根，必须引起高度重视。做好安全生产工作绝非一时之功，不能搞“一阵风”。任何整改中的形式主义都无异于谋财害命，要坚决摒弃“被动式迎检”“应付式整改”的思想，切忌弄虚作假、敷衍了事。推动安全生产责任融入日常，抓在经常，开展常态化风险隐患排查治理，推动安全生产治理模式向事前预防转型，防范遏制事故发生。安全生产是红线、是底线，更是生命线。中央安全生产考核巡查的根本目的，不在于“挑刺”，而在于“筑堤”。各地各部门应将此次考核巡查作为一面镜子，对考核巡查反馈的问题逐项整改，举一反三，从根源上消除隐患，全面筑牢安全生产防线，为经济社会高质量发展营造更为稳定可靠的安全环境。

——黄韬铭

（据新华社北京12月11日电）

又一记户外探险的警钟在云南哈巴雪山敲响：近日，一名登山者在封山期间于无专业向导、缺必要装备情况下违规攀登，不幸在海拔5000多米处滑坠遇难。从四姑娘山到玉龙雪山，从“鳌太线”到各种“野生秘境”，类似事件已多次发生。一条条生命的逝去，暴露出户外探险安全规范管理的紧迫与必要。近年来，户外探险热潮持续高涨。一方面，许多未开发区域在社交平台上被包装成“网红路线”“最出片打卡点”。发布者热衷于展示绝美风光，却忽视或淡化复杂地貌、多变气候、缺乏生存条件等风险，使许多缺乏经验的游客盲目跟风。另一方面，一些探险者缺乏野外生存常识和避险能力，甚至基本装备也并不齐全。他们满怀热情，却严重低估了自然的严酷。尤需警惕的是，一些商业机构的违规操作，进一步加剧了“探险”变“遇险”的风险。记者采访发现，这些机构往往打着“零经验可参加”“交钱即带队”的旗号招揽生意，实际却缺乏相应资质和系统专业培训，活动策划粗糙，保障措施不到位，将参与者置于潜在安全风险中。中国探险协会发布的《2024年度中国户外探险事故报告》显示，2024年共发生户外探险事故335起，涉及千余人。一桩桩违规探险带来的险情，参与者生命遭受严重威胁，社会救援耗费巨大，甚至也可能将施救者置于险境。有关部门需加快完善相关法律法规与标准体系，加强对未开发区域和户外活动探险机构的监管，健全救援成本追偿机制，提高违规成本。对平台而言，必须健全审核机制，对美化冒险、诱导违规探险的信息及时提示或限流、下架处理。参与者则要客观评估自身能力与户外生存环境，乘兴而往的同时懂得知险而退。当多方形成合力时，探索自然的旅程才能真正成为丰富生命、启迪心灵的美好体验。毕竟，最美的风景，不只是远方的山川，更是平安归来时亲人的笑脸。

——吉哲鹏 岳冉冉

（据新华社昆明12月12日电）

## 众说

## 手工艺与城市发展的深度融合与未来路径

近日，国家艺术基金“涓润合作国家漆艺创新应用人才培养项目”成果汇报“手工艺与城市发展”论坛在榕举办。本次论坛以“匠韵榕城·开启新程”为主题，汇聚了来自联合国教科文组织、世界手工艺理事会、中国工艺美术协会以及法国、泰国、巴基斯坦等国家的专家学者，共同探讨手工艺与城市发展的深度融合与未来路径。让我们听听他们怎么说。

全球视野下的手工艺  
创新与可持续发展

联合国教科文组织手工艺与设计司首席，国际手工艺发展网络创始人因德拉森·文卡塔切卢姆博士：

基于我二十年来在联合国教科文组织的工作经验，21世纪的今天，手工艺、艺术与设计已成为城市软实力的核心要素，共同构建了城市的文化生态系统。全球创意经济对GDP（地区生产总值）增长的贡献已达15%，手工艺在其中发挥着不可替代的作用。

推动全球手工艺发展方面，我主导了“世界手工艺发展十年行动计划”，并创立“手工艺卓越奖”。这些国际性项目确立了手工艺品质与创新的全球标准，验证了传统工艺与当代设计对话的重要性。这种对话是文化可持续发展的关键，既能保持文化多样性，又能推动包容性增长。

福州的实践为世界提供了重要范例。我特别赞赏福州不仅注重遗产保护，更通过创新让千年漆艺与当代美学相融合。我观察到，闽江学院美术学院通过构建平衡“南南合作”与“南

北对话”的国际教育网络，为21世纪手工艺教育提供了新的可能。这种将传统工作室与国际设计工作室对接的模式，正是全球手工艺发展所需要的创新思维。

作为国际手工艺发展网络的创始人，我见证了全球手工艺运动从边缘走向中心、从传统走向创新的发展历程。我呼吁各方共同努力，让手工艺成为连接传统与未来、本地与全球、人文与科技的桥梁，为建设更具包容性、创新性和可持续性的城市未来贡献力量。

**让传统工艺在现代城市中焕发新生**

泰国清迈市副市长佛特卡纳：

清迈是一座拥有700多年历史的古城，曾是古代兰纳王国的首都，在现代化进程中始终保持着独特的文化根基和创造精神。清迈漆器作为当地工艺的代表，以优美的造型、精巧的纹饰和自然之美独树一帜，不仅体现了兰纳人亲近自然的生活方式，更承载着深厚的文化内涵。漆器制作中运用的金箔、金线纹饰、海藻纹等，生动讲述了当地人民的习俗和生活方式。

一座充满活力的城市不会止步于过去，而是要继续呼吸着文化的气息。清迈的成功在于让精湛工艺真正融入现代生活。无论是家族作坊里的工匠，还是运用传统智慧创作当代作品的年轻设计师，都在推动传统工艺创新发展。

清迈的漆器制作已形成完整的产业链，通过知识代代相传，为社群创造了稳定的收入。

这种传承模式不仅保护了传统技艺，更赋予其新的生命力。清迈市政府将持续与国际伙伴合作，支持新一代艺术家创作当代作品，确保这些珍贵的手工艺品能够继续启迪和丰富现代人的生活。

**让手工艺成为城市可持续发展的桥梁**

泰国罗勇府教育厅厅长楠斯帕恩：

泰国罗勇府与福州在地理位置和发展路径上有着显著相似性：同为东部沿海地区，都在建设智慧城市和绿色城市的同时，注重文化遗产、传统工艺的保护与传承。罗勇府不仅是重要旅游目的地，拥有638处旅游资源，其中文化景点203处，还是著名的农业产区，“罗勇榴莲”驰名中外。作为东部经济走廊的核心区域，罗勇府还拥有发达的化工与汽车产业。

手工艺是推动可持续发展的重要力量。罗勇府的工艺资源丰富，包括竹编、传统雕塑、地方织品等。这些工艺不仅是手艺，更是城市的记忆、人民的情感与文化的身份。基于罗勇府与福州相似的发展理念，可以有4个具体合作方向，包括开展教师与学生互访交流；联合举办艺术与文化展览；推动艺术、教育与旅游相结合的城市创意发展；为工艺师与青年开展培训，促进传统工艺的当代传承。

手工艺是推动可持续发展的重要力量。罗勇府的工艺资源丰富，包括竹编、传统雕塑、地方织品等。这些工艺不仅是手艺，更是城市的记忆、人民的情感与文化的身份。基于罗勇府与福州相似的发展理念，可以有4个具体合作方向，包括开展教师与学生互访交流；联合举办艺术与文化展览；推动艺术、教育与旅游相结合的城市创意发展；为工艺师与青年开展培训，促进传统工艺的当代传承。

手工艺是无需翻译的世界语言，通过艺术之美的传承与创新，能够实现现代化与文化传承的相得益彰。让我们共同把“艺术空

间”建设成“机遇空间”，为青年学生、艺术家与社会大众带来更多启发、理想与希望。

贡献福州力量。

构建国际化工艺美术  
教育新体系

闽江学院副校长李新贤：

闽江学院美术学院承袭1956年创立的福州工艺美术学校办学传统，在漆艺教育领域形成独特优势，培养了大批杰出工艺美术人才，教学影响力辐射全国。

美术学院秉持“强设计、精工艺、国际化”的人才培养理念，获批国家艺术基金“涓润合作国家漆艺创新应用人才培养项目”，通过系统的研培课程、专家讲座和文化考察等形式，培养了一批既精通传统技艺又具备国际视野的创新人才。2024年，美术学院举办了“国际工艺美术教育院长论坛暨亚洲漆艺交流项目”，吸引了来自9个国家18所海外院校，以及清华大学等国内30多所高校的校长、院长参与，进一步拓展了国际合作网络，推动了国际工艺美术教育合作。

作为福州手工艺传承与创新的重要基地，学院始终致力于推动传统工艺与现代教育的深度融合，不仅注重技艺传承，更强调创新能力的培养。通过跨学科、跨领域的教学改革，构建了产教深度融合的教学模式。这些实践为福州打造“漆艺之都”和积极申报“世界手工艺之都”提供了坚实的人才支撑和智力支持。

我们将继续深化教育教学改革，完善国际化工艺美术人才培养体系，为推动手工艺与城市发展的深度融合贡献教育力量，让传统工艺在新时代焕发更加璀璨的光芒。

（本报记者 钱嘉宜整理）

欢迎大家踊跃投稿

稿件可发送至电子邮箱fzrbllb@qq.com